

# EINDRAPPORT

## NAAR EEN STRAFRECHTELIJK BELEID INZAKE EERGERELATEERD GEWELD?

Verkennde studie

Margot TAEYMANS

Karel BERTELOOT

Isabelle LECLERCO

Oktober 2011

## **Eindrapport**

# **NAAR EEN STRAFRECHTELIJK BELEID INZAKE EERGERELATEERD GEWELD?**

## **Verkennde studie**

**Oktober 2011**

**Margot Taeymans, Karel Berteloot en Isabelle Leclercq**

Onderhavige literatuurstudie werd gemaakt in opdracht van de Federale Stuurgroep Eergerelateerd Geweld, een stuurgroep onder leiding van het College van Procureurs-generaal. Het eindrapport dient de werkzaamheden van deze stuurgroep.

Meer informatie over dit rapport:

Dienst voor het Strafrechtelijk beleid

Hallepoortlaan 5-8, 1060 Brussel

Tel. 02/542 74 22 of fax 02/542 74 44

E-mail: [dsb@just.fgov.be](mailto:dsb@just.fgov.be) Website: [www.dsb-spc.be](http://www.dsb-spc.be)

<b>INHOUD</b> .....	<b>3</b>
<b>GEBRUIKTE AFKORTINGEN</b> .....	<b>6</b>
<b>INLEIDING</b> .....	<b>7</b>
<b>DEEL 1</b> .....	<b>9</b>
<b>INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEIDSKADER INZAKE</b> .....	<b>9</b>
<b>EERGERELATEERD GEWELD</b> .....	<b>9</b>
<b><i>I. DE VERENIGDE NATIES</i></b> .....	<b>10</b>
<b>1. SITUERING: HET VN-BELEID INZAKE VROUWENRECHTEN</b> .....	<b>10</b>
A. WERELDVROUWENCONFERENTIES .....	10
B. UNITE .....	13
<b>2. SPECIFIEKE INSTRUMENTEN IN DE STRIJD TEGEN EGG</b> .....	<b>13</b>
<b>3. CONCLUSIE</b> .....	<b>17</b>
<b><i>II. DE RAAD VAN EUROPA</i></b> .....	<b>18</b>
<b>1. HET JURIDISCH KADER BINNEN DE RAAD VAN EUROPA</b> .....	<b>18</b>
<b>2. HET STANDPUNT VAN DE RAAD VAN EUROPA OVER EERGERELATEERD GEWELD</b> ..	<b>19</b>
A. EERGERELATEERD GEWELD IS EEN VORM VAN GEWELD TEGEN VROUWEN.....	20
B. GEBRUIKEN, TRADITIE, GELOOF OF EER KUNNEN NIET ALS RECHTVAARDIGING VOOR GEWELD TEGEN VROUWEN WORDEN GEBRUIKT .....	20
C. EREMISDRIJVEN ZIJN EEN ERNSTIGE VORM VAN GEWELD DIE ALS DUSDANIG MOETEN WORDEN BESTREDEN .....	21
c.1. Definitie .....	21
c.2. Karakteristieken .....	21
c.3. Te nemen maatregelen .....	22
<b>3. BESLUIT</b> .....	<b>26</b>
<b><i>III. DE EUROPESE UNIE</i></b> .....	<b>27</b>
<b>1. EUROPEES PARLEMENT</b> .....	<b>27</b>
A. <b>RESOLUTIE VAN 2 FEBRUARI 2006 OVER DE HUIDIGE SITUATIE TEN AANZIEN             VAN DE BESTRIJDING VAN GEWELD TEGEN VROUWEN EN MOGELIJKE             TOEKOMSTIGE ACTIE</b> .....	27
B. RESOLUTIE VAN 24 OKTOBER 2006 OVER DE IMMIGRATIE VAN VROUWEN: DE ROL VAN VROUWELIJKE IMMIGRANTEN EN HUN PLAATS IN DE EUROPESE UNIE .....	28
C. RESOLUTIE VAN 25 NOVEMBER 2009 OVER HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM..	29
D. RESOLUTIE VAN 26 NOVEMBER 2009 OVER DE UITBANNING VAN GEWELD TEGEN VROUWEN.....	30
<b>2. RAAD VAN DE EUROPESE UNIE</b> .....	<b>31</b>
<b>3. EUROPESE COMMISSIE</b> .....	<b>32</b>
A. HET DAPHNE-PROGRAMMA: BESTRIJDING VAN GEWELD TEGEN KINDEREN, JONGEREN EN VROUWEN:.....	32
B. EUROPESE CONFERENTIES EN HUN RESULTATEN .....	35
C. ROUTEKAART VOOR GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN .....	37
D. HET ACTIEPLAN TER UITVOERING VAN HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM.....	38
E. HET VROUWENHANDVEST EN DE STRATEGIE VOOR DE GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN 2010-2015 .....	39
<b>4. CONCLUSIE</b> .....	<b>40</b>
<b><i>IV. CONCLUSIES EERSTE DEEL</i></b> .....	<b>41</b>
<b>DEEL 2</b> .....	<b>43</b>

**VERGELIJKENDE STUDIE BELGIE, NEDERLAND, ZWEDEN EN HET VERENIGD KONINKRIJK  
INZAKE HUN BELEID ROND EERGERELATEERD GEWELD..... 43**

<b>V. BELGIE</b> .....	44
<b>1. BELEIDSDOCUMENTEN</b> .....	44
A. NATIONALE BELEIDSPANNEN.....	44
B. HET NATIONAAL ACTIEPLAN GEWELD OP VROUWEN/PARTNERGEWELD.....	46
C. PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN.....	47
D. OMZENDBRIEVEN VAN HET OPENBAAR MINISTERIE INZAKE IFG.....	50
E. PILOOTPROJECTEN MECHELEN EN VERVIERS.....	51
<b>2. HUIDIGE BELGISCHE WETGEVING</b> .....	52
A. STRAFRECHT.....	52
B. ANDERE RECHTSTAKKEN.....	54
<b>3. WETENSCHAPPELIJKE LITERATUUR EN DISCUSSIES</b> .....	55
A. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING.....	55
B. MOGELIJKE AANPAK VAN HET FENOMEEN EGG.....	58
C. OVERLEG EN COLLOQUIA.....	59
<b>4. BESLUIT</b> .....	59
<b>VI. NEDERLAND</b> .....	61
<b>1. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING</b> .....	62
A. CONCEPTUALISERING VAN EGG.....	62
B. DEFINIERING VAN EGG.....	66
b.1. Verschillende vormen van EGG en het verschil tussen EGG en andere geweldsvormen.....	66
b.2. De verschillende uitingsvormen van EGG.....	70
b.3. Aanleidingen tot EGG.....	72
<b>2. BELEIDSMATREGELEN INZAKE EGG IN NEDERLAND</b> .....	73
A. BEELDVORMING.....	74
B. METHODEN VAN VROEGHERKENNING EN RISICO-ANALYSE.....	76
C. PIJLER MAATSCHAPPELIJKE PREVENTIE.....	78
D. PIJLER STRAFRECHTELIJKE AANPAK.....	79
E. PIJLER BESCHERMING EN OPVANG.....	82
F. PIJLER BESTUURLIJK AANGESTUURDE AANPAK VAN EGG.....	84
G. STAPPENPLAN VOOR LOKALE SAMENWERKING.....	85
H. GEGEVENSUITWISSELING EN PRIVACY.....	86
<b>3. BESLUIT</b> .....	87
<b>VII. ZWEDEN</b> .....	88
<b>1. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING</b> .....	88
<b>2. BELEIDSMATREGELEN INZAKE EGG</b> .....	92
A. BEELDVORMING.....	93
B. DE AANPAK VAN EGG IN ZWEDEN.....	95
b.1. Meer bescherming en hulp voor slachtoffers van geweld.....	95
b.2. Meer preventieve inspanningen.....	96
b.3. Een versterkt rechtssysteem.....	97
b.4. Behandeling voor gewelddadige mannen.....	98
b.5. Samenwerking en coördinatie.....	98
b.6. Onderzoek en training.....	98
<b>3. WETGEVING</b> .....	99
<b>4. BESLUIT</b> .....	100
<b>VIII. HET VERENIGD KONINKRIJK</b> .....	101
<b>1. DEFINITIE EN CONCEPTUALISERING</b> .....	102
<b>2. HET STRAFRECHTELIJK BELEID INZAKE EERGERELATEERD GEWELD</b> .....	104
A. WETGEVENDE BEPALINGEN.....	104
B. IDENTIFICATIE VAN EERGERELATEERD GEWELD.....	106
b.1. Het pilootproject.....	106
b.2. Evaluatie van het pilootproject.....	107
b.3. De identificatie van eengerelateerd geweld als dusdanig.....	107
C. PREVENTIE EN BEGELEIDING.....	108
D. RISICOIDENTIFICATIE, -ANALYSE EN -BEHEER.....	110

d.1. Risicoidentificatie .....	111
d.2. Risicoanalyse .....	111
d.3. Het risicobeheer .....	112
d.4. De doorverwijzing naar de MARACS .....	113
ONDERZOEKS- EN BESCHERMMEETHODES.....	113
<b>3. BESLUIT</b> .....	114
<b><i>IX. BESLUIT VAN HET TWEDE DEEL</i></b> .....	115
<b>DEEL 3</b> .....	118
<b>AANBEVELINGEN</b> .....	118
<b><i>X. AANBEVELINGEN</i></b> .....	119
<b>1. AANZET TOT DEFINIERING VAN EGG</b> .....	119
A. UITDAGINGEN .....	119
B. MOTIVERING VAN HET VOORSTEL VAN WERKDEFINITIE .....	120
<b>2. STRAFBAARSTELLING EN BESTRAFFING VAN EERGERELATEERD GEWELD</b> .....	124
<b>3. AANZETTEN TOT EEN AANPAK OP MAAT VAN EERGERELATEERD GEWELD</b> .....	126
A. VROEGTIJDIGE OPSPORING EN IDENTIFICATIE VAN EERGERELATEERD GEWELD ...	126
B. PREVENTIE VAN EERGERELATEERD GEWELD.....	129
C. SAMENWERKING TUSSEN DE KETENPARTNERS .....	133
c.1. Knelpunten.....	133
c.2. Aanbevelingen .....	134
D. DE BESCHERMING VAN DE SLACHTOFFERS .....	136
E. AANPAK VAN DADERS VAN EERGERELATEERD GEWELD EN NAZORG .....	139
<b>4. NOOD AAN EEN GLOBAAL GESTRUCTUREERD BELEID INZAKE EGG</b> .....	140
A. OVERKOEPELEND BELEID.....	140
B. STRAFRECHTELIJK BELEID <i>SENSU LATO</i> : VEILIGHEIDSBELEID .....	141
C. STRAFRECHTELIJK BELEID <i>SENSU STRICTO</i> : VERVOLGINGSBELEID .....	142
<b><i>EPILOOG</i></b> .....	144
<b>BIBLIOGRAFIE</b> .....	146

## GEBRUIKTE AFKORTINGEN

ACPO	Association of Chief Police Officer of England, Wales and Northern Ireland
CAHVIO	<b>Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique</b>
CEDAW	Convention on the Elimination of all forms of Discrimination against Women
CEDAW Committee	Committee on the Elimination of all forms of Discrimination against Women
CGVS	Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen
COL	Omzendbrief van het College van Procureurs-generaal
CPS	Crown Prosecution Service
DEVAW	Declaration on the Elimination of Violence against Women
DSB	Dienst voor het Strafrechtelijk beleid
EGG	Eergerelateerd Geweld
EP	Europees Parlement
EU	Europese Unie
HRV	Honour Related Violence
IDAP	Integrated Domestic Abuse Programme
IFG	Intrafamiliaal Geweld
IGVM	Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
LEC EGG	Landelijk Expertisecentrum Eergerelateerd Geweld
MARAC	Multi-Agency Risk Assessment Conference
NCK	National centre of men's Violence against Women
NAP	Nationaal Actieplan Partnergeweld
NVP	Nationaal Veiligheidsplan
RU	Royaume-Uni
SRVAW	United Nations Special Rapporteur on Violence against Women
TDF	Turkish Deutscher Verein
Unit MEP	Eenheid Multi-Etnisch Politiewerk
UNPA	United Nations Fund for Population Activities
VN	Verenigde Naties
VK	Verenigd Koninkrijk
WBP	Wet Bescherming Persoonsgegevens
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum

## INLEIDING

Sinds een tweetal jaar is in België de beleidsmatige en maatschappelijke aandacht voor het fenomeen 'eengerelateerd geweld' (EGG) toegenomen en tracht men een integraal en geïntegreerd beleid te ontwikkelen. De vermeende eremoorden op Sadia Sheikh en Amritpal Kaur zijn hierbij belangrijke katalysatoren voor verschillende beleidsinitiatieven.

Eengerelateerd geweld is een term die vanuit het buitenland naar België is overgekomen. Het fenomeen EGG zou voorkomen in bepaalde regio's van de wereld, en ten gevolge van migratiestromen vanaf de jaren '60 ook steeds meer voorkomen in West-Europa, waaronder België.

Als reactie werd op federaal vlak een Stuurgroep Eengerelateerd Geweld opgericht met als bedoeling om twee lokale pilootprojecten – te Mechelen en Verviers – te ondersteunen en te coördineren. De Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, als lid van deze Stuurgroep, heeft in 2009 de opdracht gekregen om een literatuurstudie te verrichten teneinde concrete beleidsaanbevelingen te formuleren om het fenomeen beter te kunnen omschrijven en aan te pakken. Onderhavig document is hiervan het eindrapport.

De Stuurgroep wenst meer inzicht te verkrijgen in het fenomeen EGG, een definitie te formuleren, een *integrale en geïntegreerde* benadering ervan trachten te ontwikkelen en de problematiek strafrechtelijk te situeren. Een integrale en geïntegreerde aanpak veronderstelt een voldoende zicht op en kennis van het fenomeen. Maar wat houdt EGG in? Hoe verhoudt het zich met intrafamiliaal geweld (IFG)? Wat is de link met gedwongen huwelijken en genitale verminkingen? Komt het enkel voor bij bepaalde geïmmigreerde bevolkingsgroepen? En hoe kaderen we het dan beleidsmatig: als familiaal geweld, gendergerelateerd geweld, religieus en/of cultureel geweld, of eventueel als een vorm van discriminatie? EGG lijkt een fenomeen dat vele ladingen kan dekken en het is, vooraleer men gerichte beleidsopties neemt ter bestrijding hiervan, van groot belang dat men een duidelijk inzicht verwerft in haar kenmerken, uitingvormen en gradaties.

Met deze verkennende literatuurstudie leveren we, vanuit het oogpunt van het strafrechtelijk beleid, een bijdrage aan de Stuurgroep en zijn doelstellingen. Dit rapport behelst drie delen. Het eerste deel handelt over het huidige internationale en Europese beleidskader inzake EGG. Achtereenvolgens worden de verschillende stappen in een beleid inzake EGG op het niveau van de Verenigde Naties (VN), de Raad van Europa en de Europese Unie (EU) geschetst. Hoe kaderen zij EGG en welke beleidsmatige en wetgevende opties stellen zij voor aan de lidstaten? Worden er op internationaal en Europees niveau al uniforme definities gehanteerd?

In het tweede deel onderzoeken we het huidige beleid in België inzake EGG en bestuderen we een aantal Europese landen. Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk worden hierbij als voorbeelden aangehaald. Hierbij bekijken we per land de definities en de conceptualisering, alsook het strafrechtelijk beleid inzake EGG.

In het derde en laatste deel tenslotte vatten we de voornaamste bevindingen en besluiten uit de literatuurstudie samen en vertalen we deze inzichten naar enkele praktische en concrete beleidsaanbevelingen en mogelijke denkpistes die dienstig kunnen zijn voor het ontwikkelen van een (werk)definitie en een Belgisch integraal en geïntegreerd beleid inzake EGG.



DEEL 1  
INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEIDSKADER INZAKE  
EERGERELATEERD GEWELD

# I. DE VERENIGDE NATIES

Uit het jaarlijks rapport "State of World Population 2000" van de United Nations Fund for Population Activities (UNPA – ofwel het UN Population Fund)<sup>1</sup>, wordt het aantal vrouwen en meisjes dat wereldwijd slachtoffer wordt van eremoorden geschat op zo'n 5000 per jaar. Dat cijfer zou in de hele wereld nog aan het stijgen zijn en het betreft waarschijnlijk slechts een fractie van het werkelijk aantal slachtoffers<sup>2</sup>.

Om het VN- beleid inzake EGG te kunnen situeren is het noodzakelijk eerst een goed zicht te krijgen op haar beleid inzake vrouwenrechten en bij uitbreiding de strijd tegen de discriminatie en het geweld op vrouwen (1). Sinds 2000 komt EGG ook als een alleenstaand topic aan bod (2).

## 1. SITUERING: HET VN-BELEID INZAKE VROUWENRECHTEN

### A. WERELDVROUWENCONFERENTIES

Een eerste belangrijke stap in de strijd voor de vrouwenrechten en de gendergelijkheid was de Eerste Wereldvrouwenconferentie in 1975 in Mexico City. In het daaropvolgende decennium, het zogenaamde "Decade for the Advancement of Women"<sup>3</sup> werden de "**Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)**"<sup>4</sup> en het Mondiaal Actieplan voor de Vrouw<sup>5</sup> aangenomen. CEDAW neemt een zeer belangrijke plaats in tussen de verschillende internationale verdragen, aangezien zij herinnert aan de fundamentele vrouwenrechten. In de preambule wordt uitdrukkelijk gesteld dat de discriminatie van vrouwen de principes van gelijke rechten en respect voor de menselijke waardigheid schenden. Er werd in feite

<sup>1</sup> Dr. Nafis Sadik, Executive Director United Nations Population Fund, The state of World population 2000, Lives together, Worlds apart, Men and Women in a time of change, 2000, 29., <http://www.unfpa.org/swp/2000/english/index.html>

<sup>2</sup> Het rapport geeft aan dat EGG wereldwijd voornamelijk zou voorkomen in volgende gebieden: Afghanistan, Albanie, Algerije, Duitsland, Saoedi-Arabië, Armenië, Azerbeidjan, Bahrein, Bangladesh, Bosnië-Herzegovina, Brazilië, Cambodja, Costa Rica, Egypte, Verenigde Arabische Emiraten, Georgië, India, Indonesië, Irak, Iran, Israël, Italië, Jordanië, Kirhizstan, Koeweit, Libanon, Oman, Ouzbekistan, Palestina, Nederland, Peru, Qatar, Verenigd Koninkrijk, Servië en Somalië. Volgens een rapport van de "United Nations Special Rapporteur on Violence against women" (SRVAW) in 2002 zouden "eremoorden" ook voorkomen in Pakistan, Turkije, Jordanië, Syrië, Egypte, Libanon, Iran, Jemen, Marokko en andere Middelandsezee- en Golfgebieden. Het komt ook voor in Duitsland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk in de migrantenmilieus. België wordt niet vermeld.

(zie United Nations, Economic and Social Council, Commission on Human Rights, *Integration of the human rights of women and the gender perspective, Violence against women, Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2001/49, Cultural practices in the family that are violent towards women*, 31 januari 2002, E/CN.4/2002/83, [http://www.unhchr.ch/huridocda/huridoca.nsf/e06a5300f90fa0238025668700518ca4/42e7191fae543562c1256ba7004e963c/\\$FILE/G0210428.pdf](http://www.unhchr.ch/huridocda/huridoca.nsf/e06a5300f90fa0238025668700518ca4/42e7191fae543562c1256ba7004e963c/$FILE/G0210428.pdf))

<sup>3</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes*, 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 14.

<sup>4</sup> URL : <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/fconvention.htm>. In 1982 werd ook het "Committee on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women", (CEDAW Committee) opgericht. Het werk van dit Comité heeft sterk bijgedragen tot de erkenning van het feit dat geweld op vrouwen een schending is van de mensenrechten.

<sup>5</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes*, 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 15.

nog niet rechtstreeks gerefereerd naar het thema “geweld”, maar men focuste wel op factoren en omstandigheden, waaronder ook geweld, die de ontplooiing van vrouwen zouden tegenhouden<sup>6</sup>.

Op de Tweede Wereldvrouwenconferentie in Kopenhagen in 1980 werd een Resolutie inzake familiaal geweld aangenomen<sup>7</sup>. De strijd tegen geweld op vrouwen werd voornamelijk in de huiselijke sfeer geplaatst.

De Derde Wereldvrouwenconferentie in 1985 in Nairobi en de daar aangenomen “Toekomststrategieën voor de vrouw tegen het jaar 2000” heeft de problematiek in een ruimer licht geplaatst en heeft het geweld tegen vrouwen niet enkel in de huiselijke sfeer gesitueerd, maar ook in de vrouwenhandel, de gedwongen prostitutie en de oorlogsgebieden<sup>8</sup>. De “Stratégies” bevelen preventieve beleidsmaatregelen aan, juridische instrumenten, een dispositief per land en sensibiliseringscampagnes om het grote publiek bewust te maken van de problematiek van het geweld tegen vrouwen<sup>9</sup>.

Een uiterst belangrijke tussenstap in de strijd voor vrouwenrechten en tegen geweld op vrouwen, was de Wereldconferentie Mensenrechten die in 1993 in Wenen werd gehouden. Vrouwenorganisaties van over de hele wereld, van niet-gouvernementele organisaties tot overheidsorganisaties, ijverden er sterk voor dat er in het internationale mensenrechtenbeleid een duidelijk luik voor vrouwenrechten zou opgenomen worden<sup>10</sup>. Op deze Conferentie werd de Verklaring en het Actieprogramma van Wenen<sup>11</sup> aangenomen, waarbij vrouwenrechten duidelijk als mensenrechten werden omschreven. Deze Conferentie en Verklaring hadden een zware impact: na zes maanden nam de Algemene Vergadering de “**Declaration on the Elimination of Violence Against Women**”<sup>12</sup> (DEVAW) aan en stelde een “**Special Rapporteur on Violence Against Women, Its Causes and Consequences**” (SRVAW) aan<sup>13</sup>. Met deze aanstelling heeft men een functie gecreëerd om geregeld grondige studies te verrichten over het geweld tegen vrouwen in de wereld en hierover rapporten te publiceren. Geweld tegen vrouwen werd aldus als een belangrijke prioriteit op de internationale agenda geplaatst.

De DEVAW-Verklaring is het normatieve kader voor alle (inter)nationale acties in het domein van de strijd tegen geweld tegen vrouwen. De artikelen 1 en 2 van deze Verklaring verduidelijken voor het eerst het standpunt van de VN inzake het concept “geweld tegen vrouwen”<sup>14</sup>. De verschillende contexten van geweld tegen vrouwen worden geschetst: in de context van de familie, van de samenleving, geweld gepleegd door of getolereerd door de Staat. De Verklaring besteedt ook extra

<sup>6</sup> Y. ERTURK, “Violence in the Name of Honour Within the Context of International Regimes”, in MOJAB, S. en ABDO, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 168.

<sup>7</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l’égard des femmes*», 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 15.

<sup>8</sup> *Ibid.*

<sup>9</sup> *Ibid.*, 16.

<sup>10</sup> Y. ERTURK, *o.c.*, 168.

<sup>11</sup> United Nations, General Assembly, Vienna Declaration and Programme of Action, 12 July 1993, A./CONF.157/23, URL: <http://www2.ohchr.org/english/law/vienna.htm>

<sup>12</sup> United Nations, General Assembly, Declaration on the Elimination of Violence Against Women, General Assembly Resolution 48/104 of 20 december 1993, 23 february 1994, A/RES/48/104.

<sup>13</sup> Y. ERTURK, *o.c.*, 168.

<sup>14</sup> Zie URL : <http://www2.ohchr.org/english/law/eliminationvaw.htm>

aandacht aan de meest kwetsbare groepen vrouwen: vrouwen uit minderhedengroeperingen, allochtone vrouwen, vluchtelingen, gehandicapte vrouwen, jongere of oudere vrouwen, vrouwen in oorlogsgebieden. Daarenboven eist de Verklaring dat de Staten geweld tegen vrouwen afkeuren en dat zij geen overwegingen van gewoonterecht, traditie of geloof mogen invoeren om zich van de verplichting hiertegen te strijden, te ontdoen<sup>15</sup>. Hoewel dus nog nergens de termen "eengerelateerd geweld", "eerwraak", "bloedwraak",... opduiken, heeft men dit dus duidelijk al in het achterhoofd en stelt men reeds heel duidelijk dat dit type geweld niet kan getolereerd worden. Daarenboven voert artikel 4 van DEVAW de "due diligence"-standaard in, waardoor de Staten de plicht hebben om alle vormen van geweld tegen vrouwen te voorkomen, te onderzoeken en te straffen<sup>16</sup>. De verplichting van de Staat om geweld tegen vrouwen te voorkomen, komt vooral tot uiting in de ratificatie van de relevante verdragen en de aanneming van specifieke wetgeving die verder gaat dan enkel een strafrechtelijk antwoord maar bijdraagt tot positieve acties van de Staten door middel van het opzetten van beleidsprogramma's, de creatie van specifieke instanties zoals ombudsmannen en commissies, sensibiliseringscampagnes, enz...<sup>17</sup>.

De Vierde Wereldvrouwenconferentie in september 1995 te Peking was gewijd aan de evaluatie van de maatregelen genomen in het kader van de "Toekomststrategieën" die in Nairobi werden bepaald en mondde uit in een "**Declaration and Beijing Platform of Action**"<sup>18</sup>. De Verklaring van Peking roept op tot de uitbanning van elke vorm van discriminatie tegenover mannen en vrouwen om zo tot een echte gelijkheid van vrouwen en mannen te komen. Het Actieplatform van Peking legt concrete acties vast die moeten worden gerealiseerd om de aangegane engagementen na te leven. Het Actieplatform nam 12 domeinen in het kader van de vrouwenrechten aan, waarvan geweld tegen vrouwen er één was. Er is om de vijf jaar in een review-mechanisme voorzien, dat moet nagaan in welke mate de Pekingverklaring en het Pekingactieplatform worden geïmplementeerd. Bij deze eerste review in 2000, Peking+5, ging men al een stap verder door een oproep te lanceren voor de criminalisering van geweld op vrouwen. Daarenboven maakt dit document voor de eerste maal expliciet gewag van de problematiek van EGG<sup>19</sup>. Eremisdrijven komen dus stilaan aan bod, zij het in de marge van "geweld op vrouwen" in het algemeen. Het evaluatieproces werd verder gezet in 2005 tijdens de internationale conferentie die werd georganiseerd in het kader van de 49<sup>ste</sup> zitting van de Commissie voor de Status van de Vrouw van de VN. De conferentie van 2005 heeft een verband gelegd tussen het Actieplatform van Peking en de Millenniumdoelstellingen zoals bepaald in de Millenniumverklaring<sup>20</sup>. Deze Verklaring, aangenomen door de VN in 2000, geeft het engagement weer van de internationale gemeenschap om de menselijke en duurzame ontwikkeling te bevorderen met betrekking tot vrede, veiligheid, democratie en het naleven van de mensenrechten. De gelijkheid van mannen en vrouwen wordt hierin als een echte noodzaak

---

<sup>15</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes*, 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 17.

<sup>16</sup> The United Nations Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences, "15 years of The United Nations Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences (1994-2009) – A critical review", 54 p.

<sup>17</sup> *Ibid.*, 26.

<sup>18</sup> Fourth World Conference on Women, *Beijing Declaration and Platform for Action*, 15 september 1995, 132 p, URL: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20E.pdf>

<sup>19</sup> Zie de paragrafen 69e en 96a van het Outcome Document: United Nations, General Assembly, Resolution S-23/3, *Further actions and initiatives to implement the Beijing Declaration and Platform for Action*, 16 november 2000, A/RES/S-23/3.

<sup>20</sup> URL: <http://www2.ohchr.org/english/law/millennium.htm>

weerhouden. Van 1 tot 12 maart 2010 organiseerde de "Commission on the Status of Women" een 15-jaar review, namelijk Peking +15<sup>21</sup>. De klemtoon lag op het delen van good practices met de bedoeling om oude en nieuwe hindernissen en uitdagingen te overwinnen. Op 12 maart 2010 nam de "Commission on the Status of Women" zeven resoluties<sup>22</sup> aan. Er werd echter geen enkele resolutie specifiek gewijd aan EGG. De Europese Unie maakte evenwel van de gelegenheid gebruik om haar "Vrouwenhandvest" aan te nemen (zie infra – Europese Unie).

## B. UNITE

In 2008 lanceerde de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties, Ban Ki-Moon, een campagne "UNiTE to End Violence against Women"<sup>23</sup>. Deze campagne is een meerjarenplan dat gericht is op de preventie en de uitroeiing van geweld tegen vrouwen en jonge meisjes over heel de wereld en brengt de verschillende VN-organen, betrokken bij de problematiek, samen<sup>24</sup>. UNiTE roept overheden, de burgermaatschappij, vrouwenorganisaties, jongeren, de privésector, de media en het gehele VN-apparaat op om de krachten te bundelen in de strijd tegen geweld tegen vrouwen en jonge meisjes. Tegen 2015 wenst UNiTE in alle landen de volgende 5 doelstellingen bereikt te hebben:

- aannemen en versterken van nationale wetgeving om alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes aan te pakken;
- aannemen en implementeren van Multi-sectorale actieplannen;
- verbetering van de data-inzameling inzake geweld op vrouwen en meisjes;
- verhogen van het publieke bewustzijn en sociale mobilisatie;
- aanpakken van seksueel geweld in conflictsituaties.

Ook "eremoorden" worden als één van de probleemgebieden van geweld tegen vrouwen genoemd en is dus één van de actiegebieden van UNiTE.

## 2. SPECIFIEKE INSTRUMENTEN IN DE STRIJD TEGEN EGG

Hoewel eremisdrijven eerder als schadelijke traditionele praktijken werden geïdentificeerd in verscheidene resoluties en rapporten van de Verenigde Naties en in 1992 en 1997 door het CEDAW Committee<sup>25</sup> opgenomen werd in hun rapporten over Turkije, Israël, Jordanië, Irak, Egypte, was het ongeveer wachten tot 2000 vooraleer het een zwaar bediscussieerd en gecontesteerd item

---

<sup>21</sup> Zie URL: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html>

<sup>22</sup> De resoluties handelen over de volgende thema's: 1. "Women, the girl child and HIV/AIDS", 2. "Release of women and children taken hostage, including those subsequently imprisoned, in armed conflicts", 3. "The situation of and assistance to Palestinian women", 4. "Women's economic empowerment", 5. "Eliminating maternal mortality and morbidity through the empowerment of women", 6. "Strengthening institutional arrangement of the UN for support of gender equality and the empowerment of women by consolidating the four existing offices into a composite entity", 7. "Ending female genital mutilation".

<sup>23</sup> Zie URL <http://www.un.org/en/women/endviolence/index.shtml>

<sup>24</sup> Zoals UNICEF (United Nations Development Fund for Children) , UNIFEM (United Nations Development Fund for Women), WHO (World health Organization),...

<sup>25</sup> Committee on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women, *supra*.

werd op de internationale politieke agenda<sup>26</sup>. Voornamelijk de veronderstelde link met de Islam lag gevoelig. Nederland had in 2000 een voorstel van resolutie voor de strijd tegen eremisdrijven op tafel gelegd. Deze resolutie (Resolutie 55/66)<sup>27</sup> werd maar met veel moeite aangenomen, er waren bv. 25 onthoudingen<sup>28</sup>.

**Sinds 2000 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties verschillende resoluties aangenomen en de voorbereiding van rapporten aangevraagd over de verschillende vormen van geweld op vrouwen<sup>29</sup>.**

Zo heeft de Algemene Vergadering in Resolutie 55/68<sup>30</sup> haar bezorgdheid geuit over de volharding van verschillende vormen van geweld en misdrijven op vrouwen in alle delen van de wereld, met inbegrip van eengerelateerde misdrijven en passionele misdrijven. In Resolutie 55/111<sup>31</sup> vraagt de Algemene Vergadering de Lidstaten om passionele moorden of eremoorden te onderzoeken, de daders ervan voor een rechterlijke instantie te brengen en er zich van te vergewissen dat zulke moorden niet worden goedgekeurd door de overheid.

In 2003 heeft de Algemene vergadering via Resolutie 58/185<sup>32</sup> een dieptestudie gevraagd naar alle vormen van geweld ten aanzien van vrouwen, met aandacht voor alle verschillende geweldsvormen. In deze studie, uitgebracht in 2006<sup>33</sup> komt EGG ook kort aan bod. Het fenomeen wordt gerangschikt onder "des formes de violence à l'égard des femmes considérées comme des pratiques traditionnelles nuisibles qui peuvent impliquer la famille aussi bien que la communauté"<sup>34</sup>,

Het topic van eremoorden of eremisdrijven komt ook aan bod in resoluties of rapporten van andere organen van de VN. In twee rapporten van de "Special Rapporteur on Violence against women, its causes and consequences" (SRVAW)" bij voorbeeld wordt de link gelegd tussen culturele praktijken en geweld tegen vrouwen en wordt hierbij ook EGG vermeld. In 2002 publiceerde de SRVAW het rapport "Cultural practices in the family that are violent towards women"<sup>35</sup>, waarin een volledig

---

<sup>26</sup> Y. ERTURK, "Violence in the Name of Honour Within the Context of International Regimes", in MOJAB, S. en ABDO, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 171.

<sup>27</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 55/66, Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, 4 december 2000, A/RES/55/66.

<sup>28</sup> Y. ERTURK, *o.c.*, 171.

<sup>29</sup> Hierbij weze opgemerkt dat resoluties van de Algemene Vergadering op zich niet bindend zijn voor de leden van de Verenigde Naties.

<sup>30</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 55/68, *Elimination of all forms of violence, including crimes against women* including crimes identified in the outcome document of the twenty-third special session of the General Assembly, entitled "Women 2000: gender equality, development and peace for the twenty-first century", 4 december 2000, A/RES/55/68.

<sup>31</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 55/111, *Extrajudicial, summary and arbitrary executions*, 4 december 2000, A/RES/55/11.

<sup>32</sup> <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/505/69/PDF/N0350569.pdf?OpenElement>

<sup>33</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes*», 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1..

<sup>34</sup> *Ibid.*, 45.

<sup>35</sup> United Nations, Economic and Social Council, Commission on Human Rights, *Integration of the Human Rights of Women and the Gender Perspective. Violence against women. Report of the Special Rapporteur on Violence against women, its causes and consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2001/49, Cultural practices in the family that are violent towards women*, 31 January 2002, E/CN.4/2002/83..

onderdeel gewijd wordt aan het fenomeen "eremoorden"<sup>36</sup>. Er wordt een poging gedaan om cijfermateriaal mee te geven over het voorkomen van eremoorden, maar deze wordt sterk gerelativeerd wegens het feit dat het zeer moeilijk is dit soort misdrijven aan de oppervlakte te krijgen. Verder wordt het type dader, de verschillende *modi operandi*, en het concept "eer", beschreven maar wordt nergens een poging ondernomen om tot een definitie te komen van wat men nu moet begrijpen onder "eremoorden". Er wordt enkel aangegeven dat het woord "honour" gebruikt of misbruikt kan worden om de meest gruwelijke misdrijven te vermommen. In de rapporten stellen de SRVAW's zich wel kritisch op tegen zowel Staten die religieus-hegemonisch denken en anderzijds tegen Staten die bepaalde culturen als essentieel gewelddadig tegen vrouwen bestempelen.

Verder komen eremisdrijven aan bod in rapporten van de "Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on extrajudicial, summary or arbitrary executions", de "Special Rapporteur of the Subcommission on the Protection and Promotion of Human Rights on traditional practices affecting the health of women and the girl child" en de "Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the independence of judges and lawyers"<sup>37</sup>.

Op dit moment zijn er door de Algemene Vergadering drie specifieke resoluties aangenomen inzake "crimes committed in the name of honour" en dit voor de periode 2002-2004.

In Resolutie 55/66 stelt de Algemene Vergadering dat "*crimes against women committed in the name of honour are a human rights issue and that States have an obligation to exercise due diligence to prevent, investigate and punish the perpetrators of such crimes and to provide protection to the victims, and that failure to do so constitutes a human rights violation*". In de Resolutie worden de Lidstaten aangemaand hun inspanningen in de strijd tegen eremisdrijven op te voeren, door middel van wetgevende, opvoedkundige, sociale en andere maatregelen. Ook wordt aangeraden maatregelen en programma's te implementeren met de bedoeling de kennis over de oorzaken en de gevolgen van dit soort misdrijven te verhogen bij de gerechtelijke overheden, politie en welzijnswerkers. Daarenboven wordt de klemtoon gelegd op de bescherming van de (potentiële) slachtoffers<sup>38</sup>.

In de resolutie 55/66 vroeg de Algemene Vergadering aan de Secretaris-generaal een rapport over dit onderwerp uit te brengen. Dit rapport geeft een overzicht van de maatregelen die de Lidstaten en de VN reeds genomen hebben in hun strijd tegen eremisdrijven<sup>39</sup>. Ook worden de activiteiten die de VN ondernomen hebben ter uitbanning van eremisdrijven, beschreven. In de conclusie stelt de VN heel duidelijk:

---

<sup>36</sup> *Ibid.*, 11-15; United Nations, Economic and Social Council, Commission of the Human Rights, Report of the Special Rapporteur on Violence against women, its causes and consequences, Yakin ERTURK, *Intersections between culture and Violence against women*, 17 January 2007, A/HRC/4/34.

<sup>37</sup> United Nations, General Assembly, *Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour*, Report of the Secretary-General, 2 July 2002, A/57/169, 10-11.

<sup>38</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 55/66, Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, 4 December 2000, A/RES/55/66.

<sup>39</sup> Zie United Nations, Report of the Secretary-General, Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, A/57/169, 2 July 2002, 12 p.

*"The elimination of those acts requires greater and concerted efforts. All forms of violence against women and girls committed in the name of honour should be criminalized, and those deliberately participating in, facilitating, encouraging or threatening violence against women and girls should be penalized. All reports of violence against women committed in the name of honour should be promptly, impartially and thoroughly investigated; documented and effectively prosecuted"*<sup>40</sup>.

De VN hamert ook op de nodige preventieve maatregelen, de nodige opvang van slachtoffers en de nood aan kennisoverdracht, media-aandacht, de juiste opleidingen, enz....

In 2002 werd de tweede **Resolutie 57/179** rond EGG door de Algemene Vergadering aangenomen<sup>41</sup>. Het valt op dat men in deze resolutie al een stuk verder gaat dan in de voorgaande, aangezien de VN de lidstaten vraagt om meer inspanningen te leveren op het gebied van de handhaving. Zo stelt men in paragraaf 3 (c) *"Calls upon all States to investigate promptly and thoroughly, prosecute effectively and document cases of crimes against women committed in the name of honour and punish the perpetrators"*. Daarenboven stelt de VN in deze resolutie heel duidelijk dat zulke misdrijven volledig onverenigbaar zijn met alle culturele en/of religieuze waarden.

In **Resolutie 59/165**<sup>42</sup> wordt de link gelegd tussen eremisdrijven en religie/cultuur: *"Emphasizing that such crimes are incompatible with all religious and cultural values"*. Wat in deze resolutie ook opvalt, is dat de VN steeds meer de link legt met niet-gouvernementele organisaties en vrouwenorganisaties en de Staten dan ook oproept meer met hen samen te werken. Zo stelt men in paragraaf 3 (h): *"To continue to support the work of civil society, including non-governmental organizations in addressing this issue and to strengthen cooperation with intergovernmental and non-governmental organization"*. Wegens het gebrek aan correcte statistische informatie sporen zij de staten ook aan om aan klachtenregistratie te doen: *"To address effectively complaints of crimes against women and girls committed in the name of honour, inter alia, by creating, strengthening or facilitating institutional mechanisms so that victims and others can report such crimes in a safe and confidential environment"* (paragraaf 3 (j) van resolutie 59/165). In de daaropvolgende paragraaf wordt dan ook een oproep gedaan om statistische informatie omtrent de prevalentie van zulke misdrijven te verzamelen.

In de dieptestudie van de Algemene Vergadering van 2006, wordt er ook een link gelegd tussen "cultuur" en "geweld op vrouwen". Men stelt dat sommige gewoonten en traditionele en religieuze waarden vaak worden ingeroepen om geweld op vrouwen te rechtvaardigen<sup>43</sup>.

---

<sup>40</sup> *Ibid.*, 11-12.

<sup>41</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 57/179, Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, 18 december 2002, A/RES/57/179.

<sup>42</sup> United Nations, General Assembly, Resolution 59/165, Working towards the elimination of crimes against women and girls committed in the name of honour, A/RES/59/165, 20 december 2004.

<sup>43</sup> Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes* », 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 34.



### 3. CONCLUSIE

Eremisdrijven zijn geëvolueerd van een lokaal en onzichtbaar gebruik naar een geglobaliseerd probleem tengevolge van verschillende migratiestromen. Om die reden kan het niet anders dat de VN zich in deze problematiek inlaten.

De eerste sporen van beleid op het niveau van de Verenigde Naties (VN) inzake de strijd tegen het fenomeen van 'eengerelateerd geweld' (EGG) vindt men terug in het kader van de strijd tegen geweld op vrouwen. De Algemene Vergadering van de VN heeft een voortrekkersrol gespeeld in de wereldwijde strijd tegen de verschillende vormen van geweld tegen vrouwen. De Verklaring inzake de uitbanning van geweld op vrouwen (resolutie 48/104)<sup>44</sup> dient zowel op internationaal als op nationaal vlak als kader voor analyse en actie. Naast geweld op vrouwen in het algemeen wordt de laatste jaren ook aandacht besteed aan enkele specifieke vormen: geweld tegen migrantenvrouwen, vrouwenhandel, traditionele praktijken en gewoonten die de gezondheid van vrouwen en meisjes schaden en... eremisdrijven gepleegd tegen vrouwen en meisjes.

Het werk van de VN op het gebied van vrouwenrechten, de strijd tegen geweld op vrouwen en later ook op het gebied van "eremisdrijven" en "eengerelateerd geweld", heeft ertoe geleid dat **"eremisdrijven" op de agenda staan van verschillende landen als een vorm van inbreuk op vrouwenrechten**. In de documenten van de VN wordt **het fenomeen eremisdrijven systematisch onder de paraplu van de vrouwenrechten en het thema van het geweld op vrouwen in het algemeen geplaatst**.

Het fenomeen EGG krijgt dus al een plaatsje in de juridische instrumenten van de VN, zij het enkel in de resoluties van de Algemene Vergadering, die op zich niet bindend zijn. Wél zijn de Lidstaten gebonden aan CEDAW en DEVAW en aan het **"due diligence"**-principe, zodat zij wel verplicht zijn om verdere inspanningen op dit vlak te leveren.

Het valt ten slotte op dat er vanuit de VN geen definitie wordt gegeven van wat men daar "crimes committed in the name of honour" noemt. Telken male stelt de VN dat deze misdrijven **veel verschillende vormen** kunnen aannemen en dat er **nood is aan meer en beter cijfermateriaal om het fenomeen beter in kaart te krijgen**, maar nergens wordt een duidelijke werkdefinitie voorop gesteld.

---

<sup>44</sup> United Nations, General Assembly, Declaration on the Elimination of Violence against Women, A/ RES/48/104

## II. DE RAAD VAN EUROPA

De Raad van Europa heeft de problematiek van eergeerelateerd geweld reeds enkele jaren bestudeerd. Er werden verschillende stellingen en verslagen in verband met dit onderwerp gepubliceerd. Deze stellingen werden door verschillende instellingen genomen en kunnen in de komende jaren nog evolueren (1). Het standpunt van de organisatie over dit onderwerp heeft zich doorheen de rapporten verfijnd (2).

### 1. HET JURIDISCH KADER BINNEN DE RAAD VAN EUROPA

De problematiek van eremisdrijven komt in talrijke documenten van de Raad van Europa als hoofd- of bijkomstig onderwerp aan bod.

Zo heeft de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa, als beraadslagend orgaan van de instelling<sup>45</sup>, twee keer resoluties over dit soort misdrijven<sup>46</sup> goedgekeurd en heeft ze deze stelselmatig, bij andere gelegenheden, aangehaald<sup>47</sup>. Dit is meer bepaald het geval in Resolutie 1327 (2003) "so-called honour crimes" en Resolutie 1681 (2009) "Urgent need to combat so-called "honour crimes".

Hoewel deze verschillende teksten als dusdanig (cfr. supra) niet als juridisch bindend kunnen worden aanzien, geven ze algemene oriëntaties aan de Lidstaten en vormen ze een referentie aan de hand waarvan deze hun nationale strategie vergelijkingsgewijs kunnen evalueren. Bovendien geeft de Vergadering impulsen aan het Comité van Ministers die de beslissingsinstantie is<sup>48</sup> en als motor voor de veranderingen in de wetgeving en de praktijk fungeert. Daarom heeft de Vergadering, op 16 juni 2009, door middel van een **Aanbeveling over de dringende nood om eergeerelateerd geweld te bestrijden**, het Comité van Ministers gevraagd zich met de kwestie te belasten.<sup>49</sup>

Bovendien is de dringende noodzaak om eremisdrijven te bestrijden slechts een toepassing van andere verplichtingen van het internationale recht inzake mensenrechten en de strijd tegen het geweld op vrouwen. Het feit dat de Staten zorgvuldig moeten omspringen met de bescherming van deze rechten voor hun burgers is een goed ingeburgerd beginsel.<sup>50</sup> De Staten hebben er zich in dit

---

<sup>45</sup> Art. 22 van de Statuten van de Raad van Europa.

<sup>46</sup> Raad van Europa, Resolutie 1327 (2003) "so-called honour crimes" en Raad van Europa, Resolutie 1681 (2009) "Urgent need to combat so-called "honour crimes".

<sup>47</sup> Zie lijst bibliografie.

<sup>48</sup> Art. 13 van de Statuten van de Raad van Europa.

<sup>49</sup> Raad van Europa, Aanbeveling 1881 (2009) "so-called honour crimes".

<sup>50</sup> Zie onder meer de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, bijvoorbeeld *Kontrova c. Slowakije, arrest van 31 mei 2007 betreffende het niet optreden van de politie ten aanzien van het gedrag van de echtgenoot van de eiseres die ermee dreigde zijn echtgenote en hun kinderen te doden en uiteindelijk de kinderen op 31 december 2002 heeft vermoord en zelfmoord heeft gepleegd*.

opzicht toe verbonden de mensenrechten en fundamentele vrijheden voor elke persoon onder hun jurisdictie te laten gelden.<sup>51</sup>

In **Aanbeveling Rec(2002)5 van het Comité van Ministers van de Raad van Europa in verband met de bescherming van vrouwen tegen geweld** wordt de Lidstaten een globale en gecoördineerde strategie voor preventie en geweld tegen vrouwen en bescherming van slachtoffers voorgesteld. Deze omvat alle vormen van geweld die gendergerelateerd zijn. Ook deze aanbeveling is evenwel niet bindend. Hoewel sommige Lidstaten initiatieven hebben ondernomen om zich naar bepaalde voorgestelde maatregelen te schikken, heeft geen enkele onder hen alle bepalingen toegepast.

Zo werd op de derde topbijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders van de Raad van Europa, die op 16 en 17 mei 2005 in Warschau werd georganiseerd, een "taskforce ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, met inbegrip van huiselijk geweld" opgericht. Het vooropgestelde doel was de telling van doeltreffende maatregelen met het oog op het formuleren van aanbevelingen. Het finale activiteitenverslag van deze taskforce heeft het opstellen van een verdrag aanbevolen waar de Lidstaten op kunnen intekenen om de in Rec(2002)5 aangehaalde normen juridisch bindend te maken. Het is in dit kader dat een project "Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld" in december 2009 werd gefinaliseerd.

Op 7 april 2011 heeft het Comité van Ministers een nieuw "**Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld**" goedgekeurd dat op 11 mei 2011 in Istanboel ter ondertekening aan de Lidstaten werd voorgelegd. Aangezien het Verdrag door 13 landen werd ondertekend, zal het normalerwijze op 1 september 2011 in werking treden<sup>52</sup>. Dit Verdrag is de eerste internationale juridisch bindende tekst die bepalingen bevat die er op gericht zijn het fenomeen van vermeende eremisdrijven te bestrijden. België heeft de procedure opgestart tot goedkeuring van dit Verdrag.

De wetgeving van de Raad van Europa ter zake is dus stilaan geëvolueerd naar een steeds meer bindende normatieve waarde ten aanzien van de Lidstaten.

## **2. HET STANDPUNT VAN DE RAAD VAN EUROPA OVER EERGERELATEERD GEWELD**

Naar het voorbeeld van hetgeen bij de VN beschreven staat, wordt eengerelateerd geweld voor de Raad van Europa in eerste instantie aanzien als een vorm van geweld tegen vrouwen (A). In de verschillende documenten waarvan sprake wordt bovendien vermeld dat gebruiken, traditie, geloof of eer niet als rechtvaardiging voor geweld kunnen worden gebruikt(B). Ten slotte meent de Raad van Europa dat "eengerelateerde" misdrijven, als ernstige vorm van geweld tegen vrouwen, moeten worden bestreden (C).

---

<sup>51</sup> Art. 3 van de Statuten van de Raad van Europa.

<sup>52</sup> Art. 75 van het Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

## A. EERGERELATEERD GEWELD IS EEN VORM VAN GEWELD TEGEN VROUWEN<sup>53</sup>

De Raad van Europa definieert geweld tegen vrouwen als volgt: "*Een schending van de mensenrechten en een vorm van discriminatie van vrouwen. Het omvat iedere daad van gendergerelateerd geweld, die resulteert in of die vermoedelijk resulteert in lichamelijke, seksuele of psychologische of economische schade of leed voor vrouwen, inclusief dreigingen met dergelijke daden, dwang of willekeurige vrijheidsberoving, ongeacht het feit of dit plaatsvindt in het openbaar of in het privéleven*"<sup>54</sup>

Eergerelateerd geweld is inderdaad de weerspiegeling van een patriarchale maatschappij en ontstaat vaak uit fundamentele overtuigingen en conservatieve tradities die er op gericht zijn de vrijheid en de seksualiteit van vrouwen te controleren. De eer van vrouwen, die uitgaat van hun lichaam via meer bepaald de maagdelijkheid, de nederigheid en de onbaatzuchtige liefde, is verschillend van de eer van mannen die omschreven wordt als de mogelijkheid om de eer van de vrouw te verdedigen.<sup>55</sup>

Het is dus in eerste instantie omdat ze vrouw zijn dat er geweld tegen vrouwen, die de belangrijkste slachtoffers van dit soort misdrijven zijn, wordt gepleegd. Het is via algemene actiemiddelen tegen geweld tegen vrouwen dat er misdrijven zullen worden bestreden. Daarom wordt gesteld dat de gendergerelateerde stereotypes en het feit dat vrouwen als eigendom of voorwerp worden aanzien dit soort geweld in de hand werken. Het is in eerste instantie door het wijzigen van deze waardeschalen dat allerlei eergerelateerd geweld zal kunnen worden verminderd.

## B. GEBRUIKEN, TRADITIE, GELOOF OF EER KUNNEN NIET ALS RECHTVAARDIGING VOOR GEWELD TEGEN VROUWEN WORDEN GEBRUIKT

In het kader van de strijd inzake geweld tegen vrouwen, verbinden de Staten er zich toe geen beschouwingen die op gebruiken, traditie, geloof of eer berusten in te roepen om hun verplichting tot het stopzetten van dit geweld niet na te laten.<sup>56</sup> Door de nodige spoed hebben ze de plicht

---

<sup>53</sup> Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, voorwoord; AS/Ega.Inf (2009)12, "Updated position of the Committee on Equal Opportunities for Women and Men on the future Convention being prepared by the CAHVIO in the light of its interim report", p.3, Raad van Europa, Rec1838 (2008) "Empowering women in a modern, multicultural society, Raad van Europa, Rec1847 (2008) "Combating violence against women: towards a Council of Europe convention", Raad van Europa, Res1464 (2005) "Women and religion in Europe".

<sup>54</sup> Art. 3 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, zie ook Raad van Europa, Bijlage bij Rec2002(5) van het Comité van Ministers van de Lidstaten in verband met de bescherming van vrouwen tegen geweld, deel 1, Definitie, alsook Taskforce ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, met inbegrip van huiselijk geweld (EG-TFV), "Eindrapport van activiteiten", Straatsburg, Raad van Europa, 2008, pp. 5-9, pp.40 ev en 87ev.

<sup>55</sup> Raad van Europa, Doc 9720 "Rapport de la Commission sur l'égalité des chances pour les femmes et les hommes sur les crimes dits d'honneur", 7 maart 2003, deel 5; Raad van Europa, Doc11943 "Rapport de la Commission sur l'égalité des chances pour les femmes et les hommes sur l'urgence à combattre les crimes dits d'honneur", 8 juni 2009, deel 5-6, deel 21; zie ook HAGEMANN-WHITE Carol, "European Strategies on Gender Violence: Are they Adequate to Address Honour-based Crimes and Cultural Justifications for Violence Against Women?", 26 November 2007.

<sup>56</sup> Art. 12, deel 5 en 42 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld; Raad van Europa, Res1681 (2009), *op. cit.*, deel 3; Raad van Europa, Rec1891 (2009) "Femmes immigrées: un risque spécifique de violence domestique", deel 1; Raad van Europa, Res1464 (2005), *op. cit.*; zie ook Raad van Europa, Res1247 (2001) over de seksuele vermindering van vrouwen

de strijd aan te gaan met deze culturele praktijken van geweld tegen vrouwen die ze ontteren en vernederen en zo verhinderen dat ze hun fundamentele rechten kunnen uitoefenen. Geweld tegen vrouwen kan niet worden gerechtvaardigd.<sup>57</sup> In Europa bestaan er echter nog rechtvaardigingen om verzwarende omstandigheden te verwerpen of kwaadwilligheid uit te sluiten, ervan uitgaande dat de verdediging van de eer een verzachtende omstandigheid is. In deze gevallen worden de daden gekwalificeerd in functie van een gemeenschap eerder dan in functie van de aard van de daad zelf<sup>58</sup>. De dader van het misdrijf kan dit dus minimaliseren door zich op de definitie van eer te baseren. Dit concept wordt dan het centrale punt van de verdediging in plaats van het centrale en materiële feit: een moord of gewelddaden.<sup>59</sup>

Door deze rechtvaardigingen in hun vonnissen te aanvaarden komen de Lidstaten hun verbintenissen inzake mensenrechten en de strijd tegen het geweld tegen vrouwen niet na en onttrekken ze zich aan hun verplichtingen van internationaal recht. De Raad van Europa heeft daarom het soort maatregelen dat moet worden genomen om eengerelateerd geweld te bestrijden in verschillende documenten verduidelijkt.

### C. EREMISDRIJVEN ZIJN EEN ERNSTIGE VORM VAN GEWELD DIE ALS DUSDANIG MOETEN WORDEN BESTREDEN

In de verschillende documenten van de Raad van Europa wordt het begrip eremisdrijven gedefinieerd (c.1) en bepaald door middel van bepaalde karakteristieken (c.2). Naast op te zetten algemene maatregelen om geweld tegen vrouwen te bestrijden, komen ook bepaalde maatregelen die specifiek gericht zijn tegen eengerelateerd geweld (c.3) aan bod.

#### c.1. Definitie

Volgens de Vergadering van de Raad van Europa moet *"elke vorm van geweld tegen vrouwen en meisjes, gepleegd uit hoofde van traditionele erecodes, als een zogenaamd " eremisdrijf " worden beschouwd dat een ernstige schending van de basisrechten van de mens betekent. Dit geweld neemt verschillende vormen aan, zoals "eremoorden", aanranding, marteling, beperkingen in de vrijheid om samen te komen, opsluiting of gevangenneming en de inmenging in de keuze van de levensgezel of partner."*<sup>60</sup>

#### c.2. Karakteristieken

---

die het belang en de hoogdringendheid benadrukt om een onderscheid te maken tussen de nood om culturele minderheden te beschermen en het blindelings toelaten van ontoelaatbare gebruiken die vallen onder foltering en/of schending van de rechten van de mens.

<sup>57</sup> De Lidstaten van de Raad van Europa hebben er zich met name toe verbonden volgende rechten in het Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden te erkennen: recht op leven (art. 2), verbod op foltering (art. 3), verbod op slavernij en dwangarbeid (art. 4), recht op vrijheid en veiligheid (art. 5), recht op eerbiediging van privé-, familie- en gezinsleven (art. 8), verbod op discriminatie (art. 14); zie ook Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Verdrag inzake uitbanning van alle vormen van discriminatie op vrouwen (CEDAW).

<sup>58</sup> Raad van Europa, Doc9720, op.cit., deel 4, Raad van Europa, Doc11943, op.cit.; zie ook JOZSEF Eric "La justice italienne absout la charia en famille - Le revers de la médaille culturaliste – un père musulman acquitté malgré les violences infligées à sa fille Fatima", in Libération, 10 augustus 2007 en HAGEMANN-WHITE Carol, op.cit.

<sup>59</sup> Raad van Europa, Doc.9720, op.cit., deel 17-21.

<sup>60</sup> Raad van Europa, Res1681 (2009), op.cit. ; Raad van Europa, Doc.11943, op.cit.

Wanneer er sprake is van eremisdrijven, dan gaat het in eerste instantie om fysisch of psychologisch **geweld**.<sup>61</sup> Daarnaast zijn er **schendingen van de fundamentele rechten van de mens**<sup>62</sup>, die voornamelijk gericht zijn tegen vrouwen en hierdoor onder **geweld tegen vrouwen**<sup>63</sup> worden gecategoriseerd. Bovendien vindt dit geweld meestal, maar niet uitsluitend plaats binnen het familie kader. Deze gevallen kunnen dus als **intrafamiliaal geweld** worden gekwalificeerd<sup>64</sup>. Afgaande op hetgeen zich in deze laatste gevallen afspeelt, krijgen de slachtoffers, door het gevoel van schaamte, bedreigingen binnen de gemeenschap en het feit dat ze emotioneel en economisch van de dader afhankelijk zijn een slechte perceptie van de feiten. Ze denken immers dat ze de straf "verdienen", zodat getuigen nauwelijks optreden en het overlijden in het algemeen onder ongevallen en zelfmoorden wordt ondergebracht<sup>65</sup>. Ermedrijven komen voor binnen een **wijde waaier aan culturen**, gemeenschappen, geloofsovertuigingen en etniciteiten.<sup>66</sup> Ze vinden overal in Europa en in alle milieus - ook in stedelijke en "goed opgeleide" kringen – plaats.<sup>67</sup>

De kwalificatie eremisdrijf is ten slotte bijzonder **subjectief** omdat het de dader van het misdrijf is die het begrip "eer" omvangsgewijs bepaalt. Het misdrijf wordt immers gerechtvaardigd, verklaard of verzacht door de dader als gevolg van de noodzaak om de eer van de familie te verdedigen of te beschermen. Door geen rekening te houden met het feit dat het wanbedrijf of de misdaad tegen het slachtoffer werd gepleegd, kan de dader een verband "opstellen" waardoor een verdediging kan worden opgezet en de daadwerkelijke motieven kunnen worden weggewerkt.<sup>68</sup>

### c.3. Te nemen maatregelen

Het nieuwe Verdrag van Istanboel is het eerste juridisch bindend instrument op Europees niveau dat een volledig juridisch kader biedt voor de preventie van geweld en de bescherming van slachtoffers dat gericht is op het stopzetten van de straffeloosheid van de daders van dit geweld. Deze lidstaten moeten er, voor de toepassing van dit Verdrag, wat betreft eerdergerelateerd geweld in eerste instantie op toezien dat de beschuldigde volgens het materiële en procesrecht geen rechtvaardigingsgronden kan inroepen volgens dewelke hij deze daden heeft gepleegd om het vermoedelijke, vastgestelde of aan de gang zijnde vergrijp van een slachtoffer aan culturele, geloofs- of sociale waarden, die staan voor een gepaste houding, te voorkomen of te bestraffen. Ze moeten er vervolgens op letten dat de persoonlijke (geloofs)overtuigingen van de gerechtelijke actoren niet tot interpretaties van het recht leiden die gelijk staan aan een rechtvaardiging op basis van een van de hierboven aangehaalde beginselen.<sup>69</sup>

Naast deze algemene maatregelen die gericht zijn tegen geweld tegen vrouwen of intrafamiliaal geweld, stelt de Raad van Europa in verschillende teksten specifieke maatregelen voor die eremisdrijven zouden moeten kunnen bestrijden.

---

<sup>61</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.* ; Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*

<sup>62</sup> Raad van Europa, Res327 (2003), *op.cit.*, deel1; Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*; HAGEMANN-WHITE Carol, *op.cit.*

<sup>63</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.* ; Raad van Europa, Rec1881 (2009), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*

<sup>64</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.* ; HAGEMANN-WHITE Carol, *op.cit.*

<sup>65</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.* ; Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*

<sup>66</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*

<sup>67</sup> Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*

<sup>68</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*

<sup>69</sup> Art .42 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, CAHVIO, verklarend rapport, ptn 216-218

*i. Juridische maatregelen*

- Het toekennen van een verblijfsvergunning of zelfs het asielrecht aan een vrouw die aan "eremisdrijven" wil ontkomen. In elk geval moet er op worden toegezien dat de vrouwen niet met uitwijzing of gedwongen terugkeer worden bedreigd wanneer er sprake is van geweld of dreiging met geweld of misbruik.<sup>70</sup>
- Er op toezien dat de misdaad daadwerkelijk wordt bestraft, zonder de moordenaar van het "eremisdrijf" toe te laten trots of familie-eer in te roepen om zijn daden te verzachten.<sup>71</sup> Dit houdt in dat er wetten over de strafbaarstelling van "eremisdrijven" moeten worden aangemaakt door in straffen te voorzien die in verhouding staan tot de ernst van de gepleegde feiten, zowel ten aanzien van de daders als hun medeplichtigen en opdrachtgevers door een **specifiek misdrijf** aan te maken of door in een **verzwarende omstandigheid** van de straffen te voorzien<sup>72</sup>. Het debat moet handelen over het feit of een specifieke wetgeving nodig is voor de bestraffing van "eremisdrijven".
  - i. Sommigen menen dat aanvaarden door Europese rechters van het beschermen van de eer als verzachtende omstandigheid of rechtvaardiging voor problemen zorgt. Ze stellen dat het bepalen van een specifiek misdrijf een oplossing zou zijn voor het probleem waarbij een grotere nauwgezetheid wordt gevraagd bij het bepalen van het misdrijf en bij het aanduiden van de bij het voltrekken van het misdrijf betrokken personen<sup>73</sup>. Bovendien zouden dankzij dergelijke bepalingen misdaden en hun gendergerelateerd karakter duidelijk worden erkend. Deze hebben, in de lidstaten waar ze werden goedgekeurd, vaak tot wetswijzigingen geleid waardoor rekening werd gehouden met de gevolgen van deze misdaden en deze op gepaste manier werden behandeld.<sup>74</sup>
  - ii. Volgens anderen geven de Lidstaten die eremisdrijven, gedwongen huwelijken en genitale verminking op specifieke wijze willen behandelen de indruk dat ze de aandacht van de wetgever op de onlangs erkende vormen van geweld richten in plaats van over te gaan tot een reorganisatie van hun juridische systeem, dat hier nood aan heeft, om het strafrechtstelsel aan te passen aan de slachtoffers van verkrachting en seksuele agressie.<sup>75</sup> De tegenstanders van de invoer van specifieke strafrechtelijke misdrijven voor de verschillende gendergerelateerde soorten geweld geven, op meer beredeneerde wijze, aan dat deze laatste optie het risico inhoudt dat de misdrijven die tegen vrouwen werden gepleegd in het strafrecht verzeild geraken. Strafrechtelijke misdrijven die anders krachtens bestaande bepalingen, zoals ernstige slagen en verwondingen, verkrachting, gebruik van

---

<sup>70</sup> Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, art. 59-60 en 61, Raad van Europa, Res1327 (2003), *op. cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op. cit.*

<sup>71</sup> Raad van Europa, Doc9720, *op. cit.*

<sup>72</sup> Raad van Europa, Res1681 (2009), "De noodzaak om zogenaamde eremisdrijven te bestrijden", deel 5; Raad van Europa, Rec1881 (2009), *op. cit.*; Art. 42 en 46 van de *Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld*, Raad van Europa, Rec(2002)5, *op. cit.*, bijlage, deel 80 en 82.

<sup>73</sup> Raad van Europa, Doc11943, *op. cit.*; HAGEMANN-WHITE Carol, *op. cit.*

<sup>74</sup> Task Force ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, ook huiselijk geweld (EG-TFV), *op. cit.*, pp.47-48.

<sup>75</sup> *Ibid.*, p.41.

dwang en doodslag, zouden worden vervolgd, zouden immers als specifieke misdrijven worden behandeld die, in sommige gevallen, minder zwaar bestraft zouden kunnen worden of die minder door de magistraten worden vervolgd. Indien er een specifiek strafbaar feit wordt ingevoerd, moet er dus bijzonder goed op worden toegezien dat de voorziene straf in verhouding staat tot de misdaad, dat de professionele actoren van het strafgerecht een doorgedreven opleiding krijgen en dat er procedurenormen worden opgezet aan de hand waarvan dit soort zaken, met de nodige omzichtigheid en rekening houdende met de specifieke noden van de slachtoffers, kunnen worden behandeld. In elk geval staan ze eerder positief tegenover de invoer van een verzwarende omstandigheid voor "gemeenschappelijke" strafbare feiten: de relatie of de affectieve band tussen de dader en het slachtoffer van het geweld.<sup>76</sup>

#### ii. Preventiemaatregelen

- Opzetten van een nationale sensibiliseringscampagnes om eremisdrijven te ontmoedigen en te vermijden<sup>77</sup>;
- Inlassen in de verschillende onderwijsniveaus van formele studieprogramma's om de leerlingen hiervoor te sensibiliseren<sup>78</sup>;
- Plannen van speciale opleidingsprogramma's voor vrouwen en mannen uit gemeenschappen waar eremisdrijven worden gepleegd, opdat zij bewust worden voor de rechten van de vrouw<sup>79</sup>;
- Aanzetten tot het verzamelen en verspreiden van statistische informatie over het bestaan van "eremisdrijven"<sup>80</sup>;
- Geven van een opleiding aan de agenten van de openbare orde en de leden van juridische beroepen over de gelijkheid van geslachten en de specificiteit van eremisdrijven<sup>81</sup>. Het is immers van groot belang dat de strafrechtbanken een diepgaande kennis hebben van de begrippen eer en traditie om de relevante factoren en gedragingen, in zaken die betrekking hebben op dit soort misdrijven, te kunnen evalueren<sup>82</sup>;
- Sensibiliseren van de beroepsmensen in de kinder-, opvoedings- en medisch-sociale sector om hen de risico's van eremisdrijven te kunnen laten ontdekken<sup>83</sup>;
- Aangaan van de dialoog met religieuze instellingen, hen vragen de gelijkheid tussen vrouwen en mannen na te leven en eremisdrijven en elke vorm van geweld tegen vrouwen te veroordelen<sup>84</sup>.

<sup>76</sup> *Ibid.*, pp.48-50.

<sup>77</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*

<sup>78</sup> Art. 14 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

<sup>79</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*; Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*, deel 4.5.3, Raad van Europa, Rec(2002)5, *op.cit.*, bijlage deel 81.

<sup>80</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*; Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*, Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*

<sup>81</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*; Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*, Raad van Europa, Doc11943, *op.cit.*; Raad van Europa, Rec(2002)5, *op.cit.*, bijlage, deel 81.

<sup>82</sup> Task Force ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (EG-TFV), *op.cit.*, pp. 47-48.

<sup>83</sup> Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc.11943, *op.cit.*

<sup>84</sup> Raad van Europa: , Doc11943, *op.cit.*



### *iii. Beschermmaatregelen*

Binnen de verschillende lidstaten zijn er weinig diensten die specifiek instaan voor slachtoffers van gedwongen huwelijken of eremisdrijven. Het soort dienst dat de slachtoffers nodig hebben kan variëren in functie van het soort ondergane geweld. De kennis en bevoegdheden van het personeel en de vormen dienstverlening moeten dus een gespecialiseerd karakter vertonen dat met andere woorden aan de specifieke gebruiksnoden is aangepast<sup>85</sup>.

- Helpen van de slachtoffers en mogelijke slachtoffers van pogingen van eremisdrijven bij asielaanvragen<sup>86</sup>;
- Hulp verlenen aan de slachtoffers en mogelijke slachtoffers van eremisdrijven door hen persoonlijke bescherming, juridische bijstand en psychologische ondersteuning te verlenen<sup>87</sup>;
- Opzetten van voorwaarden aan de hand waarvan personen misdrijven, zonder gevaar en vertrouwelijk, kunnen melden<sup>88</sup> door hen, zo nodig, een nieuwe identiteit en politionele bescherming te bieden<sup>89</sup>.

Hoewel de Raad van Europa het belang van een globale aanpak inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen, met inbegrip van eengerelateerd geweld, heeft benadrukt, zou het rekening houden met specificiteiten van dit geweld waarschijnlijk sommige lacunes kunnen verhelpen die in de praktijk ter zake opduiken.

---

<sup>85</sup> Task Force ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (EG-TFV), *op.cit.*, p. 53 ev.

<sup>86</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*

<sup>87</sup> *Idem.*; Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*, deel 4.8.

<sup>88</sup> Raad van Europa, Res1327 (2003), *op.cit.*; Raad van Europa, Doc9720, *op.cit.*; Raad van Europa: , Doc11943, *op.cit.*

<sup>89</sup> Raad van Europa, Res1681 (2009), *op.cit.*, deel 4.8.4 en deel 5.3.

### **3. BESLUIT**

Naar het voorbeeld van hetgeen binnen de VN wordt bepaald, wordt eengerelateerd geweld voor de Raad van Europa in eerste instantie beschouwd als een vorm van geweld tegen vrouwen. In de verschillende documenten waarvan hier sprake is wordt bovendien gespecificeerd dat gebruiken, traditie, geloof of eer niet kunnen worden gebruikt om dit geweld te rechtvaardigen. De Raad van Europa meent ten slotte dat eremisdrijven, als zware vorm van geweld tegen vrouwen, moeten worden bestreden.

Het nieuwe Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld legt de Staten die partij zijn een geïntegreerd kader op met het oog op de gegevensverzameling, preventie, bescherming en vervolging van de in aanmerking genomen misdrijven. Artikel 42 moet er voor zorgen dat gepleegde misdaden en wanbedrijven om het gedrag van een slachtoffer te bestraffen niet te rechtvaardigen zijn. Hierdoor zal geen enkele persoon die onder de rechtsmacht van een van de partijen van het Verdrag een element uit zijn cultuur, geloof of andere persoonlijke redenen kunnen invoeren om dit strafrechtelijk misdrijf te rechtvaardigen.

### III. DE EUROPESE UNIE

Net zoals bij de Verenigde Naties en de Raad van Europa, is de aandacht voor EGG in de Europese Unie (EU) gegroeid vanuit de achtergrond van de strijd tegen het geweld op vrouwen in het algemeen. De beleids- en wetgevende documenten en programma's die rechtstreeks en onrechtstreeks betrekking hebben op EGG worden hiernavolgend volgens de relevante Europese actoren opgelijst.

#### 1. EUROPEES PARLEMENT

Binnen de instellingen van de EU heeft het Europees Parlement (EP) een duidelijke voortrekkersrol gespeeld bij het aan de kaak stellen van 'schadelijke traditionele praktijken', praktijken die in een aantal migrantengemeenschappen ernstige schade toebrengen aan diegenen die er slachtoffer van worden zoals vrouwelijke genitale verminking en misdaden die worden gerechtvaardigd op grond van 'eer'.

Zoals hierna zal blijken, benadrukt het Europees Parlement dat alles wat in strijd is met de rechten van meisjes en vrouwen niet door de Europese bevolking getolereerd mag worden. Ze doet hierbij een beroep op de lidstaten om dat beginsel vorm te geven in nationale wetten en beleid.<sup>90</sup>

Hiernavolgend wordt een niet-exhaustief overzicht gegeven van een aantal resoluties<sup>91</sup> van het Europees Parlement die relevant zijn in de strijd tegen EGG.

#### A. RESOLUTIE VAN 2 FEBRUARI 2006 OVER DE HUIDIGE SITUATIE TEN AANZIEN VAN DE BESTRIJDING VAN GEWELD TEGEN VROUWEN EN MOGELIJKE TOEKOMSTIGE ACTIE<sup>92</sup>

In deze resolutie verwijst het EP naar de internationale instrumenten inzake geweld tegen vrouwen en stelt zij dat, conform het subsidiariteitsbeginsel, en wegens de ondertekening van de Pekingverklaring en het Pekingactieplatform (zie supra – VN), de lidstaten de verantwoordelijkheid hebben om de nodige maatregelen te nemen in de strijd tegen daden van geweld tegen vrouwen. Hoewel de resolutie over geweld tegen vrouwen in het algemeen handelt, komen her en der verwijzingen naar eremisdrijven, genitale verminkingen en gedwongen huwelijken voor. Zij stelt ook dat het soort geweld tegen vrouwen kan verschillen afhankelijk van culturele tradities, etnische oorsprong en sociale achtergrond en dat genitale verminking van vrouwen en zogenaamde

---

<sup>90</sup> J. KANE, *Daphne-boekjes: kwesties en ervaringen in de strijd tegen geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen. Schadelijke traditionele praktijken*, januari 2008, 3. Zie [http://ec.europa.eu/justice\\_home/daphnetoolkit/files/others/booklets/03\\_daphne\\_booklet\\_3\\_nl.pdf](http://ec.europa.eu/justice_home/daphnetoolkit/files/others/booklets/03_daphne_booklet_3_nl.pdf).

<sup>91</sup> Een resolutie geeft het standpunt weer van het Europees Parlement over een bepaald onderwerp. Met aangenomen resoluties wordt rekening gehouden in vervolgdokumentten over hetzelfde onderwerp. Op zich hebben ze weinig wetgevende waarde.

<sup>92</sup> Resolutie van het Europees Parlement over de huidige situatie ten aanzien van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en mogelijke toekomstige acties (2004/2220(INI)), *Pb .L.*, 25 november 2006, 66.

eremisdrijven en gedwongen huwelijken ook in de EU plaatsvinden<sup>93</sup>. Ook stelt zij vast dat diepgewortelde historische en culturele normen vaak een rol spelen bij de rechtvaardiging van geweld van mannen tegen vrouwen<sup>94</sup>. Daarbij dringt zij er bij de lidstaten op aan om in gevallen van geweld tegen vrouwen, eremisdrijven of genitale verminking bij vrouwen **geen verwijzing naar culturele gebruiken als verzachtende omstandigheid te aanvaarden en de vervolging van medeplichtigen van eremisdrijven aan te moedigen om duidelijk te maken dat dit gedrag onaanvaardbaar is**<sup>95</sup>. Het Europees Parlement dringt er ook op aan het Daphne-programma<sup>96</sup> (cfr. infra) te gebruiken om eremisdrijven in de lidstaten te bestrijden, om **meer onderkomens te bouwen en te financieren voor vrouwen die slachtoffers zijn van geweld in het algemeen en eremisdrijven in het bijzonder**, en om **deskundigen** op te leiden die gespecialiseerd zijn in de behandeling van slachtoffers van eremisdrijven.<sup>97</sup>

Het EP vraagt ook dat de EU het probleem van eremisdrijven aanpakt dat een Europees probleem met grensoverschrijdende implicaties is geworden en dat er werk wordt gemaakt van een Europese Conferentie rond dit thema<sup>98</sup>. Het weze opgemerkt dat er ondertussen twee Europese Conferenties geweest zijn rond het thema van eremisdrijven, in 2004 door Zweden<sup>99</sup> en in 2006 door Oostenrijk.

In de resolutie stelt het EP ook het gebrek aan betrouwbare statistische informatie aan de kaak. Er is nood aan een geharmoniseerd systeem van gegevensinzameling inzake geweld tegen vrouwen, dat gebaseerd is op eenvormige definities, indicatoren en methodes<sup>100</sup>.

#### B. RESOLUTIE VAN 24 OKTOBER 2006 OVER DE IMMIGRATIE VAN VROUWEN: DE ROL VAN VROUWELIJKE IMMIGRANTEN EN HUN PLAATS IN DE EUROPESE UNIE<sup>101</sup>

In deze Resolutie verwijst het EP naar de internationale instrumenten inzake immigratie en asiel, mensen-, vrouwen- en kinderhandel, gezinshereniging en vrouwenrechten en schetst zij de positie van de vrouw tegen deze achtergrond. Er wordt ook melding gemaakt van de fenomenen van gedwongen huwelijken, verminking van geslachtsdelen en de "zogeheten eerwraak".

Zo stelt het EP dat:

*"vrouwelijke immigranten dikwijls ernstig worden gediscrimineerd omdat ze afhankelijk zijn van de verblijfsstatus van hun echtgenoot zoals blijkt uit Richtlijn 2003/86/E [...], maar ook door de mentaliteit, negatieve stereotypen en praktijken die ze uit hun land van herkomst hebben meegebracht en die in de ontvangende maatschappij eveneens schering en inslag zijn, en dat zij in*

---

<sup>93</sup> *Ibid.*, 67.

<sup>94</sup> *Ibid.*

<sup>95</sup> *Ibid.*, 70.

<sup>96</sup> Zie infra.

<sup>97</sup> Resolutie van het Europees Parlement over de huidige situatie ten aanzien van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en mogelijke toekomstige acties (2004/2220(INI)), *Pb.L.*, 25 november 2006, 70, paragraaf 5.

<sup>98</sup> *Ibid.*, 70, paragraaf 6.

<sup>99</sup> Honour Related Violence victim a global perspective. Mitigation and prevention in Europe, 7-8 oktober 2004. Voor het verslag ervan zie: <http://www.kvinnoforum.se/Documents/Literature/Pdf/KonferensrapportHRV05.pdf>

<sup>100</sup> *Ibid.*

<sup>101</sup> Resolutie van 24 oktober 2006 van het Europees Parlement over de immigratie van vrouwen: de rol van vrouwelijke immigranten en hun plaats in de Europese Unie, 2006/2010(INI), *Pb.L.*, 20 december 2006, 118.

*bepaalde immigrantengemeenschappen zeer ernstige problemen ondervinden, zoals marginalisatie, gedwongen uithuwelijking, verminking van hun geslachtsdelen en de zogeheten eerwraak*<sup>102</sup>.

Schendingen van de mensenrechten van immigranten vrouwen- en meisjes in de vorm van zogeheten eerwraak, gedwongen uithuwelijking, verminking van vrouwelijke geslachtsdelen en dergelijke, zijn niet op grond van cultuur of godsdienst te rechtvaardigen en mogen in geen geval getolereerd worden<sup>103</sup>.

Om die redenen verzoekt het EP de lidstaten bij de behandeling van aanvragen voor een autonome verblijfstatus naar behoren rekening te houden met de omstandigheden van vrouwelijke immigranten die slachtoffer zijn van geweld, in het bijzonder de slachtoffers van lichamelijk en geestelijk geweld met inbegrip van de aanhoudende praktijk van gedwongen of gearrangeerde huwelijken en ervoor te zorgen dat alle administratieve maatregelen zijn genomen om deze vrouwen te beschermen<sup>104</sup>.

Daarenboven verzoekt het EP de Raad, de Commissie en de lidstaten alle nodige maatregelen te nemen om de rechten van immigrantenvrouwen en –meisjes te beschermen en de discriminatie waarmee ze in hun gemeenschap van herkomst te kampen hebben, te bestrijden door zich afwijzend op te stellen tegenover alle vormen van cultureel en religieus relativisme die de grondrechten van de vrouwen kunnen schenden<sup>105</sup>.

Het EP verzoekt de lidstaten zich tegen op traditie gebaseerd geweld tegen vrouwen uit te spreken, schendingen van de mensenrechten van immigrantenvrouwen en –meisjes waartoe door de familie wordt aangezet, te veroordelen, en te bekijken welke wetten kunnen worden toegepast om familieleden aansprakelijk te stellen, vooral bij “zogenaamde eerwraak”<sup>106</sup>. Lidstaten die in hun strafrecht nog geen doeltreffende en afschrikwekkende straffen tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen en kinderen (met name gedwongen uithuwelijking, polygamie, zogeheten eerwraak en verminking van vrouwelijke geslachtsdelen) hebben opgenomen worden verzocht dit alsnog te doen, en de alertheid van politie en justitie op deze punten te verbeteren<sup>107</sup>.

#### C. RESOLUTIE VAN 25 NOVEMBER 2009 OVER HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM<sup>108</sup>

In deze resolutie wordt er bij de lidstaten op aangedrongen seksueel geweld tegen en verkrachting van vrouwen als strafbare feiten te erkennen als er tegen de wil van het slachtoffer is gehandeld, en ervoor te zorgen dat deze delicten automatisch worden vervolgd. De lidstaten worden ook verzocht om adequate maatregelen te nemen om een einde te maken aan genitale verminking van vrouwen.

---

<sup>102</sup> *Ibid.*, 118, paragraaf D.

<sup>103</sup> *Ibid.*, 118, paragraaf I.

<sup>104</sup> *Ibid.*, paragraaf 11, 122.

<sup>105</sup> *Ibid.*, paragraaf 22, 123.

<sup>106</sup> *Ibid.*, paragraaf 24, 124.

<sup>107</sup> *Ibid.*, paragraaf 35, 125.

<sup>108</sup> Zie URI: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2009-0090+0+DOC+XML+V0/NL>

Het EP dringt er bij de Europese Commissie en de Raad op aan om een duidelijke rechtsgrondslag vast te stellen voor de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en bij de Commissie om een coherenter EU-beleidsplan voor de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen voor te leggen. Er wordt ook gevraagd dat op basis van deze rechtsgrondslag wordt voorzien in een richtlijn en een Europees actieplan inzake geweld tegen vrouwen, met het oog op preventie van geweld, bescherming van de slachtoffers en vervolging van de daders. Hierbij wordt verzocht dat de lidstaten naar behoren rekening zouden houden met de bijzondere omstandigheden van vrouwelijke immigranten, met name jonge meisjes (vaak met dubbele nationaliteit) die goed geïntegreerd zijn in de EU en die in de relatie met hun ouders of in intieme relaties het slachtoffer zijn van ontvoering, illegale opsluiting, fysiek geweld of psychologisch misbruik om religieuze of culturele redenen of op grond van een bepaalde traditie; en ervoor te zorgen dat maatregelen voor effectieve toegang tot hulp- en beschermingsmechanismen worden aangenomen<sup>109</sup>.

#### D. RESOLUTIE VAN 26 NOVEMBER 2009 OVER DE UITBANNING VAN GEWELD TEGEN VROUWEN<sup>110</sup>

In navolging van bovenvermelde resolutie van 2 februari 2006<sup>111</sup>, heeft het EP in 2009 een nieuwe resolutie uitgevaardigd, die specifiek handelt over geweld tegen vrouwen. In deze resolutie komt EGG (on)rechtstreeks aan bod.

Zo stelt het EP dat het soort geweld tegen vrouwen per cultuur en traditie verschilt en dat genitale verminking van vrouwen, zogeheten eerwraak en gedwongen huwelijken in de EU een reëel voorkomend verschijnsel zijn<sup>112</sup>. Het EP dringt er bij de lidstaten op aan elk beroep op culturele, traditionele of religieuze praktijken of tradities als verzachtende omstandigheid af te wijzen in gevallen van geweld tegen vrouwen, bij zogenaamde eerwraak of genitale verminking van vrouwen.

Daarenboven wordt het gebrek aan systematische inzameling van vergelijkbare gegevens over verschillende soorten geweld tegen vrouwen in de EU aangekaart. Hierdoor is het moeilijk de werkelijke omvang van dit verschijnsel vast te stellen en passende oplossingen voor dit probleem te vinden<sup>113</sup>. Het is een groot probleem dat vrouwen veel te weinig aangifte doen van het geweld en als één van de redenen hiervoor wordt, afgezien van de economische afhankelijkheid, gewezen op de sociale cultuur en het idee dat mannelijk geweld tegen vrouwen een privéaangelegenheid is of dat dergelijk geweld vaak aan de vrouw zelf te wijten is<sup>114</sup>. Culturele redenen worden expliciet aangehaald als redenen om geen aangifte te doen van het ondergane geweld<sup>115</sup>.

---

<sup>109</sup> Zie paragraaf 114 van de resolutie van het Europees Parlement van 25 november 2009 over het programma van Stockholm, URI: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2009-0090+0+DOC+XML+V0//NL>

<sup>110</sup> Zie URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2009-0098+0+DOC+XML+V0//NL>

<sup>111</sup> Resolutie van het Europees Parlement over de huidige situatie ten aanzien van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en mogelijke toekomstige acties (2004/2220(INI)), *Pb.L.*, 25 november 2006, 66. (zie supra).

<sup>112</sup> Zie paragraaf K van de Resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen.

<sup>113</sup> *Ibid.*, paragraaf O.

<sup>114</sup> *Ibid.*, paragraaf R.

<sup>115</sup> *Ibid.*, paragraaf S.

Er wordt bij de Raad en de Commissie op aangedrongen te voorzien in een duidelijke rechtsgrondslag voor de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen<sup>116</sup> en bij de Commissie een coherenter EU-beleidsplan voor de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen voor te leggen, hierbij verwijzende naar de Mededeling van de Commissie van 1 maart 2006, getiteld "Een routekaart voor gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010"<sup>117</sup> (zie infra). Het EP verzoekt de Commissie een voorstel van richtlijn uit te vaardigen over de preventie van en de strijd tegen alle vormen van geweld op vrouwen, en **een actieplan op te stellen, dat de Unie zowel als de Lidstaat elke referentie naar traditionele en culturele tradities en praktijken als verzachtende omstandigheid in zaken van eremisdrijven zou afwijzen**<sup>118</sup>.

## 2. RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

In december 2008 nam de EU de "**EU-guidelines on Violence against women and girls and combating all forms of discrimination against them**" aan<sup>119</sup>. De aanneming van deze richtsnoeren inzake geweld tegen vrouwen bewijst de duidelijke politieke wil van de EU om van het thema rechten van de vrouw een prioriteit te maken en aan het optreden van de EU op dat gebied een blijvend karakter te geven. Als één van de operationele doelstellingen wordt de verzameling van gegevens over geweld tegen vrouwen en ontwikkeling van indicatoren vermeld. De verzamelde gegevenstypes verschillen namelijk nog te sterk wat de bestudeerde bevolkingsgroepen en vormen van geweld betreft<sup>120</sup>. De aandacht van de EU zal in het bijzonder uitgaan naar de meest flagrante schendingen die vallen onder "*gevallen die een uiting zijn van een vaste, systematische of grootschalige praktijk en waarvoor er geen of onvoldoende wetgeving of overheidsbeleid bestaat, in het bijzonder de meest ernstige gevallen zoals eengerelateerde moord of eengerelateerde gedwongen zelfmoord*"<sup>121</sup>.

In december 2009 werd het **Stockholmprogramma**<sup>122</sup> aangenomen. Dit programma vormt het werkkader van de EU voor acties op het gebied van burgerschap, justitie, veiligheid, asiel en migratie voor de komende 5 jaar. In dit programma worden de strategische richtsnoeren van de wetgevende- en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht vastgesteld. Groepen in een bijzonder kwetsbare positie, zoals vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld of genitale verminking, of personen aan wie schade is berokkend in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan of inwoner zijn, hebben meer bescherming, met name wettelijke bescherming, nodig. Via de beschikbare financieringsprogramma's zal hiervoor passende financiële steun worden verleend<sup>123</sup>.

---

<sup>116</sup> *Ibid.*, paragraaf V.

<sup>117</sup> *Ibid.*, paragraaf 3.

<sup>118</sup> *Ibid.*, paragraaf 24.

<sup>119</sup> Zie URL <http://www.consilium.europa.eu/undocs/cmsupload/16173cor.en08.pdf>

<sup>120</sup> *Ibid.*, 3.

<sup>121</sup> *Ibid.*, 8.

<sup>122</sup> Raad van de Europese Unie, *Het programma van Stockholm – Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger*, Brussel, 2 december 2009, 17024/09, JAI 896.

<sup>123</sup> *Ibid.*, 16.

In de “EU Council conclusions on the Eradication of Violence against Women in the EU”<sup>124</sup> haalt de Raad een belangrijk pijnpunt aan, namelijk het gebrek, zowel op nationaal als op –EU niveau, van correcte en vergelijkbare gegevens inzake geweld op vrouwen en het gebrek aan een alomvattende en gedetailleerde EU-studie over geweld op vrouwen. Dit limiteert de kennis over het fenomeen en haar subfenomenen en aldus ook een coherent beleid op zowel EU-niveau als op niveau van de lidstaten. Daarenboven vraagt de Raad aan de Lidstaten om alle mogelijke tekortkomingen in de preventie en de strijd tegen geweld op vrouwen, zoals ook genitale verminkingen en EGG, te identificeren en hieraan te remediëren en er daarenboven voor te zorgen dat er geen enkele rechtvaardiging bestaat voor geweld op basis van gewoonten, tradities of religieuze overwegingen<sup>125</sup>.

### 3. EUROPESE COMMISSIE

Op het gebied van beleid inzake geweld tegen vrouwen en EGG, zijn als belangrijkste acties het “Daphne-programma”(A), Europese Conferenties (B) de “routekaart voor gelijkheid van vrouwen en mannen”(C), de “strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015” (D) en “het Vrouwenhandvest en de strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015” (E) te vermelden.

#### A. HET DAPHNE-PROGRAMMA: BESTRIJDING VAN GEWELD TEGEN KINDEREN, JONGEREN EN VROUWEN:

Eremisdrijven zijn het onderwerp geweest van een aantal door Daphne ondersteunde projecten sinds het Daphne-programma van start is gegaan in 1999<sup>126</sup>. Met betrekking tot bepaalde vormen van patriarchaal geweld in migrantengemeenschappen hebben veel Daphne-projecten zich gericht op het bieden van passende ondersteuning voor vrouwen die met geweld te maken hebben of het risico hierop lopen. Van hieruit valt dan ook te verklaren dat er aandacht werd besteed aan het fenomeen van eerge relateerd geweld.

Het Daphne-programma heeft tot doel bij te dragen tot het verzekeren van een hoog niveau van bescherming van de lichamelijke en geestelijke gezondheid van kinderen, jongeren en vrouwen tegen geweld door preventie en hulp aan de slachtoffers, zodat verdere blootstelling aan geweld wordt voorkomen. Het programma<sup>127</sup> wordt onder de verantwoordelijkheid van de “DG Justitie en Binnenlandse zaken” van de Europese Commissie beheerd. De Commissie is dus verantwoordelijk voor het beheer en de uitvoering van het programma.

<sup>124</sup> Council of the European Union, 3000th Employment and Social Policy Council Meeting, Conclusions on the Eradiction of Violence against Women in the European Union, Brussels, 8 March 2010, URL: <http://www.europa-eu-un.org/home/print.asp?1=1&lg=5>

<sup>125</sup> Council of the European Union, 3000th Employment and Social Policy Council Meeting, Conclusions on the Eradiction of Violence against Women in the European Union, Brussels, 8 March 2010, URL: <http://www.europa-eu-un.org/home/print.asp?1=1&lg=5>, paragraaf 33.

<sup>126</sup> J. KANE, *Daphne-boekjes: kwesties en ervaringen in de strijd tegen geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen. Schadelijke traditionele praktijken*, januari 2008, 3. Zie [http://ec.europa.eu/justice\\_home/daphnetoolkit/files/others/booklets/03\\_daphne\\_booklet\\_3\\_nl.pdf](http://ec.europa.eu/justice_home/daphnetoolkit/files/others/booklets/03_daphne_booklet_3_nl.pdf).

<sup>127</sup> Zie Besluit nr. 293/2000/EG van 24 januari 2000 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma (het programma Daphne) (2000-2003) betreffende preventieve maatregelen ter bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen, *Pb.L.* L34 van 9/2/2000.



Sinds de aanvang in 1997 heeft het Daphne-programme ter bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen, gezorgd voor een duidelijke toename van de bekendheid met de aard en reikwijdte van schadelijke traditionele praktijken in Europa. Het programma financiert sindsdien ook onderzoek en acties van niet-gouvernementele organisaties, universiteiten en lokale publieke overheden in het kader van geweld tegen kinderen en vrouwen. Ondertussen is het programma al tot tweemaal toe verlengd en zit men momenteel in Daphne III<sup>128</sup>.

Verscheidende projecten zijn in dit kader opgestart. Met de steun van Daphne is ook een eerste Europese Conferentie rond "eremisdrijven" in Europa georganiseerd. In de brochure "*Daphne: Lutte contre la violence envers les enfants, les adolescents et les femmes. Problématique et expériences. Pratiques traditionnelles préjudiciables*" stelt men dat eremisdrijven en genitale verminkingen de onderliggende patriarchale mentaliteit en structuur gemeen hebben en dat dit aan de basis ligt van deze misdrijven. Eremisdrijven en genitale verminkingen worden hier beschreven als het zichtbare topje van de ijsberg van de "patriarchale geweldsmisdrijven"<sup>129</sup>. In de brochure wordt ook verwezen naar niet-fysiek geweld, dat voornamelijk tot uiting komt in gedwongen huwelijken, huisarrest, de onmogelijkheid of het verbod naar school of werk te gaan,...

Qua prevalentie verwijst men in de brochure naar de schatting van de VN (UNPA) uit 2000 die het aantal eremoorden in minstens 14 landen op ongeveer 5000 schatte. Ook wordt verwezen naar een studie van Europol, waarin gesteld wordt dat het aantal eremoorden in Europa in stijgende lijn is sinds de helft van de jaren '90, hoewel er weinig betrouwbare gegevens bestaan<sup>130</sup>. Het is uiterst moeilijk een duidelijk beeld te krijgen van de omvang van de problematiek van het EGG, omdat de motieven (nl. eerschending) niet in de statistieken rond moord en aanrandingen worden opgenomen.

Als conclusie stelt men in de brochure dat er nog een lange weg te gaan is om een beter beeld te krijgen van de problematiek en de aanpak van eremisdrijven en genitale verminkingen. Wat hier vooral in de weg staat, is de schrik dat als men schadelijke traditionele en culturele praktijken aanklaagt, men van racisme of ongevoeligheid zou kunnen beschuldigd worden. Van deze sentimenten zou men verlost moeten geraken, wil men een verder beleid ter zake realiseren.

Zoals hierboven al gesteld, zijn er reeds verschillende projecten ingediend en gerealiseerd in het kader van het Daphneprogramma. Enkele ervan hebben (on)rechtstreeks betrekking op EGG. Hieronder wordt een kort, niet-exhaustief overzicht gegeven.

---

<sup>128</sup> Zie Besluit nr. 803/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2004-2008) ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen, *Pb.L.* L 143 van 30/04/04 en Besluit nr. 779/2007/DE van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2007 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2007-2013) ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen kinderen en vrouwen en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen, Publicatieblad L 173 van 03/07/07.

<sup>129</sup> Commission européenne, DG Justice, liberté et sécurité, Brochure Daphne, Pratiques traditionnelles préjudiciables, [http://ec.europa.eu/justice\\_home/funding/daphne3/funding\\_daphne3\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice_home/funding/daphne3/funding_daphne3_en.htm), 10.

<sup>130</sup> Commission européenne, DG Justice, liberté et sécurité, Brochure Daphne, Pratiques traditionnelles préjudiciables, [http://ec.europa.eu/justice\\_home/funding/daphne3/funding\\_daphne3\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice_home/funding/daphne3/funding_daphne3_en.htm), 11.

a.1. Project Papatya: Protection against violence in their families for Young women of Muslim origin in Germany<sup>131</sup>

Eén van de eerste Daphneprojecten had tot doel om beschermingsmaatregelen te ontwikkelen om jonge meisjes en vrouwen van Moslimorigine in hun eigen gemeenschap te beschermen tegen geweld en hiertoe een netwerk op te zetten voor de ontwikkeling van die beschermingsmaatregelen.

Dit project werd gecoördineerd door Papatya<sup>132</sup>, een vereniging van Turkse en Duitse vrouwen in Berlijn<sup>133</sup> die een lange ervaring heeft bij het onderhouden van opvanghuizen voor moslimvrouwen in Duitsland. Het project initieerde een aantal pilootprojecten, samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de Berlijnse Senaat, jeugdhulpverlening, buitenlandse organisaties en personen actief in het jeugdwerk. Het project stelde vast dat het **vooral belangrijk is om veilige onderkomens voor (potentiële) slachtoffers te voorzien.**

a.2. Project Shehrazad: Combating violence in the name of Honour<sup>134</sup>

In 2003 initieerde Kvinnoforum, een Zweedse vrouwenorganisatie, het project Sherhazad tengevolge van een aantal mediatieke eremoorden die op hun grondgebied gepleegd waren in de voorbije jaren<sup>135</sup>. Het uitgangspunt van dit project was de vaststelling dat het toenemend aantal eremoorden in Europa een alarmerend signaal was en dat deze vorm van geweld, hoewel ze voornamelijk wel op vrouwen gericht wordt, niet als een subcategorie van gewoon huiselijk geweld of partnergeweld mag bestempeld worden. Het project had tot doel de aandacht te richten op het feit dat er 'eermisdaden' plaatsvinden in Europa. Er werd een Resource Book gemaakt met statusrapporten over eermisdaden in vijf Europese landen (Zweden, Spanje, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Griekenland (infra).

In het kader van dit project werd ook een gezamenlijke **definitie van EGG** overeengekomen:

*"Honour based violence is a form of violence perpetrated against females within the framework of patriarchal family structures, communities and societies where the main claim for the perpetuation of violence is the protection of a societal construction of honour as a value system, norm or tradition".*

a.3. Project Nonamus: Rights belong to every woman<sup>136</sup>

---

<sup>131</sup> Project Ref 1997-025-WC, te raadplegen op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/); [http://ec.europa.eu/justice\\_home/daphnetoolkit/files/projects/1997\\_025/en\\_papatya\\_shelter\\_women\\_turkish\\_origin\\_1997\\_025.pdf](http://ec.europa.eu/justice_home/daphnetoolkit/files/projects/1997_025/en_papatya_shelter_women_turkish_origin_1997_025.pdf)

<sup>132</sup> Sinds 1997 heeft Papatya meerdere keren deelgenomen aan het Daphne-programma met onder andere als bijzonder zwaartepunt meisjes en vrouwen met een migratieachtergrond beter te beschermen van eerge relateerd geweld.<sup>132</sup> Sinds 2011 ontvangt deze vereniging financiële ondersteuning vanuit het Daphne III programma voor het dragen van een aantal projecten rond dat thema.

<sup>133</sup> Turkish Deutscher Frauerverein (TDF)

<sup>134</sup> Project ref 03/048/WYC, te raadplegen op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

<sup>135</sup> De volgende organisaties werden bij het project betrokken: "Fundacion Mujeres" - Spanje, "Terre des Femmes" – Duitsland, "Institute of Equality" – Griekenland en "Change" – Verenigd Koninkrijk.

<sup>136</sup> Project ref 2005-1-226-W, te raadplegen op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

Dit project handelt over de preventie van “shame killings” onder een brede paraplu. Het dekt alle vormen van controle over vrouwen, zoals gedwongen huwelijken, huiselijk geweld, genitale verminking, enz... De doelgroep is voornamelijk jonge immigrantenvrouwen die in het kader van het huwelijk naar Europa komen en weinig kennis hebben van de taal, de cultuur en de wetgeving ter bescherming van de vrouwenrechten. De bedoeling is deze doelgroep meer bewust te maken van de rechten waar zij in Europa over beschikken. De titel van het project verwijst naar het woordje *namus*, wat Turks voor “eer” zou zijn.

## B. EUROPESE CONFERENTIES EN HUN RESULTATEN

Als onderdeel van het Sherhazadproject en als onderdeel van een ander project, getiteld “Prevention of honour related violence in Europe” en gefinancierd door de Europese Commissie<sup>137</sup>, werd op 7 en 8 oktober 2004 te Stockholm door Zweden een eerste **Europese Conferentie over het thema “eengerelateerd geweld in Europa”**<sup>138</sup> georganiseerd. Deze resulteerde in een aanvulling op het **Resource Book** van 2003, dat een vergelijkende studie inhoudt van de mate van voorkomen van eengerelateerd geweld in enkele Europese landen, en in de **“Stockholm Declaration to combat Honour Related Violence in Europe”**<sup>139</sup>.

De bedoeling van het Resource Book is een overzicht te geven van verschillende organisaties die in de deelnemende landen actief zijn in de preventie van eengerelateerd geweld en het preventieve en ondersteunende werk dat zij aanbieden. Ook wordt aandacht besteed aan het luik politie in de deelnemende landen. Op het einde van het Resourcebook worden een aantal aanbevelingen aan de deelnemende landen gericht.<sup>140</sup>

Het Resource Book uit 2003<sup>141</sup> handelt over de situatie van eengerelateerd geweld in Zweden, Finland en Nederland. Het boek werd in 2005 aangevuld met voorbeelden uit het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Cyprus, Bulgarije en met de resultaten en kennis gepuurd uit de Europese Conferentie te Stockholm in 2004.

In de versie van 2003 spreekt men duidelijk van **“honour related violence” (HRV)**, met daarin “eremoorden” als de meest extreme manifestatie van HRV. EGG wordt voornamelijk beschreven als een vorm van geweld tegen meisjes en vrouwen en soms ook jongens en mannen in sterk

---

<sup>137</sup> Door de DG Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Gelijke kansen, “Prevention of honour-related violence in Europe”, waarbij Kvinnoforum samenwerkte met nog andere Europese partners zoals Mannerheim Child Foundation (Finland), Transact (Nederland), Bulgarian Gender Research Foundation (Bulgarije), Papatya (Duitsland) ,....) om de incidentie van eengerelateerd geweld in Europa in kaart te brengen en die resulteerde in twee resourcebooks in 2003 en 2005.

<sup>138</sup> Zie European Conference report, Honour related Violence within a Global Perspective: Mitigation and Prevention in Europe”, Stockholm, 7-8 oktober 2004, 120 p., te raadplegen op [www.kvinnoforum.se](http://www.kvinnoforum.se)

<sup>139</sup> Deze verklaring werd, naar aanleiding van de Conferentie, aangenomen door de hoogste politieke kringen in Zweden en de deelnemende landen en is terug te vinden op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

<sup>140</sup> Kvinnoforum, *A Resource Book for working against Honour related Violence, Based on the project “Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures”*, funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 7.

<sup>141</sup> Kvinnoforum, *A Resource Book for working against Honour related Violence, Based on the project “Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures”*, funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003 165 p.

patriarchale familiestructuren<sup>142</sup>. Er wordt benadrukt dat EGG steeds meer een Europees probleem wordt, tengevolge van immigratie en daaropvolgende sociale en economische uitsluiting, waarbij "eer" vooral voor minderheidsgroepen, die behoren tot steeds kleinere maar ook hechtere sociale groepen, een steeds grotere waarde wordt<sup>143</sup>. Eén van de redenen voor de veronderstelde steeds sterkere stijging van EGG, is de culturele clash tussen het Westen, waar men een grote persoonlijke vrijheid predikt en een groot vertrouwen heeft in de Staat en haar beschermingsmechanismen en patriarchale samenlevingen, die qua bescherming sterk op zichzelf geënt zijn en minder het principe van een sociale verzorgingsstaat gewend zijn<sup>144</sup>. In deze patriarchale samenlevingen is er een grote nood om tot een bepaalde sociale groep te behoren, terwijl in het Westen meer individualistische waarden en gedragingen van belang zijn. De nood om tot een bepaalde groep te behoren is minder belangrijk in het Westen, omdat de Staat over voldoende opvangmogelijkheden beschikt.

De volgende **definitie van HRV (EGG)** wordt gegeven: "*HRV is violence occurring when families with honour-norms violate girls', women's and boys rights. Honour related violence can be distinguished from other kinds of violence when the violence is "excused" by the perpetrators culture, not by all its members, but "understood" by most in the light of their collectively based culture*"<sup>145</sup>. Het valt op dat hier EGG niet enkel als een vorm van geweld op vrouwen wordt beschreven, maar dat men als **hoofdcomponent** meer **het collectief gebruikte excuus van cultuur** weerhoudt. Daarenboven stelt men dat het belangrijk is dat men een **duidelijk onderscheid** maakt **tussen EGG en "normaal" geweld tegen vrouwen** en dat deze onderscheidende factor voornamelijk gelegen is in het feit dat bij "normaal" geweld de daad veroordeeld wordt door de omgeving en de familie, terwijl bij EGG de daad juist wordt aangemoedigd en/of gepleegd door de familie<sup>146</sup>.

In 2005 verscheen een geüpdate versie van het Resource Book<sup>147</sup>. Zoals hierboven beschreven werden tevens andere landen betrokken en kon men zich ook baseren op de uitkomst van het Europese congres over EGG dat in 2004 in Stockholm werd georganiseerd. Ook wordt verwezen naar de conferentie die Kvinnoforum in 2004 organiseerde bij Europol voor de officieren van de hoogste rang van 20 Europese landen.

In dit Resource Book stelt men ook **de component "collectiviteit" als een belangrijk element van EGG** en **de clash tussen de collectief sterk patriarchale samenlevingen en de individualistisch geïnspireerde cultuur van het Westen als belangrijkste reden voor het toegenomen EGG in Europa**<sup>148</sup>. Ook hier wordt de nadruk gelegd op het onderscheid tussen EGG en andere "normalere" vormen van geweld op vrouwen, niet zozeer om EGG meer prioriteit te verlenen of om ander geweld tegen vrouwen als minder belangrijk te beschouwen, maar wel om **meer bewustwording voor de problematiek** te creëren. Om EGG te kunnen definiëren dient men dat fenomeen te onderscheiden **van "passiemisdrijven"**. Bij passiemisdrijven wordt de

---

<sup>142</sup> Kvinnoforum, o.c., 7.

<sup>143</sup> *Ibid.*

<sup>144</sup> *Ibid.*

<sup>145</sup> *Ibid.*, 8

<sup>146</sup> *Ibid.*

<sup>147</sup> Zie Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project "Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 262 p.

<sup>148</sup> *Ibid.*, 16.

dader en de daad meestal afgewezen door de samenleving/familie, terwijl bij eergerelateerde misdrijven de daad wordt goedgekeurd en/of uitgevoerd door de familie<sup>149</sup>. **Het belang van een specifieke werkdefinitie van EGG wordt benadrukt om EGG als een specifieke vorm van geweld onder de paraplu van huiselijk geweld te kunnen aanduiden en alzo tot bewustwording en betere dataverzameling te komen.** De volgende werkdefinitie wordt hier aan **EGG (Honour related violence – HRV)** gegeven: *“Honour related violence is a form of violence perpetrated predominantly by males against females within the framework of collective based family structures, communities and societies where the main claim for the perpetuation of violence is the protection of a societal construction of honour as a value system, norm or tradition”*<sup>150</sup>.

Aansluitend bij het project Sherhazad, de Europese Conferentie te Stockholm en de twee Resourcebooks, organiseerde Oostenrijk in 2006, ten tijde van haar voorzitterschap van de Europese raad ook een conferentie waarbij EGG als thema aan bod kwam: “Joint action of Member States against Harmful Traditional Practices”<sup>151</sup>. Deze Conferentie had als doel uitdagingen inzake de aanpak van schadelijke traditionele praktijken (zoals gedwongen huwelijken, vrouwelijke genitale verminking en eremoorden) te identificeren en goede praktijken uit te wisselen.

### C. ROUTEKAART VOOR GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN

Op 1 maart 2006 bracht de Europese Commissie een Mededeling “Een routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010” uit<sup>152</sup>. De routekaart beschrijft zes prioritaire actiegebieden en de voornaamste doelstellingen en acties voor elk actiegebied. Eén van de prioritaire actiegebieden<sup>153</sup> is de “uitroeiing van seksueel geweld en mensenhandel” waarin de commissie stelt dat de EU er zich toe verbonden heeft alle vormen van geweld te bestrijden. Schending van de rechten op leven, van veiligheid, vrijheid, waardigheid en lichamelijke en emotionele integriteit, valt niet te tolereren of met welk motief dan ook te rechtvaardigen<sup>154</sup>. De Europese Commissie stelt dat er **“dringend maatregelen nodig zijn om een einde te maken aan op gewoonte of traditie berustende schadelijke attitudes en praktijken, met inbegrip van verminking van het vrouwelijk geslachtsorgaan, vroegtijdige en gedwongen huwelijken en eerwraak”**<sup>155</sup>. Als voornaamste actie wil de Europese Commissie de lidstaten en de NGO's ondersteunen bij hun inspanningen om seksueel geweld, met inbegrip van op gewoonte of traditie berustende

<sup>149</sup> *Ibid.*

<sup>150</sup> *Ibid.*, 19.

<sup>151</sup> Bundesministerium für Gesundheit und Frauen, EU conference “Joint action of Member States against Harmful Traditional Practices, Brussels, 25 January 2006,” Wenen, maart 2006, 83 p., te raadplegen op <http://www.frauen.bka.gv.at/DocView.axd?CobId=24153>

<sup>152</sup> Commissie van de Europese Gemeenschappen, Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het comité van de regio's, *Een routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, 2006-2010*, Brussel, 1/03/2006, COM(2006)92, te vinden op de website van Europa (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0092:FIN:EN:PDF>).

<sup>153</sup> Naast gelijke economische onafhankelijkheid voor vrouwen en mannen, de combinatie privé- en beroepsleven, een evenwichtige vertegenwoordiging in de besluitvorming, de uitbanning van genderstereotypen, en de bevordering van gendergelijkheid in het buitenlands en ontwikkelingsgebied.

<sup>154</sup> Commissie van de Europese Gemeenschappen, Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het comité van de regio's, *Een routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, 2006-2010*, Brussel, 1/03/2006, COM(2006)92 (niet in publicatieblad verschenen, maar wel te vinden op de website van Europa), 7.

<sup>155</sup> *Ibid.*, 8.

schadelijke praktijken, uit te roeien door de bevordering van bewustmakingscampagnes, de ondersteuning van netwerken, de uitwisseling van goede praktijken en onderzoek, en door de uitvoering van programma's voor slachtoffers en daders en door de lidstaten aan te moedigen nationale actieplannen op te stellen<sup>156</sup>. Het nieuwe Europese Instituut voor gendergelijkheid<sup>157</sup> zal een sleutelrol spelen bij de follow-up van de meeste acties. In een mededeling eind 2009<sup>158</sup> stelt de Europese Commissie dat gerichte acties, voornamelijk wetgevende acties, nodig zijn om op gewoonte of traditie berustende schadelijke praktijken, zoals genitale verminkingen, vroegtijdige en gedwongen huwelijken en eremisdrijven uit te roeien<sup>159</sup>.

De resultaten van de routekaart werden ondertussen geëvalueerd door de Europese Commissie<sup>160</sup> en het Europees Parlement, die ook aanbevelingen formuleerde voor de toekomst<sup>161</sup>. Er wordt echter niet specifiek verwezen naar EGG. De routekaart heeft ondertussen een vervolg gekregen in de Strategie van de Europese Commissie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015 en het Vrouwenhandvest dat op 5 oktober 2010 door de Europese Commissie werd aangenomen (zie infra).

#### D. HET ACTIEPLAN TER UITVOERING VAN HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM<sup>162</sup>

Het in december 2009 door de Europese Raad goedgekeurde programma van Stockholm stelt de prioriteiten vast voor de ontwikkeling van de Europese ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de komende vijf jaar (zie supra). Het actieplan heeft als doel deze prioriteiten uit te voeren, zowel op Europees als op mondiaal niveau, door ervoor te zorgen dat de vooruitgang op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht de burgers ten goede komt. Alle beschikbare beleidsinstrumenten zullen worden aangewend om een krachtig Europees antwoord te bieden op **geweld tegen vrouwen en kinderen, met inbegrip van huiselijk geweld en genitale verminking van vrouwen**. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de behoeften van personen die zich in

---

<sup>156</sup> *Ibid.*

<sup>157</sup> Zie Verordening (EG) Nr. 1922/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Instituut voor gendergelijkheid, *Pb.L.*, 30/12/2006, L 403/9. De algemene doelstelling is technische bijstand te verlenen op het gebied van gendergelijkheid door objectieve, vergelijkbare en betrouwbare informatie te verzamelen, te analyseren en te verspreiden, grotere bewustwording bij de burgers te bewerkstelligen en methodologische hulpmiddelen te ontwikkelen, te analyseren, te evalueren en te verspreiden voor de ondersteuning van de integratie van gendergelijkheid.

<sup>158</sup> Commission européenne, Rapport de la commission au conseil, au parlement européen, au comité économique et social européen et au comité des régions, *L'égalité entre les femmes et les hommes – 2010*, Bruxelles, 18/12/2009, COM(2009)694.

<sup>159</sup> *Ibid.*, 11.

<sup>160</sup> In het tussentijds voortgangsverslag over de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2006-2010) stelt de Commissie zeer bezorgd te zijn over het aantal vrouwen dat slachtoffer is van huiselijk geweld, de omvang die vrouwenhandel en prostitutie hebben aangenomen en het voortbestaan van misdaden die worden begaan onder het mom van tradities en godsdienst (zie Commissie van de Europese Gemeenschappen, Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, Tussentijds voortgangsverslag over de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2006-2010), Brussel, 26.11.2008, COM (2008) 760definitief, 8.

<sup>161</sup> Zie Beoordeling van de resultaten van de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010 en aanbevelingen voor de toekomst. **Resolutie van het Europees Parlement van 17 juni 2010 over de evaluatie van de resultaten van de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010 en aanbevelingen voor de toekomst (2009/2242(INI))**, (2011/C 236 E/13, *Pb.L.* 12 augustus 2011.

<sup>162</sup> Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa, Actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm, Brussel, 20/04/2010, COM(2010)171definitief, 76 p.

kwetsbare situaties bevinden. In het kader van deze "**kwetsbare groepen**" kondigt de Commissie een Mededeling over een strategie om geweld tegen vrouwen, huiselijk geweld en genitale verminking van vrouwen te bestrijden, waarop een EU-actieplan moet volgen<sup>163</sup>.

E. HET VROUWENHANDVEST<sup>164</sup> EN DE STRATEGIE VOOR DE GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN 2010-2015<sup>165</sup>

Ter gelegenheid van de 15<sup>de</sup> verjaardag van de VN-wereldvrouwenconferentie in Peking (zie supra – VN) herhaalt en versterkt de Europese Commissie in het **Vrouwenhandvest** haar engagement om de gelijkheid van vrouwen en mannen tot een realiteit te maken. Hiertoe schuift zij vijf prioriteitsgebieden naar voren:

- gelijke economische zelfstandigheid;
- gelijke beloning voor gelijk of gelijkwaardig werk;
- gelijkheid in besluitvorming;
- waardigheid, integriteit en bestrijding van gendergerelateerd geweld;
- gendergelijkheid buiten de EU.

In het vierde prioriteitsgebied wordt gesteld dat **gendergerelateerd geweld, waaronder schadelijke gebruiken en tradities**, een schending zijn van de grondrechten, met name de menselijke waardigheid, het recht op leven en het recht op menselijke integriteit. De Europese Commissie stelt duidelijk dat Europa geen gendergerelateerd geweld tolereert en dat er nog meer maatregelen komen om alle vormen van geweld uit te bannen en hulp te bieden aan de slachtoffers. Zij kondigt een breed en doeltreffend beleidskader aan om gendergerelateerd geweld te bestrijden en zullen harder optreden tegen genitale verminkingen en andere gewelddaden<sup>166</sup>.

Voortbouwend op de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010 en het Europees Pact voor gendergelijkheid worden in de **strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015** acties uiteengezet op vijf prioriteitsgebieden die in het Vrouwenhandvest zijn vastgelegd. De Europese Commissie kondigt onder andere de volgende maatregelen aan:

- Het goedkeuren van een EU-strategie voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen, onder andere gericht op het uitbannen van genitale verminking bij vrouwen, met behulp van alle passende instrumenten, waaronder het strafrecht, binnen de grenzen van de bevoegdheden van

---

<sup>163</sup> *Ibid.*, 14

<sup>164</sup> Europese Commissie, Mededeling van de Commissie, Een grotere inzet voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Een Vrouwenhandvest. Verklaring van de Europese Commissie ter gelegenheid van de Internationale Vrouwendag 2010, ter gelegenheid van de 15<sup>de</sup> verjaardag van de verklaring en het actieprogramma van de VN-wereldvrouwenconferentie in Beijing en van de 30<sup>ste</sup> verjaardag van het VN-verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, Brussel, 5/3/2010, COM(2010)78definitief, 4 p.

<sup>165</sup> Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015, Brussel, 21/09/2010, COM(2010)491definitief, 14p.

<sup>166</sup> *Ibid.*, 4.

de EU. De strategie zal worden ondersteund door een Europese bewustmakingscampagne over geweld tegen vrouwen;

- Ervoor zorgen dat in de EU-asielwetgeving rekening wordt gehouden met gendergelijkheidsoverwegingen;
- Zich inzetten voor de volledige uitvoering van het actieprogramma van Peking, waaronder de ontwikkeling en actualisering van indicatoren, met ondersteuning van het Europees Instituut voor gendergelijkheid.

De strategie zou aldus voornamelijk gericht worden op het uitbannen van genitale verminking.

#### 4. CONCLUSIE

Net zoals bij de VN en bij de Raad van Europa, kan het beleid inzake EGG slechts in kaart gebracht worden in het kader van het meer **algemene beleid inzake geweld op vrouwen**. De EU beschikt nog niet over een algemeen bindend instrument om vrouwen tegen geweld te beschermen en de plegers van dergelijk geweld te vervolgen. Ongeacht de verschillende Daphne-projecten, die door de Europese Commissie gefinancierd worden, de Europese Conferenties, de Resource Books, met een schat aan informatie over het fenomeen EGG in een 10-tal lidstaten, stellen we vast dat de EU steeds meer, meestal in de marge van de strijd tegen geweld op vrouwen, de aandacht vestigt op het fenomeen van EGG. In de EU wordt het fenomeen EGG in feite op de agenda geplaatst onder het concept van het **gendergerelateerd geweld**.

In het kader van het programma van Stockholm heeft het Europees Parlement beklemtoond dat één op de vier vrouwen in Europa het slachtoffer van geweld van mannen is of is geweest. Dit wordt herhaald in de strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015, waarin ook de problematiek van genitale verminking, gedwongen huwelijken en eerwraak aan bod komt. Het actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm legt de nadruk op de bescherming van slachtoffers van geweld, waaronder vrouwelijke slachtoffers van geweld en genitale verminking en wordt een brede EU-strategie voor gendergerelateerd geweld aangekondigd. Het Vrouwenhandvest voorziet bovendien in een uitgebreid en doeltreffend beleidskader en maatregelen om gendergerelateerd geweld te bestrijden. Beetje bij beetje komt een bindend juridisch instrument in de strijd tegen EGG dichterbij. Het Europees Parlement dringt hierop ook aan in haar diverse resoluties over het thema.

Er blijft evenwel **een gebrek**, zowel op nationaal als op –EU niveau, **aan correcte en vergelijkbare gegevens inzake geweld op vrouwen**<sup>167</sup>. Dit limiteert de kennis over het fenomeen en haar subfenomenen en aldus ook een coherent beleid op zowel EU-niveau als op niveau van de lidstaten.

---

<sup>167</sup> Zie Beijing +15: The Platform for Action and the European Union: Report from the Swedish Presidency of the Council of the European Union, 66.



## IV. CONCLUSIES EERSTE DEEL

De VN, de Raad van Europa en de EU hebben, in functie van hun bevoegdheden, in allerhande studies, resoluties, documenten, beslissingen, financieringen en programma's steeds meer aandacht aan eengerelateerd geweld besteed. Hieruit kunnen we het volgende besluiten:

Deze 3 internationale organisaties beschouwen eengerelateerd geweld in de eerste plaats als een **vorm van geweld tegen vrouwen**. Dit betekent dat dit geweld gendergerelateerd is <sup>168</sup>en/of dat vrouwen er het voornaamste slachtoffer van zijn. Deze bewering heeft tot gevolg dat de geslachtsgebonden stereotypes en het feit dat de vrouw als eigendom of voorwerp wordt beschouwd bijdragen tot het aanhouden van dit soort geweld. Door niet aan de verwachte gedragscriteria van hun geslacht te beantwoorden, hebben de mogelijke slachtoffers de eer van de familie geschaad. Volgens deze aanpak is het dus door op de gedragsverwachtingen voor elk geslacht en op de waardeschalen in te werken dat dit geweld zal kunnen worden bestreden. Het concept van geweld tegen vrouwen maakt het, in een contextualisering binnen het kader van de geslachtsanalyse, mogelijk het individueel strafbare gedrag door een beleidsmatig antwoord te overstijgen. De analyse van het gedrag dat een strafbaar feit vormt, ten aanzien van de "gendergerelateerde context" moet het opzetten van een echt geïntegreerd beleid mogelijk maken dat ook gericht is op het wijzigen van de waardeschaal van de maatschappij en bijgevolg op het verminderen van de gevallen van afwijkend gedrag. Het niet in acht nemen van de gendergerelateerde context van het fenomeen van eengerelateerd geweld komt neer op het wegnemen van een element van de sociale context en bijgevolg op het herleiden van elk geval tot zijn individualiteit. Een geïntegreerd beleid ten aanzien van eengerelateerd geweld moet dit fenomeen in het licht van zijn sociaal-culturele context, waaronder het gender, analyseren.

Naast de context, geven de verschillende stellingnamen en documenten van de betrokken instellingen aan dat **gebruiken, traditie, geloof of eer niet kunnen worden ingeroepen om eender welk soort geweld te rechtvaardigen**. Deze organisaties vragen hun Lidstaten om eengerelateerd geweld te veroordelen en concrete acties in termen van gegevensverzameling, preventie, bestraffing en bescherming van de slachtoffers, te ondernemen om deze te bestrijden. De Staten die erbij partij zijn worden, krachtens artikel 42 van het nieuwe "Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld", er toe gebonden allerlei soorten maatregelen te treffen om er voor te zorgen dat de hierboven vermelde motieven niet kunnen worden aangehaald om delinquent gedrag te rechtvaardigen. Hoewel dit artikel, op het eerste gezicht, logisch lijkt, bleek het bij de analyse van fundamenteel belang daar meerdere rechters in Europa reeds dit soort rechtvaardiging hebben aanvaard.

Het fenomeen eengerelateerd geweld heeft dus betrekking op misdrijven waarbij de dader hetgeen hij als een element van zijn cultuur, geloof of traditie aanziet zal trachten in te roepen om zijn gedrag te rechtvaardigen. Bij het bestuderen van dit fenomeen wordt onvermijdelijk de **drijfveer**

---

<sup>168</sup> In tegenstelling tot de biologische verschillen tussen geslachten is er bij gender automatisch sprake van de verschillen tussen geslachten die sociaal en cultureel zijn gegroeid. Gender is cultureel en sociaal gebonden.

**van de dader** en bijgevolg diens perceptie van de wereld in de analyse opgenomen. Dit fenomeen is per definitie een **subjectief element** omdat, zodra eer als rechtvaardiging van een misdrijf wordt ingeroepen, het standpunt van de dader wordt ingenomen. Dit verklaart grotendeels waarom, binnen de verschillende betrokken instellingen, de kwestie van de definitie van eengerelateerd geweld wordt omzeild. Dit fenomeen, dat per definitie subjectief is, kan niet op wetenschappelijke wijze worden gedefinieerd. Het is bijgevolg moeilijk duidelijk en nauwkeurig af te bakenen. Dit heeft concrete politieke en juridische gevolgen. De gegevensverzameling is in eerste instantie onvolledig. Een geïntegreerd beleid kan immers enkel worden gevoerd door zich op betrouwbare gegevens te baseren. Bovendien kunnen enkel gegevens over een duidelijk gedefinieerd fenomeen worden verzameld. Vervolgens is een specifieke strafbaarstelling "eengerelateerd geweld" niet mogelijk. Er ontbreken immers objectieve criteria om feiten als "eengerelateerd geweld" te bestempelen. Hoewel er geen specifieke strafbaarstelling voor deze feiten kan worden opgemaakt, kunnen deze wel op basis van andere kwalificaties worden vervolgd. Er kunnen ook echte maatregelen op beleids- en wetgevend vlak worden genomen om dit fenomeen te bestrijden. Dit wordt in het tweede deel uiteengezet.

DEEL 2  
VERGELIJKENDE STUDIE BELGIE, NEDERLAND, ZWEDEN EN HET VERENIGD  
KONINKRIJK INZAKE HUN BELEID ROND EERGERELATEERD GEWELD

## V. BELGIE

Bij een aantal geweldsmisdrijven in België werd er, bijvoorbeeld in de media en op overlegfora, van eengerelateerde connotatie of “eerwraak” gewag gemaakt. De vermoedelijke (ere)moord op Sadia Sheikh in 2007 in de streek van Charleroi<sup>169</sup> is hiertoe een belangrijke katalysator geweest voor de beleidsmatige aandacht van de strijd tegen EGG en voor het ontwikkelen van een strafrechtelijk beleid dienaangaande. Ook de vermoedelijke (ere)moord op Amritpal Kaur in 2010 bracht het fenomeen EGG onder de publieke aandacht<sup>170</sup>.

In dit hoofdstuk lichten we de verschillende beleidsdocumenten (1), wetteksten (2) en wetenschappelijke teksten (3) uit België door, waarin een link wordt gemaakt of kan worden gemaakt tussen criminaliteit en het motief ‘eer’.

### 1. BELEIDSDOCUMENTEN

#### A. NATIONALE BELEIDSPLANNEN

Het **Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011 (NVP)** verwijst niet naar EGG in het bijzonder. Wel wordt gesteld dat alle veiligheidsproblemen door de deelnemers aan het veiligheidsbeleid op een kwaliteitsvolle wijze aangepakt dienen te worden. Daarenboven worden een aantal veiligheidsproblemen als prioritair beschouwd, waaronder ernstige geweldsmisdrijven, het intrafamiliaal geweld (hierna IFG)/partnergeweld, mensenhandel, en criminaliteit waarvan jongeren het slachtoffer zijn<sup>171</sup>.

Het EGG werd dus niet als expliciet aandachtspunt weerhouden. Toch werd de dienst ‘Agressie’ van de centrale directie van de federale gerechtelijke politie (DGJ/DJP) gelast met het onderzoeken van het fenomeen.

Het **federaal regeerakkoord uit 2008** stelt dat de regering in overleg met de deelgebieden het nationaal actieplan tegen partnergeweld zal actualiseren en uitbreiden naar andere vormen van geweld tegen vrouwen (gedwongen huwelijken, eremoorden, genitale verminking)<sup>172</sup>. Dit werd gerealiseerd in november 2010 (zie *infra*: Nationaal Actieplan 2010-2014).

---

<sup>169</sup> Eind 2011 dienen vier familieleden van Sadia Sheikh te verschijnen voor de volksjury in het Hof van Assisen te Charleroi, zie *Le Soir*, 21 september 2011.

<sup>170</sup> Amritpal Kaur, een meisje uit Limburg, werd in India vermoord omdat ze niet afzag van haar relatie met een man die tot een lagere kaste behoort. De stiefvader van Amritpal Kaur werd gearresteerd, maar de moeder zou medeplichtig zijn. Zie *Het Belang van Limburg*, 1 juli 2010; *Knack*, 2 juli 2010; S. WITHAECKX en G. COENE, “Voorbij de tegenstelling tussen vrouwenrechten en cultuur”, *Tijdschrift voor Genderstudies*, nr. 1, 2011, 12-13.

<sup>171</sup> Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011 zoals goedgekeurd door de ministerraad op 1 februari 2008, 7-8, URL: [http://www.just.fgov.be/nl\\_htm/parket/nationaal\\_veiligheidsplan.pdf](http://www.just.fgov.be/nl_htm/parket/nationaal_veiligheidsplan.pdf), 20 april 2010; zie ook Kadernota Integrale Veiligheid zoals goedgekeurd door de ministerraad op 30 maart 2004 (niet meer van toepassing), 8 en 72-75, URL: [http://www.just.fgov.be/nl\\_htm/parket/kadernota.pdf](http://www.just.fgov.be/nl_htm/parket/kadernota.pdf), 20 april 2010.

<sup>172</sup> Regeerakkoord van 18 maart 2008, gesloten door de onderhandelaars van CD&V, MR, PS, Open Vld en cdH, 26.

In achtereenvolgende beleidsnota's van **Justitie**, die gefundeerd zijn op het algemene regeerakkoord, wordt er nergens uitdrukkelijk verwezen naar EGG. De **beleidsverklaring van voormalig minister van Justitie Vandeurzen** in 2008 wenste, in navolging van het NVP, bijzondere aandacht te vestigen op het IFG<sup>173</sup>. De **beleidsnota van huidig minister van justitie De Clerck** sluit zich hierbij aan, zonder er dieper op in te gaan<sup>174</sup>.

Wat het beleid van de Minister van **Binnenlandse Zaken** betreft, staat in de **algemene beleidsnota van de FOD Binnenlandse Zaken** niets specifiek vermeld over EGG. Op het vlak van veiligheid en preventie – in het algemeen – wordt gekozen voor vereenvoudiging, kwaliteitsverhoging en een geïntegreerde aanpak<sup>175</sup>. Ter vergelijking kan verwezen worden naar haar **aanzet tot preventieplan inzake een geïntegreerde aanpak van radicalisering en polarisering** teneinde vroeg in te grijpen in het radicaliseringproces en te vermijden dat radicalisering leidt tot de (bereidheid tot) het gebruik van geweld<sup>176</sup>. Het vroegtijdig **herkennen en correct interpreteren van signalen** van radicalisering is van belang om gepaste interventies te kunnen voorzien. De uitdaging ligt er in om alle bevoegde sectoren (onderwijs, gelijke kansen, ...) te responsabiliseren en in overleg te komen tot een integraal en geïntegreerd preventiebeleid tegen gewelddadige radicalisering en polarisering<sup>177</sup>. In 2010 werd hiertoe door de Universiteit van Gent een onderzoek gevoerd<sup>178</sup>.

Ook al wordt EGG niet uitdrukkelijk of uitgebreid opgenomen als fenomeen in de beleidsnota's van de Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, toch wordt er vanuit deze beleidsmatige hoek wel aandacht aan besteed door ondersteuning te bieden aan twee pilotprojecten die werden opgestart rond het fenomeen en via de oprichting van een federale Stuurgroep EGG (zie *infra*)<sup>179</sup>.

Aangezien er vaak een link wordt gesuggereerd tussen EGG en migratie, worden ook de beleidsdocumenten betreffende asiel en migratie kort doorgelicht. In de **Algemene Beleidsnota migratie- en asielbeleid van 2009** wordt geen melding van geweldsvormen gemaakt, maar bevoegd minister Milquet stelde in een antwoord op een parlementaire vraag wel dat EGG, gebaseerd op onrechtvaardige tradities en culturen, een zware schending van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden vormt. Het is haar bedoeling ervoor te zorgen dat alle vrouwen kunnen genieten van rechten en beginselen die gelijkheid, veiligheid, vrijheid, integriteit en waardigheid van alle mensen bekrachtigen<sup>180</sup>. Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en

---

<sup>173</sup> J. VANDEURZEN, *Beleidsverklaring van de Minister van Justitie*, april 2008, 47; naar 2009 toe vooral de nadruk op oudermishandeling, zie J. VANDEURZEN, *Beleidsverklaring van de Minister van Justitie*, 2009, 87-89.

<sup>174</sup> KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Algemene beleidsnota justitie*, 6 november 2009, DOC 52, 2225/012, 3 en 16; zie ook *Algemene beleidsnota Gezinsbeleid*, 5 november 2009, DOC 52 2225/008, 16-17.

<sup>175</sup> KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Algemene beleidsnota binnenlandse zaken*, 13 november 2009, DOC 52, 2225/018.

<sup>176</sup> KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Algemene beleidsnota van Binnenlandse Zaken*, 13 november 2009, DOC 52 2225/018 van 13 november 2009, 6.

<sup>177</sup> *Ibid.*, 6.

<sup>178</sup> J. NOPPE, P. PONSAERS, A. VERHAGE, B. DE RUYVER en M. EASTAN, *Preventie van radicalisering in België*, Maklu, Antwerpen, 2010 186p.

<sup>179</sup> Zie ook SENAAT, schriftelijke vraag nr. 4-5721, 7 december 2009.

<sup>180</sup> SENAAT, schriftelijke vraag nr. 4-4912, 6 november 2009; KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Algemene beleidsnota migratie- en asielbeleid*, 5 november 2009, DOC 52 2225/009.

Mannen (IGVM), dat de coördinatie waarneemt van het Nationaal Actieplan Partnergeweld (cfr. *infra*), valt bovendien onder haar politieke verantwoordelijkheid.

## B. HET NATIONAAL ACTIEPLAN GEWELD OP VROUWEN/PARTNERGEWELD

Sinds 2001 kent België een **Nationaal Actieplan (NAP)**. Het eerste NAP was gericht op geweld op vrouwen (**NAP 2001-2003**). Voor het eerst werden verschillende acties in het kader van de strijd tegen het geweld op vrouwen, waaronder partnergeweld, seksueel geweld, geweld op het werk en de strijd tegen mensenhandel, gecoördineerd en in overleg opgesteld.

Na evaluatie van dit eerste plan werd een nieuw actieplan (**NAP 2004-2007**) opgesteld dat enkel gericht was op partnergeweld.

De acties uit dit plan werden geactualiseerd en verder gezet in het derde actieplan (**NAP 2008-2009**). Dit derde actieplan stelde duidelijk voorop dat het toepassingsveld van het NAP verruimd diende te worden naar andere vormen van geweld, met name gedwongen huwelijken, eengerelateerd geweld en vrouwelijke genitale verminking<sup>181</sup>. Het NAP 2008-2009 voorzag hiervoor in de oprichting van een werkgroep, dat vertegenwoordigers van de verschillende overheden en een aantal experts rond de tafel bracht.

Deze uitbreiding werd gerealiseerd in het huidige (vierde) Nationaal Actieplan Partnergeweld (**NAP 2010-2014**)<sup>182</sup>. Het NAP vertrekt m.b.t. de definitie en afbakening van het fenomeen vanuit de aanbevelingen van de Senaatscommissie (zie verder) en de Raad van Europa (zie deel I)<sup>183</sup>.

Wat betreft de concretisering van een beleid inzake EGG, wordt het opportuun geacht eerst de conclusies uit de twee lopende pilotprojecten rond EGG in Verviers en Mechelen af te wachten. Het luik rond EGG in het actieplan is immers afhankelijk van deze conclusies en de kennis die hierin wordt vergaard.

Betreffende de beeldvorming is duidelijk dat kwantitatieve gegevens (parketstatistieken en politieke criminaliteitsstatistieken) momenteel niet voorhanden zijn en in de nabije toekomst ook niet mogelijk zullen zijn. Dit omdat EGG geen autonome strafbaarstelling is en geen specifieke tenlasteleggingcode of feitcode kent. Er wordt in de databanken bovendien geen link gemaakt naar bijvoorbeeld het motief 'wreken van eerschending' of dergelijke. Er zal dus eerst een wijziging moeten komen in de registratiemethoden en mogelijkheden hiertoe (die op hun beurt afhankelijk zijn van de conceptualisering van EGG), voordat er officiële cijfergegevens inzake EGG opgemaakt kunnen worden<sup>184</sup>.

Overigens, wat betreft de uitbreiding van het NAP met gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale verminking zijn de mogelijkheden tot beeldvorming concreter, aangezien voor beiden strafbaarstellingen voorzien zijn. Voor beiden werden er codes toegevoegd bij politie en parket

<sup>181</sup> Dit werd bovendien afgesproken in het federaal regeerakkoord van 18 maart 2008, 26 (zie *supra*).

<sup>182</sup> Nationaal Actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld 2010-2014, goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie Integratie in de maatschappij op dinsdag 23 november 2010, beschikbaar via URL: <http://igvm-lefh.belgium.be/>, 8 februari 2011.

<sup>183</sup> FERWERDA, H.B. en VAN LEIDEN, I., *Eerwraak of eengerelateerd geweld? Naar een werkdefinitie*, Advies- en onderzoeksgroep Beke, WODC, april 2005, 59 p. Zie ook *infra*: Nederland.

<sup>184</sup> In die zin: SENAAT, Voorstel van resolutie tot verfijning van de politieke registratie van misdrijven en de daarvan afgeleide politiestatistieken daarbij rekening houdend met de etniciteit van de vermoedelijke dader van een misdrijf, 28 februari 2011, S. 5-813.

waardoor er cijfergegevens bijgehouden worden. Er wordt wel gesteld dat deze mogelijke cijfers enkel betrekking hebben op *gedwongen* huwelijken, hetgeen onderscheiden dient te worden van bijvoorbeeld *gearrangeerde* huwelijken of *geveinsde* huwelijken.

Met de uitbreiding van het NAP wil de Belgische staat duidelijk bevestigen dat EGG een flagrante inbreuk op de rechten van de mens en de basisvrijheden vormt<sup>185</sup>. Men vertrekt hierbij vanuit de werkzaamheden van de Raad van Europa (zie deel 1) en de Senaat (zie verder) om tot een eerste operationeel plan te komen. In dit plan worden twee globale doelstellingen vooropgesteld, namelijk het 'Ontwikkelen van kennis en het verbeteren van inzicht in de problematiek' en 'Verder een overlegbenadering uitwerken tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten om EGG te voorkomen, te kaderen en te bedwingen'. Het wordt m.a.w. duidelijk dat men nog maar aan het prille begin staat van een uitgewerkte strategie.

Om de kennis omtrent EGG te verrijken wordt er in het NAP 2010-2014 o.a. verwezen naar de pilootprojecten te Verviers en Mechelen en naar de Federale Stuurgroep o.l.v. het College van Procureurs-generaal (cfr. *infra*). Ook wordt er verwezen naar kennis en informatieverzameling<sup>186</sup> en naar de voortzetting van contacten en uitwisseling van *good practices* tussen Nederland en België, waarbij de Federale Politie als centraal aanspreekpunt dient. Tenslotte wordt er grondig wetenschappelijk onderzoek naar het fenomeen EGG verwacht.

De minister van Binnenlandse Zaken en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen heeft zulk onderzoek uitbesteed aan een onderzoeksequipe van de Vrije Universiteit Brussel en de Universiteit Gent<sup>187</sup>. Het onderzoeksteam zal ook praktijkgerichte aanbevelingen doen, migratiebewegingen documenteren, documentatie omtrent radicalisering verzamelen en een integrale aanpak van politie, gezondheidszorg, hulpverlening en onderwijs voeren.

### C. PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN

Ook in de parlementaire werkzaamheden is er de afgelopen jaren beleidsmatige aandacht gekomen voor het fenomeen van EGG. In een vroeg stadium bleef dit echter beperkt tot een aantal vragen en antwoorden<sup>188</sup>.

Vanaf 2004 werden zowel in de Kamer van Volksvertegenwoordigers als in de Senaat enkele initiatieven genomen inzake EGG. Zo werd er in **2004, 2007 en 2010** in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een **voorstel van resolutie** ingediend **ertoe strekkende "eerwraak"**

---

<sup>185</sup> NAP 2010-2014, 30.

<sup>186</sup> Waartoe ook onderhavig rapport van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid behoort.

<sup>187</sup> Onder voorbehoud: A. VAN VOSSOLE en E. GILBERT, *Wetenschappelijk fenomeenonderzoek naar eerge relateerd geweld in België*, onder promotorschap van K. BEYENS, G. COENE, E. LEYE en J. SNACKEN. Resultaten zijn te verwachten eind 2011. Er loopt ook een doctoraatstudie bij de Vrije Universiteit Brussel, zie: S. WITHAECKX en G. COENE, *l.c.*, 15-17.

<sup>188</sup> Zie o.a. SENAAT, Bulletin 3-48, zitting 2004-2005, vraag nr. 3-2802; SENAAT, gewone zitting 2005-2006, plenaire vergadering van 10 november 2005 (met vragen nr. 3-1073 en nr. 3-1077).

**te voorkomen**<sup>189</sup>. Vertrekpunt hiertoe was de resolutie 1327 van de Raad van Europa in 2003 (zie *supra*)<sup>190</sup>. De indieners van het voorstel vragen de regering om rekening te houden met de opeenvolgende aanbevelingen vanuit de Raad van Europa; “eremisdrijven” te veroordelen wanneer er contact is met landen waar dergelijke misdrijven plaatsvinden; en juridische maatregelen te nemen ter voorkoming en vervolging van eremisdrijven. De meest concrete voorstellen betreffen het uitkeren van verblijfsvergunningen. Zo wordt aan de regering gevraagd om de Dienst Vreemdelingenzaken te verzoeken welwillend alle aanvragen tot verblijfsvergunning te behandelen die worden ingediend door vrouwen die werkelijk geconfronteerd worden met de dreiging van eerwraak. En aan het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) te verzoeken elke vrouw die werkelijk geconfronteerd wordt met de dreiging van eerwraak de status van vluchteling te verlenen.

Wat het asielbeleid betreft stelde het CGVS in 2005 een coördinatrice voor “genderproblematiek” aan. Deze moet richtlijnen vastleggen voor de behandeling van gendergerelateerde asielaanvragen, rekening houdend met de specificiteit en de kwetsbaarheid van sommige asielzoekers. Gendergebonden vervolgingen worden in overweging genomen als motieven die aanleiding kunnen geven tot de erkenning van de vluchtelingenstatus<sup>191</sup>.

In **2008** kwam het thema in de Senaat op de politieke agenda met **een voorstel van resolutie ter bestrijding van de vermeende eerwraak**, ingediend in de Senaat<sup>192</sup>. In het voorstel wordt uitgegaan van het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen in het kader van de problematiek van EGG (zie *supra*). De “misdrijven die hoofdzakelijk tegen vrouwen gericht zijn om de zogenaamde eer te wreken” worden veroordeeld als een “flagrante schending van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden”. In de toelichting wordt er echter dieper op de vormen en structuren van eengerelateerd geweld (stelselmatig onder de naam van “vermeende eerwraak”) ingegaan. Zo wordt ook de onlosmakelijke band tussen het gedwongen huwelijk en het misdrijf om de eer te wreken, bepleit. Alsook de verankering van vermeende eerwraak in de mentaliteit van patriarchale samenlevingen, en de mogelijke schendingen van de familiale eer. Het voorstel werd in mei 2010 afgesloten omwille van de ontbinding van het Parlement, maar kon eerder al rekenen op ondersteuning vanuit het **adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat**<sup>193</sup>. Dat adviescomité heeft bij de bespreking van het voorstel tot resolutie erop gewezen dat in het Nederlands best de omschrijving “eengerelateerd geweld” gebruikt wordt (cfr. in Nederland) en in het Frans “violence et crimes d'honneur”.

---

<sup>189</sup> KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, Voorstel van resolutie ertoe strekkende “erewraak” te voorkomen (ingediend door de heer Olivier Maingain en c.s.), 8 maart 2004, DOC 51, 0878/001; 25 oktober 2007, DOC 52 0275/001; 18 november 2010, DOC 52 0598/001.

<sup>190</sup> RAAD VAN EUROPA, Resolutie 1327 (2003) inzake het “zogenaamde eengerelateerd geweld”.

<sup>191</sup> Wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, *B.S.* 6 oktober 2006; zie ook de brochures van het CGVS, “De asielprocedure in België. Informatie voor specialisten” en “Asiel voor vrouwen: Informatie voor asielzoeksters”, URL: <http://www.cgvs.be/nl/publicaties/brochures/>, 3 juni 2010.

<sup>192</sup> SENAAT, Voorstel van resolutie ter bestrijding van de vermeende eerwraak in België (ingediend door mevrouw Olga Zrihen c.s.), 8 april 2008, 4-678/1. BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, *Voorstel van resolutie ertoe strekkende “erewraak” te voorkomen* (ingediend door de heer Olivier Mangain c.s.), 18 november 2010, DOC 53, 0598/001.

<sup>193</sup> Dossierfiche, URL: [http://www.senate.be/www/?MIval=/index\\_senate&LANG=nl](http://www.senate.be/www/?MIval=/index_senate&LANG=nl), 3 juni 2010; zie ook het verslag namens het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, 25 juni 2008, 4-678/2.



Naar aanleiding van de vermeende eremoord op Sadia Sheikh in de streek van Charleroi in 2007 presenteerde het **adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat** een ruim verslag aangaande de problematiek van het eengerelateerd geweld in België<sup>194</sup>. Het verslag is onder andere gebaseerd op een aantal hoorzittingen en een studiebezoek aan Nederland (Landelijk expertisecentrum EGG, zie *infra*) en stelt dat EGG gezien moet worden binnen een culturele, sociaal-politieke en internationale context. Het Adviescomité wil enerzijds voorkomen dat een gemeenschap, een religie of een culturele gewoonte gestigmatiseerd wordt. Anderzijds wordt duidelijk gesteld dat fysieke en psychologische gewelddaden en *a fortiori* misdrijven die in naam van om het even welke culturele of religieuze reden worden gepleegd, totaal onaanvaardbaar zijn.

Het adviescomité formuleerde volgende belangrijke beleidsaanbevelingen<sup>195</sup>:

- A)** Er is een dringende **nood aan grondig wetenschappelijk onderzoek om het fenomeen in België beter te omschrijven**. Hieruit dient een definitie te vloeien die de ruime waaier van vormen van sociale druk, gaande van schijnhuwelijken tot eremoord als hoogste gradatie omvat. Bovendien dienen internationale referenties en Europees en buitenlands beleid ter zake te worden opgespoord en gebundeld.
- B)** Een **globaal beleidsplan in overleg met de federale overheid en de Gemeenschappen** dient opgezet te worden om EGG te voorkomen en te bestraffen. De problematiek dient gesitueerd te worden binnen de problematiek van huiselijk geweld, maar vormt een specifieke vorm van intrafamiliaal geweld, en moet bijgevolg geëxpliciteerd worden, en **uitdrukkelijk worden geïmplementeerd in het NVP alsook in het NAP**.
- C)** Op lokaal vlak moet een **intensievere dialoog** tot stand komen **met de allochtone gemeenschap**. Overleg op het terrein en vorming van alle verenigingen en tussenkomende partijen die gezinnen en risicogroepen ontmoeten is onontbeerlijk. Hierbij hebben de vrouwenverenigingen een essentiële rol te vervullen.
- D)** Er is **nood aan bewustwording, sensibilisatie en informatie voor meisjes en jongens**. Bewustmaking is een opdracht voor het lerarenkorps, de schooldirecties, de sociale diensten, de centra voor leerlingenbegeleiding, de verenigingen actief op het terrein en in de wijken evenals van de ouders en van de ruimere omgeving.
- E)** Men moet, via de oprichting van een meldpunt, **een netwerk van referentiepersonen en bemiddelaars** ontwikkelen. Bemiddeling dient uitgebouwd te worden als een hulpmiddel.
- F)** In samenwerking met de betrokken gemeenschappen moet men onderzoeken welke **opvangmogelijkheden** het meest opportuun zijn voor de slachtoffers in nood. Het is essentieel te voorzien in psychologische begeleiding en veilige opvangmogelijkheden voor meisjes die een gedwongen huwelijk afwijzen.

---

<sup>194</sup> SENAAT, *De problematiek van het eengerelateerd geweld in België*, verslag namens het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, 25 juni 2008, 4-379/1.

<sup>195</sup> De aanbevelingen worden samengevat overgenomen, volledigheidshalve zie: SENAAT, *l.c.*, 4-379/1, 63-67.

- G) Verdere inspanningen ter ondersteuning van de sociale, culturele en economische integratie en inclusie van migrantengezinnen** zijn noodzakelijk. Het belang van alfabetiseringscentra en regionale integratiecentra, die echte oorden voor emancipatie zijn, moeten meer algemeen erkend worden en extra aandacht krijgen, zeker omdat bekend is dat analfabetisme vooral vrouwen treft.
- H) Een aangepaste politionele en justitiële aanpak** moet worden voorzien. Een eerste vereiste is een **betere kennis en een herkenning van het fenomeen** eremoord en eengerelateerd geweld. Hierdoor is het opportuun opleiding en vorming van betrokken politiemensen en magistraten te voorzien, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan de wijkagenten.
- I) Men hoort een betere samenwerking uit te bouwen door middel van een betere informatiedoorstroming** tussen de sociale sector en de justitiële sector, met respect voor de privacy van de betrokkenen.
- J) Een eenvoudige en efficiënte vermelding van eengerelateerd geweld dient te worden opgenomen in het bestaande registratiesysteem van de klachten inzake intrafamiliaal geweld** en de statistieken moeten beter worden opgevolgd.

#### D. OMZENDBRIEVEN VAN HET OPENBAAR MINISTERIE INZAKE IFG

In 2006 werden er twee omzendbrieven (COL 3/2006 en COL 4/2006) uitgeschreven vanuit het College van Procureurs-generaal om de aanpak en registratie van IFG te stroomlijnen<sup>196</sup>. De omzendbrieven vertrekken vanuit het NAP 2004-2007, dat louter gericht was op partnergeweld. Ze verwijzen op generlei wijze naar EGG. Dit neemt niet weg dat bepaalde vormen van EGG onder het toepassingsveld van één of beide omzendbrieven kan vallen. Om hun toepassingsveld af te bakenen werden in de omzendbrieven operationele definities ingeschreven:

“Wordt als **intrafamiliaal geweld** beschouwd iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen leden van een zelfde familie, ongeacht hun leeftijd.

Worden beschouwd als **leden van een zelfde familie**<sup>197</sup>: (a) al degenen die aan mekaar verwant zijn in de opgaande en nederdalende lijn of in de zijlijn in de tweede graad<sup>198</sup>. Met die door het recht gevestigde verwantschapsbanden worden sommige verbanden gelijkgesteld die enkel feitelijk zijn (biologische band of duurzame affectieve band<sup>199</sup>); (b) de echtgenoten of

<sup>196</sup> Omzendbrief nr. COL 3/2006 van het College van Procureurs-generaal bij de Hoven van Beroep betreffende de definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten, Brussel, 1 maart 2006; Gemeenschappelijke omzendbrief nr. COL 4/2006 van de Minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal bij de Hoven van Beroep betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, Brussel, 1 maart 2006.

<sup>197</sup> Het begrip “familie” houdt rekening met de evolutie van onze maatschappij (gehuwde en ongehuwde koppels, weer samengestelde gezinnen, partners van verschillend geslacht of van hetzelfde geslacht, ...).

<sup>198</sup> Personen die in de zijlijn in de tweede graad aan mekaar verwant zijn, zijn broers en zusters (met inbegrip van halfbroers en halfzusters).

<sup>199</sup> Hier wordt de affectieve band bedoeld die ontstaat ingevolge een onderbrenging in een opvanggezin waartoe door een rechterlijke of administratieve overheid werd besloten, of die zelfs werd georganiseerd door de ouders van het kind zonder dat er een overheid aan te pas kwam.

personen die samenwonen of samengewoond hebben<sup>200</sup> en die een duurzame affectieve en seksuele relatie onderhouden of onderhouden hebben, evenals de bloedverwanten in de nederdalende en opgaande lijn van de partners of van een van hen, die bij hen wonen of gewoond hebben<sup>201</sup>." (COL 3/2006)

**Partnergeweld** is "iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen echtgenoten of personen die samenwonen of samengewoond<sup>202</sup> hebben en tussen wie een duurzame affectieve en seksuele band bestaat of bestaan heeft." (COL 4/2006)

Afhankelijk van wat onder EGG verstaan wordt, kunnen de omzendbrieven al dan niet van toepassing zijn. Het zal moeten blijken of het zin heeft om van bijvoorbeeld eengerelateerd partnergeweld te spreken of van intrafamiliaal EGG en extrafamiliaal EGG. Indien geweld voorkomt in de familie (COL 3/06) heeft dit gevolgen inzake de identificatie en registratie van die welbepaalde feiten, ongeacht met welk motief of achtergrond deze feiten gepleegd werden. Eveneens geldt dat de maatregelen uit COL 4/2006 van toepassing zijn op *alle* vormen van geweld tussen partners.

#### E. PILOOTPROJECTEN MECHELEN EN VERVIERS

Een van de aanbevelingen die geformuleerd werden door bovenvermeld Adviescomité voor gelijke kansen inzake eengerelateerd geweld had betrekking op het *opstarten van een pilootproject in analogie met de pilootprojecten inzake intrafamiliaal geweld en in samenwerking met het ministerie van Justitie, de politiediensten en het Instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen*<sup>203</sup>.

In april 2008 en maart 2009 werden in Mechelen respectievelijk Verviers pilootprojecten EGG opgestart met als doel inzicht te krijgen op de aard en omvang van EGG in België en hiervoor een registratiewijze te ontwikkelen. Hiermee wordt een eerste aanzet gegeven om meer inzicht te verkrijgen in de aard en de omvang van het probleem in België.

Het project 'EGG' binnen de stad **Mechelen** wordt georganiseerd op twee niveaus, namelijk vanuit de werking rond integrale veiligheid en vanuit de lokale politie Mechelen. Het project is ontstaan van een zelf ervaren nood, voornamelijk vanuit de Centra voor Leerlingenbegeleiding. Daarnaast

---

<sup>200</sup> Het begrip "samenwoning" impliceert hier niet dat de betrokken personen doorlopend op hetzelfde adres verbleven of verbleven hebben. Het omvat ook de situatie waarbij mensen die een relatie hebben, mekaar af en toe in hetzelfde huis ontmoeten.

<sup>201</sup> Hier worden met name de kinderen bedoeld die doorgaans of af en toe bij een van de ouders ondergebracht zijn in het kader van de uitoefening van het ouderlijk gezag of van een recht op persoonlijk contact.

<sup>202</sup> Het begrip "samenwoning" impliceert hier niet dat de betrokken personen doorlopend op hetzelfde adres verbleven of verbleven hebben. Het omvat ook de situatie waarbij mensen die een relatie hebben, mekaar af en toe in hetzelfde huis ontmoeten.

<sup>203</sup> SENAAT, *De problematiek van het eengerelateerd geweld in België*, verslag namens het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, 25 juni 2008, 4-379/1; zie ook *supra*.

werd het fenomeen EGG door de lokale politie als aandachtspunt weerhouden nadat de federale politie Mechelen als pilootzone heeft gevraagd. Beide pistes zijn in één project gegroeid<sup>204</sup>.

In **Verviers** is het project gegroeid vanuit een initiatief van het parket als reactie op enkele onrustwekkende feiten. Het vormt een samenwerking tussen het parket, de federale politie en de lokale politie van Verviers, die verder ondersteund wordt vanuit het stadsbestuur van Verviers. Men zoekt doelbewust naar indicaties van EGG en gedwongen huwelijken om vervolgens een integraal en geïntegreerd beleid uit te werken met aandacht voor preventie, opsporing en vervolging. De grootste uitdaging blijkt het garanderen van de veiligheid voor de (potentiële) slachtoffers.

Om de werkzaamheden van de pilootprojecten op elkaar af te stemmen en te ondersteunen werd er in 2009 een federale **Stuurgroep** opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken, de DSB, het College van Procureurs-generaal, het Instituut voor gelijkheid van Mannen en Vrouwen, de federale politie en de vertegenwoordigers van de twee pilootprojecten.

De focus die op Mechelen en Verviers wordt gelegd, wil geenszins zeggen dat andere arrondissementen of politiezones helemaal niets inzake EGG ondernemen. Zo is bijvoorbeeld het Bureau Integratiezorg van de lokale Gentse politie nauw begaan met EGG hetgeen zich vertaalt in een specifieke aanpak<sup>205</sup>.

## 2. HUIDIGE BELGISCHE WETGEVING

Eergerelateerd geweld of aanverwante begrippen worden nergens wettelijk gedefinieerd. **Er is bovendien geen specifiek wetsartikel dat EGG als dusdanig strafbaar stelt.** De huidige wetgeving biedt ongetwijfeld al vele mogelijkheden om uitingsvormen van EGG te voorkomen, aan te pakken of te bestraffen. Hieronder halen we een aantal elementen aan, voornamelijk uit de strafwetgeving, zonder hiermee de conceptualisering van EGG te willen beperken.

### A. STRAFRECHT

Vele vormen van geweld worden in het Strafwetboek strafbaar gesteld. Ter inspiratie kan gekeken worden naar de hierboven vermelde omzendbrief COL 4/2006 dat **geweld** omschrijft als (o.a.) alle strafbare gedragingen die door een daad of verzuim schade berokkenen aan de benadeelde persoon<sup>206</sup>. Dat geweld kan fysiek zijn, seksueel, psychisch of economisch.

Het lijkt ons niet opportuun alle strafbaarstellingen van geweld uit het Strafwetboek te overlopen, gelet op het grote aantal ervan. De meeste voorbeelden zullen terug te vinden zijn in de

---

<sup>204</sup> Zie D. VERHEYDEN, *Eerzaken in handen van politie en parket. Een doolhof?*, Scriptie bachelor sociaal werk, Karel de Grote Hogeschool, 2010, die de Mechelse kernactoren interviewt en enkele Mechelse eergerelateerde dossiers analyseert.

<sup>205</sup> Zie Ronde Tafel vzw. Zijn, uiteenzettingen door dhr. F. Van de Walle, bureauverantwoordelijke Bureau Integratiezorg Gent, op 17/05/2011 en 07/10/2011

<sup>206</sup> Maar ook alle gedragingen waarvan, hoewel ze geen misdrijf lijken te zijn, bij de politie of het parket aangifte wordt gedaan en waarvan proces-verbaal wordt opgemaakt onder tenlasteleggingcode 42L (familiaal geschil). Zie ook bijlage 1 en 4 bij omzendbrief COL 4/06.

voorschriften uit titel VII (misdaden en wanbedrijven tegen de orde der familie en tegen de openbare zedelijkheid) en titel VIII (misdaden en wanbedrijven tegen personen) van het tweede boek uit het Strafwetboek.

Louter illustratief lichten we uit het Strafwetboek een aantal strafbaarstellingen die mogelijks in verband kunnen worden gebracht met situaties van eengerelateerd geweld:

- bedreiging (art. 327-331bis)<sup>207</sup>
- gedwongen abortus (art. 348-352)
- aanranding op de eerbaarheid en verkrachting, met strafverzwaring indien t.a.v. minderjarigen of intrafamiliaal t.a.v. minderjarigen (art. 372-378bis)
- familieverlating (art. 391bis)
- gedwongen huwelijk en de poging daartoe (art. 391sexies)
- doding, moord, slagen en verwondingen (bijv. art. 393-394, 398)
- strafverzwaring indien geweld op minderjarigen (art. 405bis)
- strafverzwaring indien geweld van ouders op kinderen (art. 405ter)
- strafverzwaring ingeval racistische motieven (art. 405quater)
- (poging tot) vrouwelijke genitale verminking, met strafverzwaring indien uitgevoerd door ouders (art. 409)
- strafverzwaring indien geweld op ouders of tegen partner (art. 410)
- schuldig verzuim (art. 422bis-422quater)
- aantasting van de persoon van minderjarigen, van onbekwamen en van het gezin (art. 423-433bis)
- (poging tot) mensenhandel (art. 433quinquies), met strafverzwaring indien gepleegd door gezaghebbende over slachtoffer (art. 433sexies)
- gevangenhouding (art. 434-436)
- belaging (art. 442bis-442ter)
- aanranding van de eer of goede naam (art. 443-444)

Voor geen van deze voorbeelden van geweldsmisdrijven bestaat een verschoningsgrond omwille van verwantschap (art. 121, 335, 341, 462, 492 en 504 Sw.). Daarenboven kan de rechtsfiguur van de **deelneming** (art. 66-69 Sw.) van belang zijn voor wat de bestraffing van EGG betreft, aangezien het "collectief karakter" vaak als een bepalende factor van EGG wordt bestempeld.

Het lijkt bovendien opportuun te wijzen op de regels in verband met **de extraterritoriale werking** van de Belgische strafwetgeving (art. 6-14 V.T.Sv.). Zo zullen – steeds mits een aantal voorwaarden – Belgen vervolgd kunnen worden voor misdaden en wanbedrijven uit het buitenland. Of kan voor bepaalde misdrijven (bijv. aantasting van de eerbaarheid van minderjarigen of genitale verminking van minderjarige meisjes) eenieder in België vervolgd worden, op voorwaarde dat de verdachte in België wordt gevonden<sup>208</sup>. Deze voorwaarden gelden ook voor deelname<sup>209</sup>. Gezien

---

<sup>207</sup> Zie ook art. 483 Sw.; Cass. 18 december 1991, *Rev.dr.pén.* 1992, 435: Onder bedreiging verstaat de wet alle middelen van morele dwang door het verwekken van vrees voor een dreigend kwaad en niet enkel een bedreiging voor een aanslag op personen of eigendommen strafbaar met een criminele straf zoals voorgeschreven in art. 328 Sw.

<sup>208</sup> Cass. 30 mei 2007, *Rev.dr.pén.*, 2008, afl. I, 51, concl. D. VANDERMEERSCH.

het feit dat de problematiek van EGG vaak gelinkt is aan migratie, gezinshereniging, gearrangeerde en gedwongen huwelijken, zijn deze bepalingen uit het wetboek van Strafvordering van groot belang. Een misdrijf dat in België wordt gepleegd, wordt behandeld volgens de Belgische wet, ongeacht de dader Belg of vreemdeling blijkt te zijn (art. 3 Sw.).

## B. ANDERE RECHTSTAKKEN

Het lijkt weinig waarschijnlijk dat situaties van EGG met het strafrecht alleen te vatten zijn. Ongetwijfeld zullen ook elementen uit andere rechtstakken, zoals het Burgerlijk recht, het Jeugdbeschermingsrecht, het Vreemdelingenrecht en het Administratief recht van toepassing blijken.

Zo kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een **basisidee uit het Belgisch Familierecht dat ouders en kinderen op elke leeftijd aan elkaar respect verschuldigd zijn** (art. 371 B.W.). Dit vertaalt zich in een reeks wederzijdse rechten, bevoegdheden en verplichtingen, zoals de ouderlijke plicht tot verstrekken van levensonderhoud, opvoeding en opleiding (art. 203 B.W.) of de regels van het ouderlijk gezag (art. 372 B.W. e.v.). Het algemeen gelijkheidsbeginsel wordt uitdrukkelijk herhaald in het Familierecht (art. 334 B.W.), waardoor bijvoorbeeld broers en zussen dezelfde rechten en verplichtingen hebben ten opzichte van hun ouders. Ook een aantal procedurele voorschriften kunnen van toepassing blijken, bijvoorbeeld de regels omtrent de bemiddeling in familiezaken<sup>210</sup>. Aangezien EGG vaak gelinkt wordt met migratie, dienen de regels meer vanuit een internationaal perspectief bekeken te worden. Volgens het Belgische Internationaal Privaatrecht gelden wat betreft het personen- en familierecht vaak de regels uit het land van oorsprong.

Zoals in de zaken omtrent Sadia Sheikh en Amritpal Kaur lijkt een (poging tot) gedwongen huwelijk een mogelijke aanleiding tot eerge relateerd geweld. **Iemand dwingen tot een huwelijk is niet enkel strafbaar (zie *supra*) het huwelijk is ook nietig (art. 146ter en 180 B.W.)**. Deze nietigheid is absoluut. De vrije toestemming tot het huwelijk is immers een essentiële huwelijksvereiste<sup>211</sup>. Een gedwongen huwelijk dient daarbij echter duidelijk onderscheiden te worden van een schijnhuwelijk of een gearrangeerd huwelijk. Tegen een gedwongen huwelijk kan overigens opgekomen worden door de echtgenoten zelf, allen die daarbij belang hebben en het openbaar ministerie (art. 184 B.W.).

Situaties in de familiale context worden des te complexer indien er minderjarige kinderen aanwezig zijn. In desgevallende situaties dient er ook rekenschap gehouden te worden met het Jeugdbeschermingsrecht, bijvoorbeeld in het kader van jeugdbijstand of problematische opvoedingssituaties.

---

<sup>209</sup> Zie Cass. 8 augustus 1994, *Arr.Cass.* 1994, 683, *Bull.* 1994, 671 en *Pas.* 1994, I, 671; Cass. 24 maart 1998, *Arr.Cass.* 1998, 364 en *Bull.* 1998, 387; Cass. 31 maart 1998, *Arr.Cass.* 1998, 179.

<sup>210</sup> Zie Wet van 21 februari 2005 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek in verband met de bemiddeling, *B.S.* 22 maart 2005.

<sup>211</sup> Zie hiertoe de memorie van toelichting bij de Wet van 25 april 2007, *B.S.* 15 juni 2007, die het gedwongen huwelijk invoegt (DOC 51 2767/001).

### 3. WETENSCHAPPELIJKE LITERATUUR EN DISCUSSIES

De algemene kennis over het voorkomen van EGG in België is tot op heden beperkt. In de Belgische wetenschappelijke literatuur wordt, aangaande EGG, meestal teruggegrepen naar buitenlandse teksten, voornamelijk Nederlandse<sup>212</sup>. Dat EGG nog een relatief onbekend verschijnsel is bij politie en hulpverlening werd bovendien met een aantal steekproeven duidelijk gemaakt<sup>213</sup>. Dit wil echter niet zeggen dat deze problematiek zich in de praktijk niet of nauwelijks zou stellen<sup>214</sup>.

#### A. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING

Er worden in de literatuur verschillende termen gebruikt om verschillende fenomenen te duiden die o.i. allen onder de algemene term "eengerelateerd geweld" (EGG) kunnen vallen. Zo spreekt men van eerwraak, eengerelateerde doding, eremoord, ... Een onderscheid is mogelijk tussen geweld om eerschending te vermijden en geweld om de eer te zuiveren<sup>215</sup>. Eerwraak kan hierin passen als het doden van de eerschender om de bezoedelde eer te zuiveren<sup>216</sup>. Ook wordt er een onderscheid gemaakt tussen eermoord, trotsmoord en bloedwraak, die echter alle drie eengerelateerde dodingen zijn<sup>217</sup>.

EGG wordt soms beschouwd als een bijzondere vorm van geweld op vrouwen<sup>218</sup>. Vervolgens wordt EGG verklaard vanuit de patrilineaire samenleving waarin de sociale structuur bepaald wordt door de mannen. Deze mannen zullen, ter verzekering van de eigen voortzetting, vrouwen moeten inhuwen en zusters moeten uithuwen<sup>219</sup>. Dit vormt een duidelijke beperking van de vrije rechten van de vrouwen. Zulk een patrilineage wordt gestuurd vanuit een collectieve logica waaraan de vrouw zich dient te onderwerpen. De vrouw, en haar eerbaarheid, is net verbonden met het feit dat ze zich onderwerpt aan die logica: door zich eerbaar te gedragen in de voorhuwelijkse periode,

---

<sup>212</sup> Soms wordt er letterlijk overgenomen vanuit Nederland, of maakt men gebruik van een bijdrage door een buitenlandse expert in een Belgische publicatie. Voorbeelden: M. TEMMERMAN, *Vrouwen onder druk*, 134-134; T. CORNELIS, *Als de eer maar gered is – Eengerelateerd geweld in Vlaanderen*, Masterproef Criminologie, Vrije Universiteit Brussel, 2009, 8-39; E. GILBERT, *"Ik hield van haar, maar ze moest dood" – Over eengerelateerde dodingen*, Masterproef Criminologie, Vrije Universiteit Brussel, 2010.

<sup>213</sup> T. CORNELIS, *I.c.*, 52, 56 en 58.

<sup>214</sup> G. COENE, "Inleidende beschouwingen bij eengerelateerd geweld en/of met culturele argumenten gelegitimeerd geweld", in X., *Conferentie over eengerelateerd geweld*, 16 december 2005, Koerdisch Instituut vzw en Federatie van Vlaamse Vrouwengroepen vzw, Brussel, 10; zie ook de uiteenzetting door K. IN'T ZANDT op diezelfde conferentie; zie ook S. WITHAECKX en G. COENE, *I.c.*, 15-16.

<sup>215</sup> V. ROMERO REINA, *Begripexploratie en belevingsaspecten van eengerelateerd geweld in België*, Masterproef Agogische Wetenschappen, Vrije Universiteit Brussel, 2010, 8-12.

<sup>216</sup> T. CORNELIS, *I.c.*, 18, op basis van de Nederlandse definitie van H. FERWERDA en I. VAN LEIDEN (zie verder).

<sup>217</sup> E. GILBERT, *o.c.*, 82.

<sup>218</sup> A. LIZIN, opening van het colloquium, in X. *Actes du colloque "Crime d'honneur, Mariage forcé... Vie volée"*, 5 maart 2008, Université de Travail, Charleroi, 3-4; herhaald op het colloquium "Violences faites aux femmes au nom de l'honneur et mariages forcés en Wallonie", 11 juni 2010, Synergie Wallonie pour l'égalité entre les femmes et les hommes asbl; dit is ook het uitgangspunt in SENAAT, *De problematiek van het eengerelateerd geweld in België*, verslag namens het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, 25 juni 2008, 4-379/1. Zie ook S. WITHAECKX en G. COENE, *I.c.*, 9-11.

<sup>219</sup> M. FOLETS, uiteenzetting in SENAAT, *I.c.*, 4-379/1, 19-26., 3.

garandeert ze dat ook haar broer later kan trouwen. De hele groep is met andere woorden aangewezen op de houding van de vrouw en wat ze doet met haar reproductieve mogelijkheden. Als ze die individueel claimt, tast ze de voortzettingperspectieven van haar groep aan<sup>220</sup>. Het is voornamelijk dit collectief karakter waarmee EGG wordt onderscheiden van andere geweldsvormen in de familiale sfeer of geweld op vrouwen. Zo zou EGG niet afgekeurd worden door de familie of gemeenschap van het slachtoffer maar zelfs aangemoedigd worden. Het herstel van de eer is namelijk in het belang van heel de familie<sup>221</sup>.

**Hierop voortgaand wordt het fenomeen van de gedwongen huwelijken regelmatig opgenomen als vorm van EGG, of worden feiten van EGG gekoppeld aan het weigeren van een gearrangeerd huwelijk, het ontvluchten van een gedwongen huwelijk, het scheiden van een gewelddadige echtgenoot of het huwen van een man die niet binnen de familiale traditie past<sup>222</sup>.** Onderzoeken omtrent geweld gelinkt aan huwelijken of echtscheidingen, die wel reeds in België werden verricht, worden zo betrokken bij de discussies omtrent EGG<sup>223</sup>.

In het verlengde van deze verklaring ligt een vorm van geweld die vaak zou voorkomen, namelijk de **psychologische druk**: men zegt dat zij door te weigeren “hun moeder de dood zullen injagen” of dat zij “de schande van de familie” zullen zijn. Er is een enorme kloof tussen de familiale tradities en de waarden van vrijheid, gelijkheid en gemengdheid die op school onderwezen worden. Zij zitten geklemd tussen twee totaal verschillende werelden<sup>224</sup>.

**Hierdoor wordt EGG een containerbegrip waarachter uitermate gediversifieerde realiteiten schuilgaan, van expliciete fysieke mishandeling tot subtiele psychische dwang en controle<sup>225</sup>.** Daarenboven lijkt het moeilijk om een duidelijk beeld van het fenomeen te krijgen, omwille van enerzijds de geslotenheid van bepaalde gemeenschappen, de strikte zwijgcode, de loyaliteit aan de familie, en anderzijds de (veronderstelde) onontvankelijke of niet-adequate houding van politie en gerecht waardoor wat officieel ter kennis komt eerder gering zal zijn<sup>226</sup>.

Enkelmalig wordt er een alternatieve omschrijving van (vormen van) EGG voorgesteld. Zo wordt eerwraak omschreven als:

***“een moord die over het algemeen op een vrouw wordt gepleegd van wie het gedrag beschouwd wordt als heeft het schande over haar familie gebracht. De moord is typisch de daad van familieleden van het slachtoffer of van de gemeenschap. Hij wordt over het algemeen met voorbedachten rade gepleegd...”<sup>227</sup>.***

---

<sup>220</sup> M. FOLETS, *l.c.*, 4.

<sup>221</sup> V. ROMERO REINA, *o.c.*, 5.

<sup>222</sup> A. GARCIA, “Un regard sociologique sur les mariages forcés et les crimes d'honneur”, in X. *Actes du colloque*, 2008, *o.c.*, 16-17.

<sup>223</sup> Zie G. COENE, *l.c.*, 3-4; en S. CHRISTIAENSEN, *l.c.*, 10-11.

<sup>224</sup> M. WAELPUT, uiteenzetting in SENAAT, *l.c.*, 4-379/1, 11.

<sup>225</sup> S. CHRISTIAENSEN, “Waartoe eer l(ei)(j)den kan. Eergerelateerd geweld: uitkijken naar beleid, wetenschap en praxis”, *Panopticon*, 2009.5, 3.

<sup>226</sup> *Ibid.*

<sup>227</sup> H. RENARD, in X. *Actes du colloque*, 2008, *o.c.*, 21-22.



Of nog:

*“Eergerelateerd geweld is een breder begrip dan eerwraak, en omvat al het geweld dat wordt gepleegd omwille van de eer, zowel om te voorkomen dat de kuisheid wordt geschonden als om de eer te zuiveren (mishandeling, verstoting, uithuwelijking aan een oudere man (schanddekker), uithuwelijking aan een verkrachter, achterlating in het land van herkomst, en in extremis (ere)moord)”<sup>228</sup>.*

**Wat onder “eer” dient te worden verstaan is uiteraard determinerend voor de conceptualisering van EGG. Dit blijft echter een vaag en ruim begrip.** Hoe het concept eer wordt ingevuld en hoe ermee wordt omgegaan, hoe op eerschending wordt gereageerd, hangt af van gemeenschap en cultuur<sup>229</sup>. Bovendien lijkt ook binnen culturen geen eensgezindheid omtrent de interpretatie van eer, waardoor er rekening dient gehouden te worden met ‘interne diversiteit’ omtrent eeropvattingen<sup>230</sup>.

Eer wordt vaak onderverdeeld in persoonlijke eer en familie-eer. Voornamelijk de familie-eer geeft aanleiding tot het plegen van EGG. Familie-eer slaat hierbij op de kuisheid van de vrouwelijke familieleden en is een collectief gebeuren waarover heel de familie en gemeenschap wordt geacht te waken<sup>231</sup>. Met deze onderverdeling wordt er voornamelijk verwezen naar de Turkse opvattingen, m.n. de *namus* of een vorm van eer m.b.t. de zedelijke groeps sfeer van een familie, en de *seref* of een vorm van eer die bepaald wordt door een aantal persoonlijke waarden. Echter, deze laatste heeft eveneens een weerslag op de hele familie<sup>232</sup>. Eer wordt vaak verbonden aan een bepaalde gedragscode voor de familieleden binnen de traditionele en patriarchale culturen. Wanneer de eer geschonden wordt, kan men deze trachten te herstellen door het toepassen van geweld<sup>233</sup>.

In de literatuur lijkt men het er over eens dat eer en eergerelateerd geweld **in wezen geen religieuze grond** hebben of niet aan specifieke religies kunnen toegeschreven worden. De misvatting dat het fenomeen wortelt in religie heeft te maken met het feit dat een aantal gebieden waarin EGG voorkomt en waarvan we wegens de immigratie in onze contreien weet van hebben, vooral bevolkt worden door moslimgemeenschappen. Bovendien wordt vanuit de islam en andere godsdiensten uit het Midden-Oosten veelal wel een religieuze betekenis gegeven aan eer en aan de handhaving ervan<sup>234</sup>. Daarenboven lijken vele daders van EGG zich te beroepen op de Islam als rechtvaardiging. Echter dit blijkt onterecht aangezien de islam op geen enkele wijze geweld als eerzuivering voorschrijft. De Islam verbiedt zelf het recht in eigen handen te nemen en zeker het doden van mensen. Elke vorm van bloed- en eerwraak is een gebruik dat losstaat van de Islam<sup>235</sup>.

---

<sup>228</sup> H. BLOW, “Eergerelateerd geweld” in K. DE GROOF en T. DE GENDT (red.), *Kans op slagen. Een integrale kijk op geweld in gezinnen*, Lannoo Campus, Leuven, 2007, 206-207.

<sup>229</sup> S. CHRISTIAENSEN, *I.c.*, 6; D. VERHEYDEN, *o.c.*, 8-12.

<sup>230</sup> S. WITHAECKX en G. COENE, *I.c.*, 11-12.

<sup>231</sup> V. ROMERO REINA, *o.c.*, 46.

<sup>232</sup> E. GILBERT, *o.c.*, 13-17.

<sup>233</sup> V. ROMERO REINA, *o.c.*, 46.

<sup>234</sup> S. CHRISTIAENSEN, *I.c.*, 6.

<sup>235</sup> E. GILBERT, *o.c.*, 9-12 en 85.

## B. MOGELIJKE AANPAK VAN HET FENOMEEN EGG

EGG bestaat in België, dus zal er ook gepast op gereageerd dienen te worden. Afhankelijk van hoe EGG in de literatuur wordt beschreven of verklaard, worden **opties tot aanpak** geschetst. Indien EGG (deels) wordt verklaard vanuit een zwakke maatschappelijke positie van jongeren die sociaal niet aan hun trekken komen, doordat ze economische achterstelling, intolerantie en discriminatie ervaren, neigen de opties ertoe zich te heroriënteren op de etnische identiteit van deze jongeren. Hierdoor is er een gegeven waarmee in bepaalde gemeenschappen functioneel kan worden omgegaan. Constructief omgaan met eer kan bijdragen tot harmonisch samenleven<sup>236</sup>. Door meer sociale gelijkheid en het implementeren van een stadium van overleg (hetgeen nu vaak wordt overgeslagen) kan een evolutie naar geweld misschien vermeden worden.

Indien de patriarchale samenlevingsvormen een verklaring zijn voor het ondergaan van EGG, kan de aanpak van eerdergerelateerd geweld gekoppeld worden aan de verbetering van de rechts- en maatschappelijke positie van vrouwen in de immigratie, van betere toegang en interculturalisering van de hulpverlening, en van het stimuleren van de aanwezigheid van alternatieve mannelijke rolmodellen en alternatieve vormen van sociale erkenning<sup>237</sup>.

Op het terrein komen verschillende professionelen geregeld in aanraking met hetzij min of meer verdoken, hetzij opzienbarende fenomenen van EGG. Zelfs met het ontbreken van een integraal beleid, moet er dan gehandeld worden<sup>238</sup>. **Lokale samenwerking** lijkt hierbij essentieel. Zo komen signalen van EGG meestal aan het licht bij scholen, centra voor leerlingenbegeleiding, artsen en politie. Deze "vindplaatsen" dienen, onder meer door vorming, goed te worden uitgerust om de signalen te leren vatten, ze naar ernst weten in te schatten en de gepaste initiatieven te kunnen nemen<sup>239</sup>. Er kan immers niet worden opgetreden tegen EGG als de problematiek niet wordt herkend. Een zo breed mogelijke groep van mensen die potentieel met EGG in aanraking komen, moet in staat zijn om de signalen daarvan op te vangen<sup>240</sup>.

Door lokale politiediensten wordt vermoed dat EGG voornamelijk in stedelijke omgevingen voorkomt. Enkele politiezones die gelegen zijn in stedelijke gebieden met een relatief hoog aantal inwoners van allochtone afkomst, bevestigen dat EGG voorkomt in hun regio. In voorkomend geval neemt de lokale politie, na toestemming van het slachtoffer, contact op met de hulpverlening waarbij de problematiek wordt voorgesteld als intrafamiliaal geweld<sup>241</sup>. Willen de politie en justitiële instanties, rekening houdend met de gerechtelijke vereisten en met de toestand van slachtoffers, adequaat optreden, dan zullen ook zij over **aangepaste deskundigheid en middelen** moeten beschikken<sup>242</sup>. Een politionele en justitiële aanpak van EGG zal echter niet

---

<sup>236</sup> S. CHRISTIAENSEN, *l.c.*, 9.

<sup>237</sup> G. COENE, *l.c.*, 10; V. ROMERO REINA, *o.c.*, 8.

<sup>238</sup> S. CHRISTIAENSEN, *l.c.*, 14.

<sup>239</sup> *Ibid.*, 15; of ook andere entiteiten willen hun bijdrage leveren in het (h)erkennen van EGG, zie NI PUTES NI SOUMISES, *Rapport d'activités*, 2008, Brussel, 17.

<sup>240</sup> T. CORNELIS, *o.c.*, 73.

<sup>241</sup> *Ibid.*, 50 en 64.

<sup>242</sup> S. CHRISTIAENSEN, *l.c.*, 15-16.

eenvoudig blijken<sup>243</sup>. **Bovendien zal er meer wederzijdse kennis en begrip tussen allochtone gemeenschappen en politie ontwikkeld moeten worden, hetgeen gebaseerd is op vertrouwen.** Het vertrouwen van allochtonen in de politie wordt slechts deels bepaald door resultaten, maar eerder door de manier waarop allochtonen zich door de politie, door het lokale bestuur en door de samenleving als geheel behandeld voelen<sup>244</sup>.

Een bijzondere uitdaging wacht tenslotte **de penitentiaire en de postpenitentiaire begeleiding en opvolging**. Het gaat hier om de betekenis en de invulling van de straf voor daders die handelen vanuit een eergevoel en vanuit eerder schaamte- dan schuldbesef. De vraag rijst dan ook wat dit betekent voor een strafrechtelijk systeem dat in essentie gebaseerd is op het schuldbeginsel<sup>245</sup>.

### C. OVERLEG EN COLLOQUIA

Verschillende overlegfora en colloquia bogen zich over het thema met de bedoeling het fenomeen te duiden en de mogelijkheden tot aanpak te bediscussiëren. Zo was er bijvoorbeeld een conferentie 'Eergerelateerd geweld' van 16 december 2005, georganiseerd door het Koerdisch Instituut vzw en de Federatie van Vlaamse Vrouwengroepen. Verder werden er drie debatten georganiseerd door het Forum van Vlaamse Vrouwen i.v.m. EGG (2008-2009). De Université du Travail van Charleroi organiseerde op 5 maart 2008 een colloquium "Crime d'honneur, mariage forcé ... vie volée".<sup>246</sup> Op 11 juni 2010 organiseerde de Synergie des Femmes de Wallonie een colloquium, getiteld 'Crimes d'honneur et mariages forcés en Wallonie'.

Sinds januari 2011 bestaat er een Ronde Tafel 'Eergerelateerd Geweld', georganiseerd door de vzw Zijn<sup>247</sup>. Hierbij worden verschillende experts, zowel onderzoekers als beleidsmedewerkers en praktici, bij elkaar gebracht. Deze ontmoetingen maken duidelijk dat EGG een complex en onduidelijk fenomeen is en er eerst een verheldering van de invulling van de concepten 'eer' en 'eergerelateerd geweld' noodzakelijk is voordat er verder kan gedacht worden over preventie of aanpak.

## 4. BESLUIT

Het beleid en de kennis inzake EGG staat in België nog in haar kinderschoenen. Naar aanleiding van verontrustende berichtgeving omtrent Sadia Sheikh heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen een eerste, grondige impuls gegeven aan het beleid en de kennis omtrent EGG, echter tot dusver zonder noemenswaardige resultaten inzake gericht beleid. Lokale

---

<sup>243</sup> Zie uiteenzettingen van N. RENARD, C. FONTAINE en M. VAN DE PLAS in X. *Actes du colloque*, 2008, o.c., 47-53; herhaald in SENAAT, *I.c.*, 4-379/1, 19-26; dit komt ook terug in enkele getuigenissen bij V. ROMERO REINA, o.c..

<sup>244</sup> M. VAN CRAEN en J. ACKAERT, "Het vertrouwen van allochtonen en autochtonen in de politie", *panopticon*, 2008.6, 23.

<sup>245</sup> S. CHRISTIAENSEN, *I.c.*, 16.

<sup>246</sup> Een uitvoerig verslag is terug te vinden via URL: [http://iqvm-iefh.belgium.be/fr/binaries/congres5maart08-N\\_tcm337-40457.pdf](http://iqvm-iefh.belgium.be/fr/binaries/congres5maart08-N_tcm337-40457.pdf), 3 juni 2010. Zie *supra*.

<sup>247</sup> Zie URL: <http://www.vzwzijn.be/>, juni 2011.

initiatieven trachten de problematiek in kaart te brengen of te bestrijden maar een gecoördineerde aanpak of samenwerking omtrent EGG blijft over het algemeen beperkt.

Met het Nationaal Actieplan Partnergeweld (NAP) 2010-2014 is het EGG voor het eerst opgenomen in het nationale of deelstatelijk beleid. Dit NAP 2010-2014 doelt in het bijzonder op het ontwikkelen van de kennis omtrent EGG en het verbeteren van het inzicht in deze problematiek. Daarnaast zal er tegen 2014 een benadering van EGG uitgewerkt worden in overleg tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten om deze geweldsvorm(en) te voorkomen, te kaderen en te bedwingen.

Buiten het NAP, komt het thema van het EGG *an sich* niet in de nationale beleidsplannen voor. Toch duiken her en der de eerste wortels van een beleid aangaande EGG op, zij het in de marge van andere geweldsfenomenen, mensenrechten of preventiemethoden. Een eerste analyse maakt al duidelijk dat EGG niet enkel in het strafrecht of het strafrechtelijk beleid te vatten is. Een maatschappelijk probleem vraagt een maatschappelijk antwoord. Een verdere uitwerking van een multidisciplinair beleid, o.a. via het NAP, lijkt aangewezen.

Dat EGG ook voorkomt in België laat geen twijfel. Doch bestaat er geen eensgezindheid over wat onder EGG verstaan kan worden. Er is momenteel zeer weinig geweten over hoe vaak EGG voorkomt in België, onder welke vormen, binnen welke gemeenschappen, omtrent profilering, ... Afhankelijk van wat onder EGG bevat dient te worden en of het begrip ruim of net beperkt geïnterpreteerd wordt, kan eventueel een bijzondere aanpak uitgewerkt worden.

De laatste jaren lijkt de (wetenschappelijke) aandacht voor EGG sterk gestegen. Dit ook deels onder impuls van het NAP 2010-2014, zoals het lopende onderzoek aan de Vrije Universiteit Brussel en de Universiteit Gent. Dit komt het verder in kaart brengen van dit fenomeen alleen maar ten goede. Aan de hand van verdere studie kan ook een verduidelijking naar Belgische context gemaakt worden. Hierdoor kan blijken of bijvoorbeeld wetswijzigingen nuttig of noodzakelijk blijken te zijn of hoe EGG aangepakt zou kunnen worden. Verder onderzoek en debat hierin lijkt zeker nuttig.

**De kennis van EGG in België is nog beperkt. Veel kennis kan uit het buitenland gehaald worden**, maar hieraan zal toch steeds een Belgische connotatie moeten gegeven worden. De eer van personen en families afkomstig uit dezelfde regio's kan gelijkaardig zijn ongeacht of deze zich in België of een ander West-Europees land komen vestigen. Doch is het duidelijk dat migratie een bijkomende dimensie geeft aan EGG. Omwille van verschillen in migratiebeleid, socio-economische inburgering en relaties met de autochtone samenleving, kunnen er ongelijkheden optreden tussen EGG in België en EGG in andere Europese landen. Verrijking vanuit het buitenland is nodig en nuttig, doch slechts als vertrekbasis en steeds met een kritische, Belgische bril op.

## VI. NEDERLAND

In Nederland heeft de strijd tegen EGG sinds het begin van de jaren 2000 een plaatsje gekregen op de politieke agenda. De achterliggende reden is dat de multiculturele samenleving in Nederland steeds meer als een probleem ervaren wordt, zodat politici pleiten voor een strengere aanpak van wat men culturele delicten noemt, zoals uithuwelijkingen, meisjesbesnijdenis en "eerwraak"<sup>248</sup>. Dit lijkt op het eerste zicht vrij opmerkelijk aangezien Nederland steeds als een voorbeeld van een zeer "open" samenleving doorging, die prat ging op haar "multiculturaliteit" en dit als voornamelijk positief punt naar voor schoof. Ondertussen evolueerde Nederland naar een strenger beleid op dit vlak. Zie ook het feit dat het Nederland was die een voorstel van resolutie bij de VN heeft ingediend op het vlak van dit thema (zie supra –VN). Als mogelijke katalysatoren voor deze mentaliteitswijziging wordt er vaak verwezen naar de aanslagen in New York in september 2001 en de moorden op Pim Fortuyn in 2002 en Theo Van Gogh in 2004.

De aandacht voor het fenomeen EGG heeft vanaf 2004 zowel op lokaal als op nationaal vlak vorm gekregen. Op lokaal vlak was er in de periode 2004-2006 een **pilootproject "Eergerelateerd Geweld"**, onder leiding van de Unit Multi-Etnisch Politiewerk (MEP) van politie Haaglanden, ofwel "de pilot Eergerelateerd Geweld" in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid. De Unit MEP van de politie Haaglanden diende toen als de nationale vraagbaak voor de verschillende politiekorpsen van Nederland. Nadat de pilot in 2006 afliep is vanuit de MEP het Landelijk Expertisecentrum Eergerelateerd Geweld (LEC EGG) opgericht. Het LEC EGG houdt zich onder meer bezig met de ondersteuning van politiekorpsen bij complexe zaken en het coördineren en verrichten van wetenschappelijk onderzoek. De Unit MEP bestaat nog steeds, maar heeft de landelijke taak met betrekking tot EGG afgelegd en behandelt zaken op het brede terrein van de Multi-etnische samenleving in de regio Haaglanden.

Op nationaal vlak kan gewag gemaakt worden van het "**Interdepartementaal programma Eergerelateerd geweld**". Dit vijfjarenprogramma (2006-2010) is ontstaan naar aanleiding van Kamervragen over de bestrijding van EGG. In dit programma is een integrale aanpak van EGG ontwikkeld, gebaseerd op vier pijlers<sup>249</sup> (*infra*). In dit kabinetsprogramma Eergerelateerd geweld werken onder andere de ministeries van Justitie, Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM/WWI) samen. In opdracht van de minister van Justitie coördineerde de projectdirectie "Veiligheid begint bij Voorkomen" dit interdepartementale programma.

Tot op heden en ondanks alle geleverde resultaten, blijft het thema EGG brandend actueel in Nederland. Zo kan bijvoorbeeld verwezen worden naar een recente vermoedelijke zaak van EGG, waarbij een 25-jarig Koerdisch meisje uit Delft in brand werd gestoken. Hierop stelde de Haagse VVD-fractievoorzitter, ondanks het Haagse registratiesysteem en de opleiding van specialisten ter

<sup>248</sup> Zie M. SIESLING en J.M. ten VOORDE, "Eerwraak in het Nederlandse strafrechtelijke beleid: een paradox van goede bedoelingen, *Panopticon*, 2008, 7-28.

<sup>249</sup> vier sporen waarop het interdepartementale programma werkt, zijn: 1) Maatschappelijke preventie, 2) Bescherming en Opvang, 3) Strafrechtelijke aanpak en 4) Bestuurlijke aanpak.

zake, de vraag of er wel voldoende prioriteit wordt gegeven aan de aanpak van eengerelateerd geweld: *“Het moet kraakhelder zijn dat er in Den Haag korte metten wordt gemaakt met dit soort middeleeuwse praktijken”*<sup>250</sup>.

Hiernavolgend wordt getracht een zo compleet mogelijk beeld te schetsen van het Nederlandse beleid inzake EGG. Hierbij zal aandacht gegeven worden aan de **conceptualisering van het fenomeen EGG in Nederland**, de **definities** die eraan gegeven worden, de verschillende **uitingsvormen, aanleidingen en risico-indicatoren**. Daarna wordt de **methodiek van de “rode vlaggen”** geschetst, zijnde signalen van mogelijke eorzaken, en het gebruik van de **checklist EGG** toegelicht. De **ketenaanpak** die in Nederland stilaan vorm krijgt, wordt ook aangehaald. Ten slotte worden nog enkele beleidsmaatregelen en knelpunten opgelijst.

## 1. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING

Over EGG is heel wat Nederlandse literatuur terug te vinden, waarbij veel aandacht besteed wordt aan het concept zelf, maar ook aan de bestaande terminologieën en de linken met andere fenomenen.

### A. CONCEPTUALISERING VAN EGG

Zoals in de inleiding al vermeld, worden in Nederland gedragingen van EGG vaak omschreven als onderdeel van **“culturele delicten”**, nl.

*“Gedragingen gepleegd door een lid van een minderheidscultuur die door de ontvangende samenleving (met dominante cultuur) als een strafbaar feit worden gekwalificeerd, terwijl zij door de minderheidscultuur van de dader worden gedoogd of geaccepteerd als normaal gedrag en soms in de gegeven situatie door andere leden wordt aangemoedigd”*<sup>251</sup>.

Hierbij zijn de termen **“cultuur”** en **“eer”** van groot belang. Twee vooraanstaande auteurs, Ermers en Janssen <sup>252</sup> hebben hierover heel wat geschreven en worden hierna dan ook regelmatig aangehaald.

Aldus stelt Janssen dat **“cultuur”** een dynamisch iets is, een fenomeen dat voortdurend aan verandering onderhevig is. Dat geldt ook voor cultureel beïnvloede opvattingen over **“eer”**<sup>253</sup>. Nochtans wordt **“eer”** in de bestaande literatuur vaak bekeken als een vaststaand feit, een vaststaand aspect van de cultuur van een bepaalde etnische groep of zelfs van niet-westerse

---

<sup>250</sup> Zie [http://www.huiselijkgeweld.nl/nieuws/2011/010811\\_vvd-zwaardere-straf-eengerelateerd-geweld](http://www.huiselijkgeweld.nl/nieuws/2011/010811_vvd-zwaardere-straf-eengerelateerd-geweld)

<sup>251</sup> M. SIESLING en J.M. ten VOORDE, *l.c.*, 8.

<sup>252</sup> Dr. Rob Ermers is arabist en turkoloog. Sinds 2001 geeft hij aan diverse instanties en organisaties, waaronder de politie, hulpverleningsinstanties en onderwijs, workshops en adviezen over culturen van het Midden-Oosten en over het onderwerp eengerelateerd geweld. Dr. Janine Janssen is het hoofd onderzoek van het LEC. Zij is antropologe en criminologe.

<sup>253</sup> J. JANSSEN, *“Fatal attraction”*, *Crimelink*, over *misdad en veiligheid*, maart 2010, 40.

allochtonen in het algemeen<sup>254</sup>. Het probleem hierbij is dat niet-westerse culturen onterecht als een homogene groep worden bestempeld. Cultuur wordt volgens deze auteur onterecht als een statisch iets beschouwd en er wordt verondersteld dat cultuur enkel iets voor de allochtonen zou zijn.

Het begrip "eer" wordt door Ermers als volgt beschreven: "*Eer houdt grofweg in dat iemand zijn gevoel voor eigenwaarde grotendeels laat afhangen van wat de andere mensen in zijn gemeenschap van hem vinden*"<sup>255</sup>. Tegelijkertijd wordt de gemeenschap, voornamelijk in groepsculturen, opgevat als een eenheid met één collectieve mening<sup>256</sup>. In de eerder individualistische cultuur van Noordwest-Europa speelt eer een veel geringere rol en spreekt men meer van "waarde" of een gevoel van "eigenwaarde" dat door niemand kan worden afgenomen. Het gevoel van eigenwaarde hangt dus in veel mindere mate af van het oordeel van anderen in de sociale omgeving.

Ermers betwist de koppeling van EGG aan "de" patriarchale samenlevingen, wegens te stereotiep. In eerculturen is binnen de familie sprake van een sterkere hiërarchie dan in de Nederlandse en de Belgische families<sup>257</sup>. Dat betekent echter niet dat de hiërarchische verhoudingen onbeweeglijk vastliggen en dat er helemaal niets kan. Wel is het zo dat het trachten te doorbreken van de hiërarchie en het zich niet houden aan de vormelijke omgang niet zelden als vijandelijk gedrag wordt aanzien, als een "belediging". Daarnaast worden vrouwen geacht de bescherming van hun mannelijke familieleden nodig te hebben. Het ontbreken van die bescherming, laat staan het zich onttrekken eraan, kan ernstige gevolgen hebben voor de maatschappelijke eer van de hele familie<sup>258</sup>.

Uit de literatuurstudie blijkt verder dat er ook steeds meer een onderscheid wordt gemaakt tussen begrippen als "eer" en "maatschappelijke status"<sup>259</sup>. "Maatschappelijke status" wordt ontleend aan eigenschappen en kenmerken waarmee een individu of een familie positief uitsteekt boven de anderen in de gemeenschap. Deze status kan aangeboren of verworven zijn. "Eer" behelst het gegeven dat het individu of zijn familie als gewoon lid van de gemeenschap wordt geaccepteerd. Het verlies of het niet hebben van een zekere maatschappelijke status zorgt niet automatisch voor het uitstoten of afwijzen van een individu uit de gemeenschap. Het verlies van eer daarentegen zorgt wel voor deze gevolgen. In die zin is "eer" het *ontbreken van een ernstig maatschappelijk stigma veroorzaakt door wangedrag*. Is er wangedrag, zoals bijvoorbeeld voorhuwelijks seksuele omgang, dan veroorzaakt dit een dergelijk stigma, waardoor men dreigt de "eer" te verliezen en dus dreigt uit de gemeenschap te vallen. Het is voor deze gemeenschappen dan zaak dit stigma zo vlug mogelijk op te heffen, door de eer zo vlug mogelijk te herstellen, desnoods door geweld.

---

<sup>254</sup> J. JANSSEN, "Over culturele en andere achtergronden van eengerelateerd geweld", *Tijdschrift voor criminologie*, 2007, 400.

<sup>255</sup> R. ERMERS, *Eer en eerwraak, definitie en analyse*, Amsterdam, BULAACQ, 2007, 21.

<sup>256</sup> *Ibid.*

<sup>257</sup> *Ibid.*, 182.

<sup>258</sup> *Ibid.*, 183.

<sup>259</sup> Voor een uitgebreide bespreking van de begrippen "maatschappelijke status", "eer", "stigma", enz... zie R. ERMERS, J. GOEDEE, M. ALBRECHT en R. DE JONG, *Werkboek Eengerelateerd geweld, Het organiseren van een lokale ketensamenwerking eengerelateerd geweld*, Boom Lemma uitgevers, Den Haag, 2010, 29-82.

### **Eeropvattingen worden gekenmerkt door zowel vasthoudendheid als door verandering.**

Uit onderzoek naar EGG in Nederland blijkt dat er een veel grotere variatie en dynamiek in eeropvattingen bestaat dan in het publieke debat wordt verondersteld <sup>260</sup>.

Janssen stelt dat het niet ongewoon is dat migranten in hun nieuwe thuisland vast blijven houden aan vertrouwde normen en waarden uit hun land van herkomst. Dit verschijnsel heet "**culturele persistentie**"<sup>261</sup>. Tegelijkertijd zijn eeropvattingen ook dynamisch en veranderlijk: waar de eerste generatie nog weet "hoe het hoort", hebben volgende generaties een minder goed inzicht in de regels van de eecodes<sup>262</sup>, met als gevolg dat veel vaker en vlugger naar geweld wordt gegrepen.

Ook wordt in de literatuur en in het beleid vaak een verband gevonden tussen **eer** en **religie/nationalisme**. Hierbij wordt door JANSSEN opgemerkt dat het in de media gelegde verband tussen de Islam en gewelddadige vormen van eerherstel, moet genuanceerd worden, gezien het feit dat het plegen van eerwraak na een familieberaad volgens het islamitisch recht altijd verboden is en dat hier enkel door een islamitische rechtbank mag over geoordeeld worden<sup>263</sup>.

Volgens Janssen kunnen opvattingen over eer, eerschendingen en eerherstel niet beschouwd worden als culturele verschijnselen die uitsluitend door migratie in het Westen bekend zijn geworden<sup>264</sup>. Volgens haar heeft eer nut in samenlevingen waarin mensen niet kunnen vertrouwen op een sterk centraal gezag en daardoor in de strijd om het bestaan vooral op zichzelf zijn aangewezen. Hieruit volgt dat eecodes zorgen voor het zelfstandig verdedigen van de eigen positie en bezittingen en dus ruimte bieden voor eigenrichting<sup>265</sup>. In een samenleving met een sterk centraal gezag is er geen ruimte voor eigenrichting en wordt de reactie en aanpak van grensoverschrijdend gedrag aan de overheid gelaten. Bij EGG gaat het om mensen die naar aanleiding van gekrenkte eergevoelens geweld gaan gebruiken om hun gezicht te redden en dus in feite voor eigen rechter gaan spelen. In een rechtstaat is echter geen plaats voor dergelijke vormen van eigenrichting<sup>266</sup>.

Er bestaan in het Westen en in de niet-westerse culturen ook verschillende **opvattingen over relaties en het huwelijk**. In het Westen is het huwelijk de uiting van een liefdesrelatie, los van het oordeel van de anderen. De keuze wordt dus over het algemeen vrij individueel bepaald. In sommige andere culturen heeft een **huwelijk** een meer **zakelijk en collectief karakter**<sup>267</sup>. Onder andere de toegenomen individualisering en de seksuele vrijheid hebben sinds de tweede helft van de vorige eeuw de familiebanden in het Westen losser gemaakt, hoewel groepsdruk in familieverband ook in het Westen bekend is. Het is volgens Janssen van belang niet enkel cultureel bepaalde standaarden als motief voor EGG te aanzien, maar ook rekening te houden met het feit

<sup>260</sup> N. BRENNINKMEIJER, M. GEERSE en C. ROGGE BAND, "Eergerelateerd geweld in Nederland. Onderzoek naar de beveling en aanpak van Eergerelateerd geweld", Eindrapport, Amsterdam, 19 december 2008, p.XI.

<sup>261</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eezaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 42.

<sup>262</sup> *Ibid.*, 43.

<sup>263</sup> *Ibid.*, 30.

<sup>264</sup> *Ibid.*, 24.

<sup>265</sup> *Ibid.*, 25.

<sup>266</sup> J. JANSSEN, "Fatal attraction", *Crimelink*, over misdaad en veiligheid, maart 2010, 40.

<sup>267</sup> *Ibid.*



dat het soms ook gewoonweg impulsiviteit, angst en andere gevoelens zijn die geleid hebben tot EGG<sup>268</sup>.

In de literatuur wordt er een **onderscheid** gemaakt **tussen de eer van mannen en de eer van vrouwen**. Volgens Janssen lijkt het er dikwijls op dat de eer van vrouwen vaak wordt opgevat als een afgeleide van de eer van mannen<sup>269</sup>.

Volgens Ermers is een groot probleem bij het analyseren van "cultuur", "eer" en "EGG" voornamelijk dat de beschouwer altijd zijn eigen referentiekader meeneemt. **Het (mede)daderschap van vrouwen wordt bijvoorbeeld vaak buiten beschouwing gelaten.** Zo wordt EGG, vaak vanuit politieke hoek, gezien als geweld tegen vrouwen, waarbij de vrouwen de slachtoffers zijn en zeker niet de daders. Vaak wordt in de Westerse publieke opinie en bij hulpverleners de bijdrage van een moeder aan EGG of eerwraak verklaard door de nadruk te leggen op "indoctrinatie" en dwang van de kant van de mannen. Dat beeld is niet geheel juist. Aangezien **de eer collectief bezit** is, lijden zeer zeker ook vrouwen in een familie onder het verlies van de maatschappelijke eer<sup>270</sup>. Het besluit om eerwraak te plegen op de "schuldige" wordt meestal genomen door het familiehoofd, vaak de grootvader, die dan als de "intellectuele" dader kan gezien worden<sup>271</sup>. Dikwijls wordt een familieraad bijeen geroepen, waarbij de zaak besproken wordt. De keuze voor de "materiële" dader valt meestal op een relatief jong mannelijk familielid, die meestal nog niet zelf verantwoordelijk is voor een gezin en die, indien het om een minderjarige gaat, een mildere strafmaat zal krijgen<sup>272</sup>. Ermers wijst erop dat ook een man of een jongen die wegens de familie-eer ertoe gedreven wordt deze misdrijven te plegen, ook een slachtoffer is van het systeem<sup>273</sup>. Veel daders willen immers deze daad niet plegen. Ook gaat er **relatief weinig aandacht naar het slachtofferschap van allochtone mannen**. Het feit dat men de functie van "eer" simpelweg reduceert tot vrouwenonderdrukking, doet dus geen recht aan de complexiteit van het verschijnsel<sup>274</sup>. Janssen stelt dat de populaire beeldvorming dat mannen de daders en vrouwen de slachtoffers zijn van EGG, nuancering behoeft, aangezien de pilot EGG aangetoond heeft dat er ook mannelijke slachtoffers bekend zijn en dat er ook zaken zijn waarbij bekend is dat vrouwen een actieve rol spelen bij gewelddadig eerherstel<sup>275</sup>. Omgekeerd kijken allochtonen ook vanuit hun eigen referentiekader naar autochtonen met de veronderstelling dat ze "eerloos" zouden zijn<sup>276</sup>.

---

<sup>268</sup> J. JANSSEN, "Over culturele en andere achtergronden van eegerelateerd geweld", *Tijdschrift voor criminologie*, 2007, 403.

<sup>269</sup> Dit komt ook duidelijk naar voor in de Turkse termen "namus" en "seref". Namus heeft te maken met de kuisheid van vrouwen en meisjes en is in zekere zin een onderdeel van het ruimere begrip "seref", de mannelijke trots (zie J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 27.)

<sup>270</sup> R. ERMERS, *Eer en eerwraak, definitie en analyse*, Amsterdam, BULAACQ, 2007, 123.

<sup>271</sup> *Ibid.*, 136.

<sup>272</sup> *Ibid.*

<sup>273</sup> *Ibid.*, 138.

<sup>274</sup> J. JANSSEN, "Over culturele en andere achtergronden van eegerelateerd geweld", *Tijdschrift voor criminologie*, 2007, 402.

<sup>275</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 37.

<sup>276</sup> J. JANSSEN, "Over culturele en andere achtergronden van eegerelateerd geweld", *Tijdschrift voor criminologie*, 2007, 402.

Het feit dat Westerlingen EGG als compleet destructief beschouwen en dus ten zeerste veroordelen, terwijl het voor de daders eerder om een constructieve daad gaat, maakt het debat er ook niet gemakkelijker op. Volgens Janssen moet er meer aandacht zijn voor de motieven van en het proces bij EGG, wat uiteraard nog niet de legitimatie van EGG betekent, maar het kan wel leiden tot meer kennis over de situatie en er aldus voor zorgen dat toekomstige mogelijke gewelddadige situaties niet verder uit de hand lopen<sup>277</sup>. Het is van belang om beter te begrijpen wat daders er nu exact toe brengt om tot dit soort gewelddadig gedrag over te gaan.

Uit de literatuurstudie blijkt dat de **politieke en bestuurlijke afbakening van EGG in Nederland** vooral gefocust is op de positie van de allochtone vrouw in voornamelijk de huiselijke en familiale kring<sup>278</sup>. Deze theorie wordt in Nederland onder andere bepleit door Hirsi Ali en Verdonk<sup>279</sup>. Het beleid is dus vooral gefocust op de bescherming van allochtone vrouwen tegen geweld van hun mannen in de familiekring. Vaak wordt hier ook het verband gelegd tussen de verhoogde emancipatie van allochtone vrouwen en een verhoogd risico op slachtofferschap van EGG. Janssen hoedt ervoor dat dit als een causale relatie zou aanzien worden<sup>280</sup>. Men moet er zich voor hoeden om EGG enkel als een vorm van geweld op vrouwen te beschouwen<sup>281</sup>.

## B. DEFINIERING VAN EGG

In Nederland heeft men een werkdefinitie ontwikkeld. De bedoeling hiervan is dat door het gebruik van een werkdefinitie waar een breed draagvlak voor is, er een gemeenschappelijke basis voor deskundigheidsbevordering ontstaat met het oog op een gezamenlijke instrumentontwikkeling, zoals een risicotaxatie-instrument en registratie van EGG. Opvallend is dat in de Belgische literatuur ook vaak verwezen wordt naar deze Nederlandse werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden (zie infra).

### ***b.1. Verschillende vormen van EGG en het verschil tussen EGG en andere geweldsvormen***

*De dodelijke component: eerwraak/bloedwraak*

In de literatuur hebben verschillende auteurs het begrip van eerwraak gedefiniëerd of nader omschreven.

---

<sup>277</sup> *Ibid.*, 403.

<sup>278</sup> J. JANSSEN, "Fatal attraction", *Crimelink*, over misdad en veiligheid, maart 2010, 40.

<sup>279</sup> HIRSI ALI is een Nederlandse feministe en politica en VERDONK een Nederlandse politica. Eerder was ze minister voor Vreemdelingenzaken en Integratieminister voor Vreemdelingenzaken en later minister voor Integratie, Jeugdbescherming, Preventie en Reclussing in de kabinetten Balkenende II en III (2003-2007).

<sup>280</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 61.

<sup>281</sup> Voor meer informatie over mannelijke slachtoffers van EGG zie S. M.M. VAN AALST en R.H. JOHANNINCK, *Eergerelateerd geweld in Nederland. Een onderzoek naar mannelijke slachtoffers: bekend maakt onbemind*, 2007, 48 pagina's.

De term 'eerwraak' werd in 1978 bedacht door Nauta, een Leidse Turkoloog<sup>282</sup>, omdat er nog geen Nederlands woord bestond voor dit nieuwe geïmporteerde culturele verschijnsel. Er werd toen gesproken over "het 'het doden van de eerschender om de bezoedelde eer te zuiveren".

Volgens Ermers is eerwraak "*het herstellen of herwinnen van de verloren gegane zedelijke familie-eer door de schuldige aan het verlies ervan te doden, nadat het eerverlies heeft plaatsgehad*"<sup>283</sup>. Aan de hand van de schuldvraag, zijn er twee types van eerwraak te onderscheiden: Om de verloren gegane familie-eer te herstellen wordt ofwel de schuldige man uit een andere stam/familie gedood, ofwel wordt de schuldige uit de eigen familie gedood<sup>284</sup>. Eerwraak is dus een specifieke vorm van aan eer gerelateerd geweld.

Bij **bloedwraak** heeft een familie of stam het recht om een dode uit de eigen gelederen te wreken op de dader of een ander lid van diens familie (principe van "oog om oog, tand om tand")<sup>285</sup>. Het doel van gewoonterechtelijke bloedwraak is het herstel van het evenwicht tussen de twee betrokken families.

**Bij bloedwraak en eerwraak gaat het dus steeds om geweld tengevolge van een schending van de maatschappelijke eer.**

Ferwerda en Van Leiden<sup>286</sup> omschrijven **eerwraak** *als uit het gewoonterecht voortvloeiend recht en plicht om de familie-eer te zuiveren door moord op de schender.*"<sup>287</sup>.

Nauta omschrijft eerwraak als "*het doden van de eerschender om de bezoedelde eer te zuiveren*", terwijl Van Eck het als "*het doden omwille van de eer*" omschrijft.

In de literatuur wordt er vaak naar verwezen dat eerwraak betrekking heeft op het zuiveren van de geschonden seksuele eer of kuisheid van een meisje of vrouw. Kuisheid en seksuele onbevleetheid van een meisje of vrouw zijn bepalend voor de reputatie en eer van de familie. Indien een meisje of vrouw hieraan niet voldoet, dan heeft zij de eer van de familie aangetast en moet deze eer gezuiverd worden. De term "**familie**" moet breed geïnterpreteerd worden: het kan gaan om een clan of zelfs een hele dorpgemeenschap<sup>288</sup>. Een **vermoeden van (dreiging van) aantasting** van de kuisheid kan al genoeg zijn voor het plegen van eerwraak; niet de feiten op zich, maar **de roddel of het bekend raken van de feiten** zijn risicofactoren.

---

<sup>282</sup> Hij is 40 jaar verbonden geweest aan de Universiteit van Leiden. Afdeling Midden-Oosten.

<sup>283</sup> R. ERMERS, *Eer en eerwraak, definitie en analyse*, Amsterdam, BULAACQ, 2007, 118.

<sup>284</sup> *Ibid.*

<sup>285</sup> *Ibid.*, 111.

<sup>286</sup> FERWERDA en VAN LEIDEN zijn twee Nederlandse onderzoekers die werkzaam zijn in de Advies- en Onderzoeksgroep Beke en die in opdracht van het WODC het eergegerelateerd geweld verder bestudeerd hebben en een werkdefinitie hebben geformuleerd.

<sup>287</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, (2005), *Eerwraak of eergegerelateerd geweld? Naar een werkdefinitie*, z.p., Advies-en onderzoeksgroep Beke, 15.

<sup>288</sup> *Ibid.*, 16.

### *Het koepelbegrip "eengerelateerd geweld"*

De onderzoekers Ferwerda en Van Leiden van de advies- en onderzoeksgroep BEKE hebben in 2005 in opdracht van het WODC van het Ministerie van Justitie de eerwraakproblematiek onder de loep genomen. Uit hun onderzoek is naar voren gekomen dat het verstandig is om af te stappen van het begrip eerwraak en te spreken van het ruimere begrip "**eengerelateerd geweld**" (EGG). Belangrijkste argumenten hiervoor zijn dat de term eerwraak te beperkt verwijst naar het doden van meestal een meisje of vrouw vanwege (dreiging van) schending van de seksuele eer. Eerwraak wordt hier als een synoniem van eermoord gehanteerd, waardoor er onvoldoende aandacht is voor andere, lichtere vormen van EGG, zoals bedreigingen, mishandelingen en gedwongen huwelijken. De term EGG biedt ruimte voor de schending van de familie-eer vanwege het in het geding zijn van de seksuele (primair vrouwelijke) eer en/of de niet-seksuele eer (mannelijke trots) en aan, naast vrouwelijke, ook mannelijke slachtoffers<sup>289</sup>.

In hun rapport hebben zij de volgende **werkdefinitie van EGG** gegeven: "*Eengerelateerd geweld is elke vorm van geestelijk of lichamelijk geweld, gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in een reactie op een (dreiging van) schending van de eer van een man of een vrouw en daarmee van zijn of haar familie waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken*"<sup>290</sup>.

De werkdefinitie is niet vanuit een juridisch standpunt ontstaan, maar eerder vanuit criminologisch/sociologisch standpunt. Met het oog op signalering en preventie van EGG is het van belang ook aandacht te hebben voor uitingsvormen van EGG die volgens de wet niet als misdrijven worden erkend. Deze uitingsvormen kunnen op zichzelf al ernstig zijn, maar kunnen vooral de voorbode zijn van ernstigere strafbare uitingsvormen. Het is dus van belang niet enkel oog te hebben voor de moorden en/of de slagen en verwondingen, maar ook voor de subtielere uitingsvormen, zodat erger kan vermeden worden.

**In de werkdefinitie staan dus drie componenten centraal: de familie-eer (1), de collectieve mentaliteit (2) en de publieke bekendheid (3).** Het was de bedoeling van FERWERDA en VAN LEIDEN om EGG te onderscheiden van andere geweldsmisdrijven.

(1) In eerste instantie staat de **familie-eer** centraal<sup>291</sup>. Familie-eer, waarbij het enkel gaat om persoonlijke eer of persoonlijke gevoelens, zoals bijvoorbeeld jaloezie, wordt buiten de werkdefinitie gehouden. Het gaat ook niet enkel om de primair vrouwelijke seksuele eer, maar ook om de primair mannelijke niet-seksuele eer.

(2) EGG onderscheidt zich ook van passionele misdrijven en huiselijk geweld in de zin dat het bij de laatste twee vormen gaat om acties die gebaseerd zijn op individuele emoties, terwijl het bij EGG acties betreft waarbij de **collectiviteit** een belangrijke factor speelt<sup>292</sup>. Daarnaast is er bij huiselijk geweld en passionele geweldsmisdrijven vrijwel altijd sprake van afkeuring en veroordeling van de dader door de familie en de omgeving van zowel het slachtoffer als de dader, terwijl het bij EGG typerend is (en ook onderscheidend van andere vormen van relationeel geweld)

---

<sup>289</sup> *Ibid.*, 6.

<sup>290</sup> *Ibid.*, 25.

<sup>291</sup> Geweld waarbij nationale of religieuze eer een rol spelen, worden buiten de werkdefinitie gehouden cfr. moord op Theo Van Gogh.

<sup>292</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, *o.c.*, 28.

dat de dader eerder wordt aangemoedigd in zijn actie<sup>293</sup>. Dit onderscheid werd ook in het Resource Book van Kvinnoforum naar voor geschoven (zie supra – Deel I). Deze collectieve opvatting is gebaseerd op een gedeelde hardnekkige mentaliteit die van oudsher binnen een gemeenschap of cultuur aanwezig is en door de tijd heen is blijven bestaan. Belangrijk om op te merken is dat het niet alleen gaat om feitelijke aantastingen van de seksuele eer, maar ook om vermoedens daarvan<sup>294</sup>.

(3) Een laatste determinerende en onderscheidende factor van EGG is **de publieke bekendheid van de feiten**: wanneer een eerprobleem in de buitenwereld bekend is, bestaat er bij de familie een sterke noodzaak om de eer ook publiekelijk te zuiveren. Dit is een risicoverhogende factor voor het toepassen van EGG. Bij huiselijk geweld en passionele misdrijven speelt het element van publieke bekendheid geen of bijna geen rol<sup>295</sup>. Met andere woorden, niet de concrete eerschending op zich is van determinerend belang, wel de interpretatie van de feiten door de anderen<sup>296</sup>.

### **In de literatuur zijn er over deze werkdefinitie en het onderscheid met andere fenomenen verschillende standpunten terug te vinden.**

Volgens Ferwerda en Van Leiden is deze definitie zeer breed, terwijl Ermers hem juist zeer eng vindt. In de definitie blijven volgens hem geweldsuitingen als het gevolg van botsingen tussen individuen op grond van hun persoonlijke eer buiten beschouwing<sup>297</sup>. EGG omvat volgens deze auteur niet enkel geweld dat gebruikt wordt omwille van de maatschappelijke eer, zoals bloedwraak en eerwraak, maar ook geweld vanwege de persoonlijke eer<sup>298</sup>. Ferwerda en Van Leiden maken juist een duidelijk onderscheid tussen EGG en huiselijk geweld en passionele misdrijven, waar de persoonlijke eer een doorslaggevende rol speelt<sup>299</sup>. Ermers geeft echter een andere invulling aan het concept “persoonlijke eer”. Hij stelt dat aan eer gerelateerd geweld op grond van de persoonlijke eer geen particuliere innerlijke en vooral onvoorspelbare reactie op een belediging of eerverlies is (zoals in het Westen, met passionele misdrijven vaak het geval is), maar een vrij voorspelbaar gedrag.

Samenvattend, ERMERS maakt dus het volgende onderscheid: bloedwraak (reactie op schending maatschappelijk eer), eerwraak (reactie op schending maatschappelijke eer, in het bijzonder de zedelijke familie-eer) en ander aan eer gerelateerd geweld (reactie op zowel de maatschappelijke eer, in het bijzonder de zedelijke familie-eer én de persoonlijke eer). Hierin is dus eerwraak een specifieke vorm van EGG. Ferwerda en Van Leiden halen de misdrijven die een reactie zijn op de schending van de persoonlijke eer juist uit de definitie en schuiven de component van de “collectiviteit” als determinerende factor naar voor, ook om EGG goed te kunnen onderscheiden van intrafamiliaal geweld (IFG), dat dan eerder als passionele misdrijven kan aanzien worden. Ermers hoeft er echter voor niet te *exotiseren*. Het is volgens hem niet nodig aan zekere

---

<sup>293</sup> *Ibid.*, 29.

<sup>294</sup> *Ibid.*, 26.

<sup>295</sup> *Ibid.*, 29.

<sup>296</sup> In dit verband spreekt JANSSEN ook van de “kritieke sociale grenzen”. Waar die grenzen liggen is in feite afhankelijk van tal van factoren, zoals de culturele achtergrond, de percepties en de aard van het gedrag dat als eerschending is ervaren. Het begrip “eer” is dus dynamisch, maar dit geldt eveneens voor de sociale grenzen. Zie J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 34-35.

<sup>297</sup> R. ERMERS, *o.c.*, 178.

<sup>298</sup> *Ibid.*

<sup>299</sup> Zie H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, *o.c.*, 28.

populaties, meestal die van de “anderen”, eigenschappen of gedrag toe te dichten, die met name in de eigen gemeenschap niet of kennelijk voorkomen en daarom als volslagen afwijkend en vreemd worden beschouwd.

Ook Janssen probeert een onderscheid aan te halen inzake huiselijk geweld en EGG. Volgens haar kent de beeldvorming bij beide fenomenen een aantal overeenkomsten: het gaat om geweld dat zich vaak voordoet in de familiale context en het gaat vooral, net als bij huiselijk geweld, om slachtofferschap van vrouwen<sup>300</sup>. Zij stelt echter ook dat er belangrijke verschillen zijn tussen EGG en huiselijk geweld. Bij huiselijk geweld hoeft de aanleiding niet altijd gezocht te worden in de schending van een eergevoel<sup>301</sup>. De term “huiselijk geweld” zegt iets over het sociale veld waarbinnen het geweld plaatsvindt, terwijl de term “EGG” iets zegt over het motief dat aan het geweld ten grondslag ligt. Er kan echter wel een overlapping zijn tussen beide vormen van geweld.

**Samenvattend kan men stellen dat Ferwerda en Van Leiden tot de conclusie zijn gekomen dat de term “eerwraak” niet ruim genoeg is als eerste aanzet tot beleid en dat, onder andere ook tengevolge van gesprekken met terreindeskundigen, de term EGG van groter nut zou kunnen zijn. Een bredere definitie leidt namelijk tot ruimere mogelijkheden van signalering en aanpak en zal vooral meer mogelijkheden bieden tot preventieve maatregelen.** Het is echter slechts een **werkdefinitie**, die op heden ook steeds meer bekritiseerd wordt. Aangezien het beleid in Nederland inzake EGG de laatste jaren voornamelijk op basis van deze definitie vorm heeft gekregen en zonder uitspraken te willen doen over de andere definities inzake EGG<sup>302</sup>, bekijken we deze definitie hier nog verder in detail en nemen we haar verder als vertrekpunt in onze analyse mee.

## b.2. De verschillende uitingsvormen van EGG

Zoals hierboven gesteld, kiezen Ferwerda en Van Leiden voor de term van EGG als overkoepeling voor alle vormen van geweld, die zowel juridisch als niet-juridisch aan te merken zijn als een misdrijf, waarbij een eerprobleem aan de grondslag ligt. In deze context wordt de eremoord gezien als de meest extreme vorm van EGG<sup>303</sup>.

Zij onderscheiden twee deelcategorieën van EGG waarbij de **seksuele** of de **niet-seksuele** eer in het geding kan zijn<sup>304</sup>. Binnen beide categorieën is sprake van oplopende ernst met als ernstigste vorm moord. Bij schending van de seksuele, hoofdzakelijk vrouwelijke, eer wordt gesproken over “eermoord” en bij de schending van de niet-seksuele, hoofdzakelijk mannelijke, eer over “trotsmoord”. De dynamiek tussen de aantasting van de (in hoofdzaak vrouwelijke) seksuele eer en de (in hoofdzaak mannelijke) niet-seksuele eer (trots) komt ook zeer vaak voor.

---

<sup>300</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eerzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 58.

<sup>301</sup> Ook financiële problemen, drankmisbruik, relatieproblemen, kunnen de aanleiding zijn.

<sup>302</sup> Nog andere interessante definities, verklaringen en typologieën zijn te vinden in R. ERMERS, J. GOEDEE, M. ALBRECHT en R. DE JONG, *Werkboek Eegerelateerd geweld, Het organiseren van een lokale ketensamenwerking eegerelateerd geweld*, Boom Lemma uitgevers, Den Haag, 2010, 348 p.

<sup>303</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, *o.c.*, 20.

<sup>304</sup> *Ibid.*, 29.

Niet alle uitingsvormen zijn te kwalificeren als strafbaar gedrag volgens het Nederlandse strafwetboek. Zo kan ter zuivering van de seksuele eer ook naar uitingsvormen zoals het terugsturen naar het herkomstland en vrijheidsbeperking gegrepen worden, het hoeft niet altijd over mishandelingen en/of moord te gaan<sup>305</sup>. Diegene die dat wel zijn, zijn voornamelijk de geweldsmisdrijven. Hierbij kan dan ook nog een onderscheid gemaakt worden tussen lichamelijk en emotioneel geweld<sup>306</sup>. Niet de wetsartikelen maar de context is onderscheidend voor EGG.

**De uitingsvormen van EGG moeten in het kader van een aanpak dan ook altijd bekeken worden binnen de context waarin ze voorkomen<sup>307</sup>. Van levensbelang hierbij is dat eergerelateerde problemen best reeds in een vroeg stadium herkend en gesignaleerd worden omdat er regelmatig sprake is van oplopende ernst die kan beginnen bij bedreigingen, maar kan eindigen in moord.** Van belang is dus zo vroeg mogelijk te kunnen ingrijpen om escalatie van het eergerelateerd probleem te voorkomen. Eerverlies wordt niet automatisch gevolgd door bloedverlies.

Ferwerda en Van Leiden onderscheiden de volgende **verschillende uitingsvormen van EGG**: eermoord, trotsmoord, bedreiging met eermoord, bedreiging met trotsmoord, zelfmoord, dodelijk ongeluk, mishandeling, verminking, verstoting, bedreiging met verstoting, uithuwelijking, afpakken van kinderen, wegsturen, terugbevlekking<sup>308</sup>, echtscheiding, vrijheidsbeperking<sup>309</sup>, afkopen<sup>310</sup>, verhuizing, rechtszaak<sup>311</sup>.

Toch is de werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden niet allesomvattend. Er zijn bepaalde uitingsvormen die niet onder de definitie vallen.

Het gegeven dat de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te zijn van eerschending is zoals hierboven reeds gezegd, een risicoverzwarende factor. De uitingsvormen die het gevolg zijn van (vermoedelijke) aantasting van de eer, maar waarvan de buitenwereld niet op de hoogte is, vallen echter buiten de werkdefinitie. Hierbij gaat het om (al dan niet gewelddadige) acties die door de eerschender zelf worden uitgevoerd om te voorkomen dat hij of zij slachtoffer wordt van EGG<sup>312</sup>.

Geweldloze uitingsvormen zijn ook niet begrepen onder de werkdefinitie. Het gaat volgens Ferwerda en Van Leiden om opzettelijke abortus/miskraam, te vondeling leggen van een baby, verzoening/vergiffenis, maagdenvliesherstel, geheimhouding, acceptatie, rationalisatie, negeren, excuses.

Het is belangrijk om ook voor deze geweldloze uitingsvormen oog te hebben, omdat zij kunnen leiden tot ernstigere vormen van EGG.

---

<sup>305</sup> *Ibid.*, 30.

<sup>306</sup> *Ibid.*, 29.

<sup>307</sup> *Ibid.*

<sup>308</sup> Het aantasten van de familie-eer van de eerschender door bijvoorbeeld verkrachting of schaking van een lid van diens familie.

<sup>309</sup> Sociale isolatie van de eerschender, uiteenlopend van opsluiting en streng toezicht tot het niet mogen volgen van een opleiding.

<sup>310</sup> Het laten betalen van een geldbedrag door de eerschender om de eerschending af te kopen.

<sup>311</sup> Het starten van een rechtszaak tegen de eerschender bij zaken als verkrachting, ontvoering (kinderen of schaking) en overspel.

<sup>312</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, (2005), *o.c.*, 32.

Ermers, Goedee e.a. onderscheiden dan weer zes categorieën: 1) maatschappelijke sancties als reactie op wangedrag, 2) reacties van een individu op een belediging, 3) bescherming tegen onheil van buiten, 4) preventieve acties om wangedrag van een eigen gezinslid te voorkomen, 5) geheimhouding van wangedrag en 6) eerherstel. Met deze differentiëring willen ze aantonen dat EGG niet altijd te maken heeft met een “geschonden eer” en dat het doel van het geweld daarom niet altijd het herstel van de eer is<sup>313</sup>. Zoals al gezegd hebben ze kritiek op de werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden, omdat ze deze te beperkend vinden.

### b.3. Aanleidingen tot EGG

De aanleiding tot EGG zijn legio. Als we teruggrijpen naar de werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden, is het van belang in te zien dat “eerschending” op zich geen aanleiding hoeft te zijn. **Een vermoeden of gevaar van eerschending volstaat**<sup>314</sup>. Een aanleiding kan, evenals bij de uitingvormen, betrekking hebben op de seksuele eer en de niet-seksuele eer. De aanleiding tot een eegerelateerd probleem kan liggen in (het vermoeden van) schending van de seksuele eer waarbij tegelijkertijd de mannelijke eer in het geding is. Er is dus sprake van een dynamiek tussen de twee onderscheiden categorieën EGG, maar ook tussen de aanleidingen en de uitingvormen van EGG.

Ferwerda en Van Leiden zetten de belangrijkste aanleidingen tot EGG op een rij<sup>315</sup>: verlies van de maagdelijkheid, een buitenechtelijke seksuele relatie, een voorhuwelijks seksuele relatie, verkrachting, buitenechtelijke zwangerschap, voorhuwelijks zwangerschap, schaking, hertrouwen, afpakken van kinderen, verlaten van de echtgenoot en/of de familie, vermissing, wegblijven en weglopen, verzet tegen een gearrangeerd huwelijk, wanprestaties, belediging, provocatie, vernedering, roddel/laster/smaad, onenigheid over bezit.

Ze stelden in hun onderzoek dat er binnen de aanleidingen tot EGG een aantal risico-indicatoren zijn die dus een verhoogd risico voor EGG opleveren. Zij sommen deze risico-indicatoren op, ondanks het feit dat er nog geen gevalideerd risicotaxatie-instrument voorhanden was<sup>316</sup>. Het gaat om de volgende zes elementen:

- toekomstperspectief (hoe schat het potentiële slachtoffer het eventuele gevaar in?);
- bekendheid (in welke mate is de eerschending bekend?);
- culturele achtergrond (wat is het land/streek van herkomst? Is dit een regio waar veel EGG gepleegd wordt en is dat daar aanvaard?);
- situatie (bron van het conflict? Vrijwillige of gedwongen eerschending?);
- potentiële verdachte (is er een jong mannelijk familielid voorhanden?);
- gedragsverandering (gedragsverandering van het potentiële slachtoffer zelf als risicofactor).

<sup>313</sup> R. ERMERS, J. GOEDEE, M. ALBRECHT en R. DE JONG, *o.c.*, 62-63.

<sup>314</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, (2005), *o.c.*, 33.

<sup>315</sup> *Ibid.*, 35.

<sup>316</sup> *Ibid.*, 36.



De openbaarheid van de aantasting van de eer is volgens FERWERDA en VAN LEIDEN aan te stippen als een van de belangrijkste risico-indicatoren.

De opijsting van deze risico-indicatoren ligt heel dicht bij het systeem van de “rode vlaggen”, een methode van vroegherkenning die in de pilot Unit MEP (zie infra) ontwikkeld zijn geworden.

## 2. BELEIDSMATREGELEN INZAKE EGG IN NEDERLAND

In Nederland is er sprake van een “**Interdepartementaal programma EGG**”, ondergebracht bij het Ministerie van Justitie. Dit is een vijfjarenprogramma (2006-2010) waarin onder meer aandacht wordt besteed aan beschermingsmaatregelen, preventie en strafrechtelijke aanpak. Onder andere de ministeries van Justitie, Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM/WWI) zijn bij dit kabinetsprogramma betrokken en werken samen langs vier pijlers binnen het programma, namelijk Maatschappelijke Preventie, Bescherming en Opvang, Strafrechtelijke Aanpak en Bestuurlijke Aanpak. Hierna worden de pijlers nader toegelicht.

Het **Landelijk Expertise Centrum Eergerelateerd Geweld (LEC EGG)** is formeel opgericht in 2008 en ondersteunt regionale politiekorpsen bij moeilijke dossiers waarbij een eermotief wordt vermoed<sup>317</sup>. Het LEC EGG heeft enerzijds een operationele taak en anderzijds een wetenschappelijke taak, namelijk het analyseren van eorzaken en het ontwikkelen van adequate methoden en technieken voor politieagenten om dit soort zaken vroegtijdig te herkennen en aan te pakken.

Het LEC EGG is ontstaan als gevolg van de **pilot “Eergerelateerd Geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid”**, die in de periode 2004-2006 liep onder leiding van de UNIT MEP<sup>318</sup>. De Unit MEP was in feite de voorloper van het LEC. In Nederland heeft men veel kennis vergaard uit deze pilot EGG in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid. Deze pilot had de volgende doelstellingen<sup>319</sup>:

- Het komen tot een beschrijving van de manier waarop aan eer gerelateerde zaken, zoals eerwraak, worden aangepakt;
- Het komen tot een voorstel voor een adequate registratie van problemen met betrekking tot eerwraak en aan eer gerelateerd geweld;
- Het verkrijgen van inzicht op basis van een analyse van gegevens uit de registratie;
- Het verbreden van de kennis over aan eer gerelateerde zaken en de registratie hiervan onder politieambtenaren;
- Verbetering van de signalering van aan eer gerelateerde delicten, zoals eerwraak.

---

<sup>317</sup> J. JANSSEN, “Fatal attraction”, *Crimelink*, over *misdad en veiligheid*, maart 2010, 39-41.

<sup>318</sup> Unit Multi-etnisch Politiewerk.

<sup>319</sup> J. JANSSEN, Pilot eergerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid, de eindrapportage, Unit MEP, Politie Haaglanden, 4.

Hiernavolgend wordt bestudeerd of men in Nederland over cijfermateriaal beschikt om het fenomeen EGG in kaart te brengen en komen bepaalde methodes van vroegherkenning aan bod. Daarna worden de vier pijlers van het Interdepartementaal programma Eergerelateerd Geweld onder de loep genomen en sluiten we af met de problematiek van de ketensamenwerking en de gegevensuitwisseling.

#### A. BEELDVORMING

Om een beter begrip te krijgen van wat EGG nu eigenlijk inhoudt, zijn, zo is uit de pilot in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid gebleken, twee soorten van informatie van belang. Enerzijds is het van belang, zowel voor de beleidspraktijk als voor het politiewerk, een duidelijk zicht te krijgen op de wijze waarop de informatie met betrekking tot mogelijke eezaken bij de politie binnenkomt en verwerkt wordt en anderzijds is het belangrijk om de reeds in behandeling genomen casuïstiek beter tegen het licht te houden teneinde meer zicht te krijgen op het ontstaan en de afloop van erekwesties<sup>320</sup>.

De bedoeling van de pilot EGG in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid was na te gaan wat de mogelijkheden zijn voor de opzet van een registratie van eezaken.

Informatie over mogelijke eezaken vindt op twee manieren haar weg naar de politie: via haal- en brengwerk. Ingeval van haalwerk komt de politie zelf zaken op het spoor, in geval van brengwerk benaderen de burgers de politie en/of de ketenpartners zelf<sup>321</sup>. Uit de pilot is gebleken dat ongeveer 2/3 uit brengwerk bestaat en 1/3 uit haalwerk<sup>322</sup>. JANSSEN acht dit onderscheid belangrijk, want het zegt iets over de mate waarin de politie uit zichzelf in staat is om erekwesties te herkennen.

**In Nederland zijn er tot op heden weinig cijfers in omloop die een indruk geven van de frequentie waarmee EGG voorkomt.** Hoewel er in Nederland enkele cijfers bestaan, plaatst Janssen toch enkele kanttekeningen bij een kwantitatieve benadering van het fenomeen<sup>323</sup>. In eerste instantie is er **het probleem van het dark number**: lang niet alle eezaken raken bij de politie bekend omdat er bijvoorbeeld geen melding of aangifte is gedaan. Wat een kwantitatieve benadering ook bemoeilijkt, is het gebrek aan een sluitende definitie van het concept EGG. In het onderzoeksrapport Ferwerda en Van Leiden wordt ook aandacht besteed aan de mogelijke juridische omschrijvingen van EGG<sup>324</sup>. Een groot deel van EGG is echter niet te vangen in

---

<sup>320</sup> J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eezaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eergerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eergerelateerd geweld, politie Haaglanden, 13-14.

<sup>321</sup> *Ibid.*, 24.

<sup>322</sup> *Ibid.*, 25.

<sup>323</sup> Zie J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eezaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 70-72 en J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eezaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eergerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eergerelateerd geweld, politie Haaglanden, 8-11.

<sup>324</sup> H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, (2005), *Eerwraak of eergerelateerd geweld? Naar een werkdefinitie*, z.p., Advies-en onderzoeksgroep Beke, 39.

juridische kwalificaties. In termen van deskundigheidsbevordering en de mogelijkheden tot signalering en vroegtijdige interventie is het wel van belang om deze niet-strafbare vormen van EGG te benoemen. Zo zijn er vele uitingsvormen van EGG die naar de letter van de Nederlandse wet geen strafbaar karakter hebben.

Janssen stelt dat de werkdefinitie, vooral moet gezien worden als een groeimodel en niet als een strakke formulering, waarmee bepaalde gedragingen met precisie wel of niet onder de noemer van EGG kunnen geplaatst worden. Ook wijst ze op de "glijdende schaal" van de verschillende uitingsvormen van EGG en stelt ze zich de vraag of alle vormen van EGG moeten geregistreerd worden, dus ook de niet-gewelddadige uitingsvormen<sup>325</sup>? Daarenboven wijst ze erop dat eezaken vaak een lange adem hebben en het niet altijd duidelijk is wanneer een zaak nu afgerond is of niet. Gelet op de werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden, waar collectiviteit één van de determinerende factoren is, is het ook van belang na te denken over de vraag of er nog andere personen bij het strafbare feit betrokken zijn geweest.

Ook op basis van de werkdefinitie kan niet onomstotelijk vastgesteld worden of een zaak wel of niet terecht onder de noemer EGG dient te worden gebracht. Dat komt omdat het enige feitelijke aan eer gerelateerd geweld in principe het geweld zelf is. **Het onderdeel "eer" is niet fysiek tastbaar, het is een sociale constructie, een motief**<sup>326</sup>. Uit de pilot is gebleken dat de werkdefinitie van Ferwerda en Van Leiden weliswaar een handig instrument is, maar misschien pas bruikbaar is bij de verdere analyse, aangezien ze dermate gedetailleerd is<sup>327</sup>.

Tijdens de pilot EGG, die ongeveer anderhalf jaar heeft geduurd, zijn ruim 250 zaken behandeld waarin rekening is gehouden met eer als mogelijk motief<sup>328</sup>. In de eindrapportage van de pilot werden dan een 40-tal zaken nader bekeken en het viel op dat het bijna altijd ging om eer in verband met familiale kwesties en opvattingen over zeden<sup>329</sup>. In 13 zaken ging het om fysiek geweld, waarvan 2 met dodelijke slachtoffers<sup>330</sup>. In 2006 kwamen 422 zaken binnen bij de Unit MEP<sup>331</sup>, waarvan 70% uit de politieregio Haaglanden en bijna 1/5 uit andere politiekorpsen<sup>332</sup>. Hierbij werden de volgende kanttekeningen geplaatst. Eerst en vooral kan niet met volledige zekerheid gezegd worden dat het hier daadwerkelijk allemaal om eekwesties ging. Daarenboven zijn dubbeltellingen mogelijk<sup>333</sup>.

Tot op heden en zelfs ondanks de werkdefinitie, blijft het moeilijk een correcte inschatting te doen van de prevalentie van EGG. Het is steeds van belang dat men de volgende nuanceringen goed

---

<sup>325</sup> J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eezaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eegerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eer gerelateerd geweld, politie Haaglanden, 10.

<sup>326</sup> *Ibid.*, 9-10.

<sup>327</sup> *Ibid.*, 24.

<sup>328</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eezaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 72.

<sup>329</sup> *Ibid.*

<sup>330</sup> *Ibid.*

<sup>331</sup> Voorloper van het LEC EGG.

<sup>332</sup> J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eezaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eegerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eer gerelateerd geweld, politie Haaglanden, 78.

<sup>333</sup> *Ibid.*

voor ogen houdt: het grote dark number tengevolge van een vermoedelijk lage aangifte- en meldingsbereidheid, de complexiteit van het fenomeen op zich en de mogelijke dubbeltellingen.

## B. METHODEN VAN VROEGHERKENNING EN RISICO-ANALYSE

### b.1. Rode vlaggen en checklist EGG

Het is belangrijk geweldadige eerkwestie als **een “proces”** te beschouwen en na te gaan volgens welk scenario het motief van een dader zich ontwikkelt. Voor professionals is het van cruciaal belang dat zij de verschillende uitingsvormen en aanleidingen van EGG herkennen waardoor men in staat is om eerkwesties in een vroegtijdig stadium te signaleren en aan te pakken.

In Nederland heeft men daartoe een **systeem van “rode vlaggen”** ontwikkeld. Na herkenning van de “rode vlaggen” kunnen de politieambtenaren gebruik maken van de “checklist EGG” (zie infra).

**De aanwezigheid van een “rode vlag” doet vermoeden dat er wellicht een factor van invloed zou kunnen zijn in een bepaalde zaak.**

“Rode vlaggen” worden door JANSSEN omschreven als *“aspecten van een zaak die de waarnemer alert maken op een eventuele aanwezigheid van eer als motief”*.<sup>334</sup> In de Nederlandse pilot EGG kwamen de volgende thema’s voor waarop de rode vlaggen betrekking hadden<sup>335</sup>: verschillende **aanleidingen tot eerschending (1)**, verschillende **vormen van eerherstel (2)** en **verschillende kenmerken van eercodes en achtergronden van betrokkenen (3)**<sup>336</sup>.

(1) In eerste instantie is er nood aan een alertheid op aanleidingen tot eerschending: provocaties, bedreigingen, beledigingen, roddel en smaad en conflicten.

(2) Hiernaast is er ook nood aan alertheid voor verschillende vormen van eerherstel: mishandeling, stalking, moord of doodslag, uithuwelijking, verstoting.

(3) De laatste set van rode vlaggen heeft betrekking op de kenmerken van eercodes en betrokkenen: woorden die op “eer” wijzen (*namus, seref*), lage sociaal-economische positie, laag opleidingsniveau, grote onderlinge afhankelijkheid binnen de gemeenschap en heftige emoties.

De rode vlaggen zijn uitgewerkt in een query, een elektronische zoekslag waarmee dagelijks belangrijke politieke informatiesystemen worden doorgenomen. Aan deze zoekslag ligt een uiterst ruim begrip aan EGG ten grondslag: alles wat mogelijk interessant is, wordt meegenomen. Aan de

---

<sup>334</sup> J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eorzaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eengerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eer gerelateerd geweld, politie Haaglanden, 12.

<sup>335</sup> Zie ook J. JANSSEN, *Pilot eengerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid, de eindrapportage*, Unit MEP, Politie Haaglanden, 8-10.

<sup>336</sup> Zie J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 76-78.

hand van de checklist en eventuele deskundigen wordt de zaak dan diepgaander bekeken zodat naarmate de analyse vordert, aan het toekennen van eer als mogelijk motief steeds strengere eisen wordt gesteld<sup>337</sup>.

Vanaf het moment dat men ergens een rood vlaggetje ontwaart, moet men zich dus bewust zijn dat er mogelijks wel sprake is van een eerzaak en kan de politie de checklist EGG toepassen.

De checklist EGG is een **lijst met vragen en tips die helpen bij het in kaart brengen van verschillende componenten in één casus**. Deze checklist bestaat uit een aantal blokken met vragen die betrekking hebben op de volgende terreinen<sup>338</sup>: de melding, aard van het probleem, relevante vragen op het gebied van personalia, relevante vragen op het gebied van sociale en economische achtergronden, relevante vragen op het gebied van ervaringen met geweld, het maken van een plan van aanpak, het horen van verdachten en het gebruik van tolken, het vastleggen en doorgeven van informatie. Op basis van de checklist wordt informatie verder verzameld voor verdere analyse. Het gebruik van de checklist biedt geen garantie op een adequate aanpak van EGG, maar heeft zijn nut als hulpmiddel.

## b.2. Typologieën en categorieënschema

In het Werkboek Eergerelateerd Geweld (zie infra – Bestuurlijke Aanpak) wordt dan weer het werken met **typologieën en categorieën** aanbevolen<sup>339</sup>. Het bepalen van een type wordt gezien als een van de eerste stappen in de analyse van een zaak, aan de hand van informatie die eerder is ingewonnen. Gericht inwinnen van informatie kan aan de hand van de checklist EGG. Het **type betreft** niet alleen de vorm van het geweld of het conflict, maar **ook de context waarin het probleem plaatsvindt**. Aan de hand van het type casus kan snel, zij het voorlopig, worden ingeschat waarom het geweld speelt, wie naar verwachting het slachtoffer van het geweld zal worden en waar de daders en de slachtoffers kunnen worden gezocht. In het Werkboek worden negen types voorgesteld: 1) Verloving en huwelijk, 2) schaking/gedwongen huwelijk, 3) voor- of buitenhuwelijkse seksuele omgang, 4) opvoeding van kinderen, 5) incest, 6) echtscheiding, 7) alleenstaande gescheiden vrouw, 8) conflicten tussen families en 9) persoonlijke contacten. Met de typologie krijgen we met andere woorden inzicht in de culturele context of culturele setting waarbinnen handelingen of verschijnselen zich voordoen.

Het **categorieënschema** heeft twee functies: aan de ene kant helpt het bij het verzamelen van de informatie, en anderzijds doet het door bepaald gedrag aan een gevarencategorie te koppelen uitspraken over hoe ernstig dit gedrag in het algemeen kan worden opgevat. Het categorieënschema is gebaseerd op twee criteria: 1) het soort wangedrag dat aan de orde is of de soort problemen waarmee de betrokkenen te maken hebben en 2) het gegeven of het wangedrag al of niet bekend is in de buitenwereld. Aan de hand van deze twee criteria kan men dan voor elk

---

<sup>337</sup> J. JANSSEN, *Instream en vroegherkenning van mogelijke eerzaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eergerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eer gerelateerd geweld, politie Haaglanden, 12.

<sup>338</sup> J. JANSSEN, *Pilot eergerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid*, de eindrapportage, Unit MEP, Politie Haaglanden, 10.

<sup>339</sup> Zie R. ERMERS, J. GOEDEE, M. ALBRECHT en R. DE JONG, *o.c.*, 83-109.

type van casuïstiek een inschatting maken van het risico van gevaar dat er wegens culturele motieven dreigt<sup>340</sup>.

### C. PIJLER MAATSCHAPPELIJKE PREVENTIE

In de pijler **“Maatschappelijke Preventie”** van het interdepartementaal programma **Eergerelateerd Geweld** zijn vier koepels van migranten- en vluchtelingenorganisaties eind 2007, gesteund door de Nederlandse overheid, gestart met het meerjarige programma **“Aan de goede kant van de eer”**<sup>341</sup>. Met behulp van dit programma activeren deze organisaties hun achterban om een rol te vervullen in de preventieaanpak. De doelstellingen van deze preventieaanpak zijn:

- bij te dragen aan het contact en de samenwerking met (lokale) instanties;
- (zelf)redzaamheid binnen de gemeenschapsgroepen te bevorderen;
- een mentaliteits- en gedragsverandering te bewerkstelligen.

In het verlengde van dit programma hebben enkele gemeenten in de loop van 2009 en 2010 een **lokale preventieaanpak** opgezet. Aldus hebben in Rotterdam en Twente enkele scholen gezamenlijk het initiatief genomen om het thema EGG binnen hun scholen vorm te geven (het “scholenproject”)<sup>342</sup>. Dit project heeft enerzijds beoogd om kennis en inzicht over EGG te ontwikkelen, en anderzijds om een aanpak te formuleren gericht op de vroegsignalering en het doorverwijzen indien er mogelijks sprake is van EGG in de scholen. In het scholenproject beveelt men naar scholen toe een lokale ketenaanpak aan, waarbij vijf achtereenvolgende stappen onderscheiden worden: voorbereiding, richten, inrichten, verrichten en evalueren.

Ter preventie en vroegsignalering van Huiselijk Geweld en Kindermishandeling werd een nieuwe wet aangenomen: de “Wet Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling”. Deze wet is niet alleen van toepassing op huiselijk geweld en kindermishandeling maar op de geweldsvorm seksueel geweld, vrouwelijke genitale verminking, eergerelateerd geweld en ouderenmishandeling. Het legt professionals o.a. in de gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang en justitie de plicht op om een meldcode te hanteren wanneer zij een signaal opvangen van één van deze geweldsvormen.

Hiervoor werd een Basismodel **Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling**<sup>343</sup> opgesteld. Het basismodel is een vijfstappenplan waarin staat wat een professional het beste kan doen bij een vermoeden van één van de vermelde geweldsvormen. Het bestaat uit volgende stappen: in kaart brengen van signalen, collegiale consultatie, gesprek met cliënt, wegen van het geweld, beslissen: hulp organiseren of melden. Preventie en samenwerking staan hier dus centraal.

---

<sup>340</sup> *Ibid*, 97-99.

<sup>341</sup> *Ibid*, 116.

<sup>342</sup> Zie G.J. PHILIPS, J. GOEDEE en A. RIJKERS, *Naar eer en geweten, Naar een aanpak van eergerelateerd geweld in en om de school*, ROC van Twente en Aldeba College Rotterdam, november 2008, 75 p.

<sup>343</sup> De Wet Meldcode verplicht organisaties om een meldcode in de eigen organisatie te implementeren en het gebruik en kennis hiervan te bevorderen.

#### D. PIJLER STRAFRECHTELIJKE AANPAK

De pijler “Strafrechtelijke Aanpak” van het Interdepartementaal Programma EGG, richt zich op de opsporing, vervolging en de afdoening van eengerelateerde strafzaken. Het project stelde zich tot doel om bij politie en parket een werkwijze te introduceren die het mogelijk maakt dat (dreiging van) EGG vroegtijdig wordt herkend (zie supra – methoden van vroegherkenning en risicoanalyse) en effectief kan worden aangepakt. Deze landelijke methodiek (methode LEC EGG – zie infra) werd ontwikkeld tijdens de pilot Eengerelateerd Geweld Haagland – Zuid-Holland-Zuid. Ten behoeve van de opsporing en vervolging heeft het Nederlandse College van Procureurs-generaal een richtlijn voor de aanpak van eengerelateerd geweld opgesteld.

EGG is in Nederland geen specifiek strafbaar feit. Eengerelateerd geweld en eermoord worden in het Nederlandse strafrecht gewoonlijk gezien als wederrechtelijke vrijheidsberoving of zware mishandeling en als levensdelicten<sup>344</sup>. Is een zuster of dochter het slachtoffer, dan geldt dit als een strafverzwarende omstandigheid en wordt de maximale gevangenisstraf met een derde verhoogd. Er kan reeds strafrechtelijk worden opgetreden op het moment dat iemand met geweld of moord bedreigd wordt (artikel 285 Sr). Er kan op dat moment voorlopige hechtenis worden opgelegd. Voor het element van de collectiviteit, dat eigen is aan EGG, biedt het Nederlandse recht in principe voldoende mogelijkheden voor strafvervolging van medeplegers, voor het doen plegen, uitlokken en voorbereiden van ernstige misdrijven, maar ook voor het opzettelijk gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaffen tot het plegen van het misdrijf. Uitlokkers en medeplegers riskeren dezelfde straf als de pleger; in geval van moord betekent dit levenslang. Ook familieleden die bijvoorbeeld alleen maar van belang zijnde inlichtingen of middelen hebben verschaft, kunnen als medeplichtigen worden vervolgd (maximaal 15 jaar cel). Bij verdenking van delicten als mishandeling en moord (en van bedreiging hiermee), kunnen verdachten worden aangehouden en in verzekering worden gesteld. In deze gevallen kunnen bijzondere opsporingsmethoden worden toegepast, zoals stelselmatige observatie, het stelselmatig inwinnen van informatie bij derden en het afluisteren van (telefoon)gesprekken.

##### *Pilot Eengerelateerd Geweld*

Voor de politie is het volgens Janssen van belang gebleken dat men het **verschil tussen EGG en huiselijk geweld** goed doorziet. Bij huiselijk geweld is het succesvol gebleken om zo kort mogelijk op de bal te spelen en kordaat op te treden en de dader bij betrapting op heterdaad onmiddellijk aan te houden en van het slachtoffer te scheiden. Zulk kordaat optreden kan de zaak bij EGG alleen maar erger maken en laten escaleren, aangezien de eer nog meer in het gedrang komt, zeker indien deze aanpak publiekelijk gebeurt<sup>345</sup>. **De methodieken gehanteerd bij de aanpak van huiselijk geweld mogen niet zomaar overgenomen worden bij de ontwikkeling van een aanpak van EGG.**

<sup>344</sup> Zie [http://www.huiselijkgeweld.nl/doc/nieuws/Bronnenboek\\_eerwraak\\_2005.pdf](http://www.huiselijkgeweld.nl/doc/nieuws/Bronnenboek_eerwraak_2005.pdf)

<sup>345</sup> J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 59.

Een geschonden eergevoel is niets meer dan een mogelijk motief voor (dreiging met) geweld. "Eer" is simpelweg geen concreet feit, maar door rekening te houden met de aanwezigheid van dit mogelijke motief, komen andere zoekrichtingen voor het politieonderzoek in beeld<sup>346</sup>.

Vanaf het moment dat men ergens een rood vlaggetje ontwaart, moet men zich dus bewust zijn dat er mogelijks wel sprake zou kunnen zijn van een eerzaak en kan de politie de checklist toepassen.

De pilot EGG heeft op verschillende vlakken aangetoond dat de politie in de operationele politiepraktijk nood heeft aan **een specifieke aanpak van EGG. Zo dient de politie een speciale aandacht te hebben voor culturele elementen**<sup>347</sup>. Dit veronderstelt een **zekere elementaire kennis met betrekking tot culturele fenomenen**. Met betrekking tot EGG heeft de pilot aangetoond dat kennis nodig is over het concept eer, de rol van roddel en achterklap, de opvattingen over groepsdynamieken en de sociale grenzen en de man-vrouw verhoudingen<sup>348</sup>. De inzet van allochtone politieagenten wordt dan weer betwist, wegens het feit dat men zo riskeert potentiële slachtoffers af te schrikken om hun zaak te melden, omdat ze vrezen dat een politieambtenaar uit hun eigen etnische groep zal klikken of zal oordelen<sup>349</sup>.

Niet alleen binnen het politiekorps, maar ook daarbuiten, is **de inzet van deskundigen** van groot belang. Zo werd in 2006 door Unit MEP gebruik gemaakt van twee externe deskundigen. De expertise van beide deskundigen beslaat voornamelijk het terrein van taal en cultuur, met name gericht op Turkije en het Midden-Oosten<sup>350</sup>. JANSSEN wijst wel op het gevaar van een te kleine pool van experts, wegens het feit dat al te vlug een te grote en eenzijdige afhankelijkheid optreedt<sup>351</sup>.

Zoals hierboven reeds gesteld kunnen de politieambtenaren in Nederland een beroep doen op het systeem van de **"rode vlaggen", de "checklist EGG", de typologieën en het categorieënschema**. Het gebruik van de rode vlaggen situeert zich eerder in de preventieve fase. De verdere, ietwat meer operationele analyse gebeurt aan de hand van de checklist. Het is in een onderzoek van JANSSEN echter wel gebleken dat de checklist slechts gering gebruikt wordt in de praktijk. Als mogelijke redenen hiervoor haalt zij een verwarring met de query<sup>352</sup> en de indruk van een tijdrovende bezigheid aan<sup>353</sup>.

---

<sup>346</sup> J. JANSSEN, "Fatal attraction", *Crimelink*, over misdaad en veiligheid, maart 2010, 39.

<sup>347</sup> J. JANSSEN, Pilot eengerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid, de eindrapportage, Unit MEP, Politie Haaglanden, 16.

<sup>348</sup> *Ibid.*, 17.

<sup>349</sup> *Ibid.*, 19.

<sup>350</sup> J. JANSSEN, Pilot eengerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid, de eindrapportage, Unit MEP, Politie Haaglanden, 10 en J. JANSSEN, Analyse van mogelijke eorzaken: het gebruik van de checklist en inzet van externe deskundigen, Een onderzoek naar casuïstiek uit 2006, Deelrapport 2, Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, Minister van Justitie, Landelijk Expertisecentrum Eengerelateerd Geweld, Politie Haaglanden, 2009, 33.

<sup>351</sup> *Ibid.*

<sup>352</sup> Dit is een elektronische zoekslag in de politieke informatiesystemen.

<sup>353</sup> *Ibid.*, 22-23.



Aan de hand van de ingewonnen informatie kan men de zaak in een zeker type plaatsen en het gevaar risico aftoetsen volgens het categorieënschema.

### *Aanwijzing huiselijk en eengerelateerd geweld*

In Nederland is op 1 juni 2010 de "**Aanwijzing huiselijk geweld en eengerelateerd geweld**" in werking getreden<sup>354</sup>. De Aanwijzing<sup>355</sup> Huiselijk Geweld is hiermee komen te vervallen. Het doel van deze aanwijzing is het bewerkstelligen van een effectiever optreden van politie en Openbaar Ministerie in reactie op huiselijk en eengerelateerd geweld. Beide vormen van geweld worden in dezelfde richtlijn behandeld, omdat tussen beide fenomenen enerzijds parallellen te trekken zijn en anderzijds grote verschillen bestaan, waardoor het nodig is beide vormen van geweld reeds in een vroeg stadium van het onderzoek te onderscheiden, omdat ze een andere aanpak vergen.

In elke politieregio wordt een contactfunctionaris Huiselijk Geweld en een **contactfunctionaris Eengerelateerd Geweld** aangewezen. Bij elk arrondissementsparket wordt door de parketleiding een **contactfunctionaris** aangewezen **voor het coördineren van het beleid inzake de aanpak van huiselijk- en eengerelateerde geweldzaken**. Dit is ook het geval bij elk ressortparket. Het is van groot belang dat deze contactfunctionarissen over een hoge mate aan deskundigheid in deze geweldzaken beschikken.

Wat betreft de opsporing dient ten eerste te worden gelet op signalen die mogelijk op eer als motief voor (dreigend) geweld zouden kunnen duiden, d.i. de **rode vlaggen**, waarna naderhand gebruik dient gemaakt te worden van de **checklist** EGG. Op grond van de informatie verzameld met de checklist kan vervolgens een **plan van aanpak worden opgesteld**. Deze drie stappen zijn volgens de Aanwijzing **de methode LEC EGG**, die een manier is om betrouwbare gegevens te verzamelen en onderbouwde conclusies te trekken over het motief in een bepaalde zaak<sup>356</sup>. Een goed inschattingsvermogen en een goed gebruik van (externe) expertise kan in veel zaken van EGG doorslaggevend zijn voor het succes van de interventies. Soms kunnen, na de risico-inschatting, in een vroeg stadium bijzondere opsporingsmiddelen worden ingezet ter bestrijding van (een escalatie van) EGG.

Met betrekking tot de vervolging wordt in de Aanwijzing aansluiting gezocht bij de algemene opvattingen over EGG: hier blijkt een **daadgerichte visie op vervolging**. Niet de persoon van de dader, maar de daad op zich staat voorop, zodanig dat strafverlichting en cultureel verweer in principe uitgesloten zijn<sup>357</sup>.

Ook voor de strafrechtelijke aanpak geldt dat **voorkomen van geweld prioriteit** heeft. Reactie op geweld is uiteraard ook van belang, maar de nadruk wordt, ook vanuit strafrechtelijke hoek, voornamelijk op **preventie** gelegd. Politie, het Openbaar Ministerie en de actoren die in het veiligheidsbeleid betrokken zijn, moeten de handen in elkaar slaan om te voorkomen dat een

<sup>354</sup> Aanwijzing Eengerelateerd Geweld (2010A010), URL:

<http://www.om.nl/organisatie/beleidsregels/overzicht/geweld/@155196/aanwijzing-huiselijk/>

<sup>355</sup> **Aanwijzingen** worden gebruikt voor het stellen van beleidsregels over de uitoefening van taken en bevoegdheden van het Openbaar Ministerie en betreffen met name het opsporings-, vervolgings- en executiebeleid. **Richtlijnen voor strafvordering** bevatten dwingende normatieve regels op het gebied van strafvordering.

<sup>356</sup> J. JANSSEN en J. TEN VOORDE, "De strafrechtelijke aanpak van eengerelateerd geweld nader beschouwd", *Proces* 2011 (90), 2, 91.

<sup>357</sup> *Ibid.*, 91 en 94.

conflict in gewelddadig handelen ontaardt. Naar aanleiding van een bedreiging met geweld moet volgens de Aanwijzing steeds de methode LEC EGG toegepast worden teneinde te achterhalen of er sprake kan zijn van EGG en zo ja, op welke wijze vervolgens het beste dient te worden gehandeld<sup>358</sup>.

#### E. PIJLER BESCHERMING EN OPVANG

De pijler "**Bescherming en Opvang**" van het Interdepartementaal Programma EGG richt zich op het tot stand brengen van een **veilige opvang voor (potentiële) slachtoffers van EGG**.

Zoals hierboven al gezegd, bestaat de instroom van EGG zaken bij de politie voor 2/3 uit brengwerk en slechts voor 1/3 uit haalwerk. Dit wil zeggen dat de hulpvraag van de (potentiële) slachtoffers toch van groot belang is. Deze wordt in zekere zin bepaald door de mate van zelfredzaamheid en hun sociale situatie. Enkele sociale factoren die de zelfredzaamheid kunnen bepalen zijn de leeftijd van het slachtoffer (minderjarig of niet), het hebben van kinderen, het land van herkomst, de mate van het isolement en de onderdrukking in de thuissituatie<sup>359</sup>.

Johannink en Mitrovitch spreken van een aantal **paradoxen als het gaat om de hulpbehoefte van de slachtoffers van EGG**<sup>360</sup>. Een eerste paradox is het feit dat het slachtoffer meestal zeer afhankelijk is van haar milieu, terwijl het sociale milieu bij (escalatie van) EGG nu net de mogelijke bedreiging vormt. Dit maakt het voor een slachtoffer van EGG nog moeilijker om de stap naar de hulpverlening te zetten in vergelijking met een slachtoffer van bijvoorbeeld huiselijk geweld. Een tweede paradox is de mate van isolement die het ontvluchten voor de bedreigende situatie met zich meebrengt. Het slachtoffer is veelal geïsoleerd vanuit de maatschappij in haar cocon van de familie/ het sociale milieu en net daaruit wordt zij verder geïsoleerd. Indien het slachtoffer uit veiligheidsoverwegingen uit het eigen sociale milieu wordt weggetrokken, wordt een beroep gedaan op de zelfredzaamheid van het slachtoffer, die dus juist heel klein is. Risicofactoren voor een slechte zelfredzaamheid zijn een lage opleiding en een slechte financiële status. **De hulpverlening aan slachtoffers van EGG is dus vrij complex**, omdat deze slachtoffers vaak weinig zelfstandig zijn en niet goed weten wat ze willen.

Binnen de pijler "Bescherming en Opvang" werd in een tweetal pilots specifieke opvang van minderjarige meisjes verzorgd, waarbij er vermoedens of aanwijzingen waren van een eergeerelateerde context. Eén van deze pilots, **De Dochters van Zahir**, werd georganiseerd in Fier Fryslan, een expertise- en behandelcentrum op het terrein van geweld in afhankelijkheidsrelaties. In een periode van ruim drie jaar bood Zahir crisisopvang en behandeling aan 121 meisjes en jonge vrouwen uit migranten- en vluchtelingengemeenschappen in Nederland. Hun ervaringen hebben ze gebundeld in een publicatie en heeft als belangrijkste conclusie dat ze ervan overtuigd zijn dat (potentiële) slachtoffers van EGG een heel specifieke doelgroep vormen en dat er bijgevolg

---

<sup>358</sup> *Ibid.*, 93.

<sup>359</sup> R. JOHANNINK en C. MITROVITCH, *Eergeerelateerd Geweld in Nederland – de nazorgfase*, 2007, 13.

<sup>360</sup> *Ibid.*

nood is aan **hybride vormen van hulpverlening**<sup>361</sup>. Noch de traditionele Westerse en individualistische benadering van hulpverlening noch de traditionele niet-Westerse en collectieve benadering van hulpverlening bieden oplossingen. Er is daarentegen nood aan een nieuwe benadering in de hulpverlening die beide perspectieven integreert en overstijgt. Fier Fryslan beklemtoont ook de **nood aan categorale opvang en hulpverlening**. Voor (potentiële) slachtoffers van EGG betekent dit:

- Geen opsluiting in een gesloten setting. Ze behoeven geen opsluiting, wel veiligheid en bescherming binnen een specifieke gestructureerde setting;
- In tegenstelling tot de traditionele opvatting dat de hulpverlening in eigen regio dient georganiseerd te worden, is bij deze doelgroep net een open setting buiten hun regio veel meer aan te bevelen;
- Opvang en hulpverlening in lotgenotengroepen;
- Hulp moet direct beschikbaar zijn, zeker in crisissituaties. Wachttijden en wachtlijsten zijn nefast rekening houdende met de vlugge escalaties die mogelijk kunnen plaatsvinden;
- Specifieke hulpverlening, gericht op vraagstukken rondom eer, leefwijzen van de meisjes en hun familie, specifieke deskundigheid inzake bemiddeling, ...

**De veiligheid is vaak een eerste onderdeel in de hulpvraag van de slachtoffers van EGG.** Zij voelen zich bedreigd, zijn in gevaar en vragen om bescherming. Hierbij is een gedegen inschatting van de veiligheidsrisico's van belang. De inschatting van de veiligheidsrisico's bij EGG is een uiterst complexe aangelegenheid. Als mogelijke knelpunten worden aangehaald: het inschatten van risico's op basis van subjectieve informatie, perceptieverschil van veiligheid tussen het slachtoffer, de hulpverlening en de politie, het inschatten van de ernst van de dreiging en de mogelijke rol van de familie<sup>362</sup>. Bij de inschatting van de risico's moeten zowel de objectieve veiligheid, namelijk de reële aanwezigheid van gevaar en de subjectieve veiligheid, bijvoorbeeld de angst van het slachtoffer of het buikgevoel van de hulpverleners en politie, tegen elkaar afgewogen worden. Een belangrijk punt is dat op één of andere manier er eerherstel moet komen<sup>363</sup>. Vanaf het moment dat de eer geschonden is, vooral de vrouwelijke seksuele eer, moet deze voor wat deze families betreft hersteld worden. De opvattingen hierover zijn vrij strikt en men kan er dus vanuit gaan dat zolang er geen oplossing geweest is dat leidt tot een mogelijk eerherstel, het slachtoffer gevaar loopt.

Een mogelijk middel tot eerherstel is dan ook de **bemiddeling**<sup>364</sup>. Via de bemiddeling tussen slachtoffer en familie kan getracht worden de relatie te herstellen en te zoeken naar oplossingen om de familie-eer te herstellen, zoals een huwelijk, een terugkeer naar huis met afspraken, een abortus,.... Dit is een zeer **fragiele opdracht**, want zelfs als de bemiddeling succesvol lijkt te verlopen, biedt dit nog geen garanties dat de gevaardreiging volledig weggeëbd is. Eén van de

---

<sup>361</sup> Zie A. VAN DIJKE en L. TERPSTRA, *De dochters van Zahir. Tussen traditie en wereldburgerschap*, Uitgeverij SWP Amsterdam, 2010, 230 p.

<sup>362</sup> R. JOHANNINK en C. MITROVITCH, *o.c.*, 16.

<sup>363</sup> *Ibid.*, 20.

<sup>364</sup> *Ibid.*, 23.

grootste moeilijkheden bij EGG, is dat hulpverleners en politie nooit volledig zeker zijn dat een zaak af is, het EGG kan steeds opnieuw escaleren. Soms kan men denken dat de dreiging daadwerkelijk afgenomen is, terwijl niets minder waar is.

In Nederland heeft men geëxperimenteerd met enkele **specifieke veiligheidsmaatregelen** als men een (potentieel) slachtoffer van EGG laat terugkeren naar de thuissituatie<sup>365</sup>. Eén ervan is het **systeem AWARE ('Abused women's active response emergency')**, dat in het kader van de aanpak van huiselijk geweld is ontwikkeld. Het gaat om een apparaatje dat door een slachtoffer overal naartoe te nemen is en waarbij zij bij gevaar een signaal kunnen sturen naar een alarmcentrale, zodat de politie bij het ontvangen van het signaal onmiddellijk kan ingrijpen. Een ander systeem is **de "vlaggetjesmethode"**. De adressen waarop mogelijk iets kan plaatsvinden, krijgen een vlaggetje en indien er een oproep vanuit die locatie binnenkomt, wordt deze onmiddellijk als prioriteit beschouwd. Wat ook vaak gebeurt, is dat men het potentieel slachtoffer een rechtsreeks nummer van de meldkamer meegeeft of dat politie en/ of hulpverlening zelf geregeld rechtstreeks contact opnemen met het slachtoffer.

#### F. PIJLER BESTUURLIJK AANGESTUURDE AANPAK VAN EGG

In de pijler "Bestuurlijke Aanpak" wordt in drie gemeenten (Rotterdam, Amsterdam en Almelo/Twente), onder bestuurlijke regie, een lokale aanpak ontwikkeld waarin de sporen "Maatschappelijke Preventie", "Strafrechtelijke aanpak" en "Bescherming en Opvang" met elkaar verbonden worden tot een **integrale aanpak van eergerelateerd geweld**. In 2006 heeft Rotterdam de spits afgebeten op dit vlak, maar ook Amsterdam en Almelo zijn pilotgemeenten. De Rotterdamse pilot kan de andere gemeenten inspireren in de zoektocht naar het opzetten van een beleid dat aansluit op de behoeften en noden van de burgers<sup>366</sup>. De Rotterdamse pilot staat niet op zichzelf, maar sluit aan bij het Rotterdamse beleid rond huiselijk geweld en andere geweldsgerelateerde problematiek, zoals kindermishandeling en seksueel geweld.

De resultaten van deze lokale initiatieven worden momenteel omgezet naar modellen ten behoeve van een **landelijke implementatie**. Vanuit de bevindingen en de aanpak in Rotterdam werd bv. een **Werkboek Eergerelateerd Geweld** opgesteld, waarin met behulp van diverse tools<sup>367</sup> uitgebreid ingegaan wordt op het **organiseren en implementeren van een lokale ketensamenwerking EGG**.

In Nederland hebben de gemeenten een regierol wat huiselijk geweld betreft. Deze rol is geformaliseerd in de **Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)**. De wet kent vier maatschappelijke doelen: het bevorderen van de zelfredzaamheid, het vergroten van de

---

<sup>365</sup> *Ibid*, 31-32.

<sup>366</sup> Voor een volledig overzicht zie K.D. LUNNEMANN en M. WIJERS, *Eergeweld voorbij. Een nieuwe gemeentelijke aanpak van eergerelateerd geweld*, Verwey-Doncker Instituut, Utrecht, 2010, 123 p.

<sup>367</sup> In het werkboek wordt een ganse Keten Eergerelateerd Geweld uitgewerkt, waarin de ketenaanpak in Rotterdam wordt weergegeven. Hieraan gekoppeld ontwikkelde Inflecto, implementatie-adviespraktijk, gespecialiseerd in de implementatie en ondersteuning van veranderingen binnen organisaties een instrument ter ondersteuning van het wegen en kwalificeren van eergerelateerd geweldscasustiek, zie hiervoor M. ALBRECHT en J. GOEDEE, *Wegingsinstrument Eergerelateerd geweld*, GGD Rotterdam-Rijnmond mei 2010, 60 p.

participatie, het stimuleren van actief burgerschap en het verbeteren van de sociale samenhang. Thematisch raakt deze wet, in meer of mindere mate, een breed scala aan onderwerpen, waaronder huiselijk geweld. Het opzetten van een beleid gericht op het voorkomen en bestrijden van eergeweld kan hieronder vallen<sup>368</sup>.

#### G. STAPPENPLAN VOOR LOKALE SAMENWERKING

(Keten)partners zijn van groot belang voor de vroegherkenning en de aanpak van EGG. Daarnaast is het van groot belang om mogelijke slachtoffers te beveiligen en betrokkenen in bemiddelende gesprekken zover te krijgen dat zij afzien van geweld. Samenwerking met de ketenpartners is van cruciaal belang maar kan tegelijkertijd tot problemen leiden, voornamelijk met betrekking tot de uitwisseling van gegevens in relatie tot privacy<sup>369</sup>. Ook kunnen er spanningen ontstaan op het gebied van de gehanteerde werkwijzen, mogelijkheden, bevoegdheden en doelstellingen van de partnerorganisaties<sup>370</sup>. Uit de pilot Eergerelateerd Geweld bleek dat de politie voornamelijk samenwerkt met instellingen voor vrouwenopvang en de jeugdzorg.

Voor een adequate aanpak van EGG worden in Nederland **samenwerkingsverbanden of samenwerkingsconvenanten** afgesloten. Bij zo'n samenwerkingsverband zijn diverse organisaties aangesloten op het gebied van preventie, opsporing, vervolging en hulpverlening aan dader en slachtoffer, zoals de politie, het openbaar ministerie, de reclassering, de vrouwenopvang, de gemeente, het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld, hulpverleningsinstellingen voor slachtoffers, hulpverleningsinstellingen voor daders, het Bureau Jeugdzorg en de Raad voor de Kinderbescherming<sup>371</sup>. In 2006 is door de Federatie Opvang, het College van Procureurs-generaal en de politie van de regio Haaglanden bij convenant afgesproken de samenwerking bij de bestrijding van EGG op lokaal en regionaal niveau te bevorderen. In juli 2007 is een eerste protocol afgesloten tussen de politie Haaglanden, het openbaar ministerie, de vrouwenopvang Den Haag en Delft en de jeugdzorg tot stand gekomen, het zogenoemde **protocol Haaglanden**. Op basis van dit protocol, dat enkel geldt voor de Haagse regio, wenst men een nationaal modelprotocol te ontwikkelen, dat in de verschillende regio's door de desbetreffende lokale partners als een basis voor hun samenwerkingsafspraken kan gebruikt worden.

---

<sup>368</sup> *Ibid.* 17.

<sup>369</sup> J. JANSSEN, *Instream en vroegherkenning van mogelijke eierzaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eergerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eergerelateerd geweld, politie Haaglanden, 45.

<sup>370</sup> *Ibid.*

<sup>371</sup> X., *Eergerelateerd Geweld en ernstige dreiging. Privacyaspecten bij de aanpak van eergerelateerd geweld en ernstige dreiging*, juni 2008, Projectdirectie Veiligheid begint bij voorkomen, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juni 2008, 24 p. en M. DE BOER, *Samenwerken voor de veiligheid van (potentiële) slachtoffers van eergerelateerd geweld. Stappenplan om te komen tot lokale samenwerkingsverbanden en voorbeeldconvenant*, Projectdirectie Veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau Eergerelateerd Geweld, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juni 2008, 47 p.

## H. GEGEVENSUITWISSELING EN PRIVACY

**Samenwerking met de ketenpartners kan tot problemen leiden, voornamelijk met betrekking tot de uitwisseling van gegevens in relatie tot privacy**<sup>372</sup>. Bij samenwerkingsverbanden bespreken de diverse organisaties hun activiteiten bij de betreffende personen die bij EGG betrokken zijn. De besproken gegevens worden achtereenvolgens al dan niet vastgelegd in een **persoonsgebonden dossier**.

Hierbij is de Wet Bescherming persoonsgegevens (WBP) van toepassing. De WBP stelt dat gegevens alleen verwerkt mogen worden voor een bepaald doel en dat alle partners vertrouwelijk met die gegevens dienen om te gaan. Bij de aanpak van EGG is dit uiteraard van groot belang omdat slachtoffers zich vaak in een zeer bedreigende situatie bevinden, waarbij **vertrouwelijkheid van cruciaal belang** is. Daarenboven stelt de wet ook dat men een verantwoordelijke dient aan te wijzen voor de nieuwe gegevensverwerking.

Toegepast op EGG betekent dit dat de gegevensuitwisseling volgens de privacyregelgeving is toegestaan wanneer dit noodzakelijk is om een **gezamenlijk doel** te bereiken<sup>373</sup>. De gegevensuitwisseling is het gevolg van het samenwerkingsverband "eengerelateerd geweld en ernstige dreiging" waarbij de partijen zich de volgende gezamenlijke doelen hebben gesteld: het voorkomen van EGG, de zorg voor de veiligheid van de slachtoffers en het komen tot een opheldering van zaken met betrekking tot EGG waarin strafrechtelijke normen zijn geschonden. Alleen die **gegevens die** van iedere partner **noodzakelijk zijn om de geformuleerde doelen te bereiken**, mogen worden uitgewisseld. De gegevens dienen bovendien toereikend en niet bovenmatig te zijn.

Daarenboven stelt de WBP dat met de verzamelde gegevens **zorgvuldig** moet worden omgegaan. Dit wil zeggen dat de gegevens niet mogen beginnen rondzwerven en worden ingezet voor het bereiken van andere doelstellingen<sup>374</sup>. Om die reden is het belangrijk om nog eens expliciet een geheimhoudingsplicht op te leggen aan eenieder betrokken in het samenwerkingsverband. De WBP stelt daarenboven dat voor iedere gegevensverwerking een verantwoordelijke moet worden aangewezen, die trouwens een informatieplicht heeft om de betrokkene te informeren over de verwerking.

Men moet er trouwens rekening mee houden dat men bij de aanpak van EGG zogenaamde "bijzondere" gegevens moet verwerken<sup>375</sup>. Naast naam, adres en woonplaats zullen ook andere, bijzondere persoonsgegevens uitgewisseld en verwerkt worden. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid,

<sup>372</sup> J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eierzaken bij de politie. Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eengerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eengerelateerd geweld, politie Haaglanden, 45.

<sup>373</sup> X., *Eengerelateerd Geweld en ernstige dreiging. Privacyaspecten bij de aanpak van eengerelateerd geweld en ernstige dreiging*, juni 2008, Projectdirectie Veiligheid begint bij voorkomen, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juni 2008, 7.

<sup>374</sup> *Ibid.*, 8.

<sup>375</sup> *Ibid.*, 23-24.

seksuele leven,...Volgens de WBP mogen dit soort gegevens niet verwerkt worden, tenzij het uitdrukkelijk bij wet is toegestaan. Bij EGG worden strafrechtelijke gegevens, gezondheidsgegevens en gegevens omtrent iemands ras verwerkt. Het verbod om strafrechtelijke gegevens te verwerken is niet van toepassing indien de verwerking geschiedt door organen die krachtens de wet zijn belast met de toepassing van het strafrecht. Gegevens over gezondheid mogen verwerkt worden door onder andere hulpverleners, instellingen of voorzieningen voor gezondheidszorg of maatschappelijke dienstverlening, scholen en reclassering. Bij de aanpak van EGG worden gegevens omtrent ras en etniciteit verwerkt, wat onontkoombaar is gelet op de aard van EGG. Het verwerken van het persoonsgegeven ras of etniciteit is toegestaan in aanvulling op de gezondheidsgegevens en in aanvulling op de strafrechtelijke persoonsgegevens.

Gerelateerd aan de WBP dienen de ketenpartners ook rekening te houden met de **Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling**, waaronder ook de aanpak van EGG is ondergebracht. Supra).

### 3. BESLUIT

In Nederland is het **debat rond de conceptualisering en de aanpak van aan eer gerelateerd geweld** reeds enige jaren aan de gang en blijft het tot op vandaag actueel. In de Nederlandse literatuur focuste men zich voornamelijk op culturele verklaringen, hoewel er ruimte is voor debat. Zo is bijvoorbeeld JANSSEN er voorstander van dat ook moet stilgestaan worden bij de emotionele en psychologische aspecten van EGG. Ook ERMERS waarschuwt ervoor om niet te gaan *exotiseren*. Cultuur mag geen zaligmakende verklaring van EGG zijn.

De **werkdefinitie** van FERWERDA en VAN LEIDEN wordt sinds enige tijd gebruikt als aanknopingspunt voor het ontwikkelen van een specifieke aanpak van EGG. Het is belangrijk om erop te wijzen dat deze definitie slechts voorlopig is en een louter pragmatische doelstelling heeft. Daarenboven is er steeds meer discussie over deze definitie.

In Nederland heeft men de aanpak van EGG zeer methodisch aangepakt. Na het lanceren van een eerste pilot Eergerelateerd Geweld voor de politiepraktijk, heeft men met het Interdepartementaal Programma Eergerelateerd geweld ingezet op het uitwerken van een integraal beleid aan de hand van een **meersporenbeleid**. Verschillende facetten van de problematiek werden projectmatig aangepakt, met duidelijke vooraf bepaalde doelstellingen, rapportages en evaluatiemomenten. In de pijler Bestuurlijke Aanpak heeft men eerst oog gehad voor een lokale ketenaanpak en tracht men nu tot een landelijke implementatie van een aantal methodieken te komen.

Voor politie en justitie zorgt voornamelijk het feit dat zij werken op basis van een duidelijk afgebakende werkdefinitie en het systeem van de zogenaamde "rode vlaggen", ervoor dat zij in staat zijn om zaken van EGG in een zo vroeg mogelijk stadium te herkennen, waarna zij de gepaste maatregelen kunnen nemen om de situatie zo snel mogelijk te ontmijnen.

## VII. ZWEDEN

In Zweden is men begonnen met aandacht te besteden aan het fenomeen EGG naar aanleiding van enkele eremoorden, waaronder de bekendste deze is van Fadime Sahindal, die in 2002 door haar vader om het leven werd gebracht omdat ze te “Zweeds” zou geweest zijn<sup>376</sup>. Daarvoor maakten nog twee andere eremoorden ophef, die op Sara Maisam Abed Ali in 1998 en die op Pela Atroshi in 2000. Het is evenwel pas in 2002 dat er daadwerkelijk beleidsaandacht kwam voor dit type van moorden.

In eerste instantie probeerde men in Zweden het fenomeen in kaart te brengen<sup>377</sup> en kwam men tot de conclusie dat dit soort fenomeen al langer aan de gang was in de Zweedse samenleving. Uit een eerste studie in 2003 kwam men tot de conclusie dat het fenomeen van het EGG sinds het begin van de jaren negentig alsnog meer voorkwam.<sup>378</sup>

De grootste voorvechter van de strijd tegen EGG in Zweden is Kvinnoforum, een Zweedse Vrouwenorganisatie die zich richt op vraagstukken rond gender en empowerment en die veelvuldig opereert op internationaal niveau. Het was Kvinnoforum die trouwens ook een grote coördinerende rol heeft gespeeld bij de totstandkoming van de twee Resource Books: “Honour Related Violence” (zie supra –deel I). alsook bij het Daphneproject Sherahzad<sup>379</sup>.

Omwille van het feit dat Zweden op internationaal niveau op het vlak van de bestrijding van EGG reeds een voorname rol heeft gespeeld (zie supra, deel I), lijkt het ons nuttig om ook dit land in deze vergelijkende studie aan bod te laten komen. Hiernavolgend zal aandacht besteed worden aan de conceptualisering van het fenomeen, de definiëring ervan en de belangrijkste beleidsmaatregelen die het land genomen heeft om deze vorm van geweld te bestrijden.

### 1. CONCEPTUALISERING EN DEFINIERING

In eerste instantie werd in Zweden aangenomen dat EGG gelijk stond aan huiselijk geweld of kindermisbruik in immigrantenmilieus<sup>380</sup>. In 2005 kwam men tot de conclusie dat men EGG eerder dient op te vatten als een specifieke vorm van huiselijk geweld en dat het ook dient aangepakt te worden als een aparte vorm van geweld, zonder aan andere vormen van geweld afbreuk te doen<sup>381</sup>.

Er was toen nog geen vastomlijnde werkdefinitie bij de ketenpartners in de strijd tegen EGG in Zweden. Wél kon Zweden de werkdefinitie uit het Resourcebook 2005 onderschrijven:

---

<sup>376</sup> Kvinnoforum, A resourcebook for working against Honour related Violence, Based on the project “Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures”, funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 21.

<sup>377</sup> *Ibid.*, 19-92.

<sup>378</sup> Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project “Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 37.

<sup>379</sup> Terug te vinden op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

<sup>380</sup> Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project “Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 37.

<sup>381</sup> *Ibid.*, 38.



*"Honour related violence is a form of violence perpetrated predominantly by males against females within the framework of collective based family structures, communities and societies where the main claim for the perpetuation of violence is the protection of a societal construction of honour as a value system, norm or tradition"*<sup>382</sup>. (zie supra- deel I).

In het Resource Book 2005 stelt Zweden dat EGG zich manifesteert in een breed spectrum van verschillende vormen van geweld, van bedreigingen tot uiteindelijk moord. (cfr. "glijdende schaal" – Nederland). EGG wordt in de volgende verschijningsvormen gecatalogeerd: eremoorden, eengerelateerd geweld, dagdagelijkse beperkingen en controle, vroege en geforceerde huwelijken<sup>383</sup>.

Het Zweeds onderzoek naar EGG kan, volgens het Resource Book 2005, opgedeeld worden in 5 perspectieven<sup>384</sup>. In eerste instantie is er sprake van het **culturele perspectief** (1), dat EGG benadert vanuit de cultuur, met andere woorden in sommige samenlevingen is EGG inherent aan de cultuur. Een tweede perspectief is dat van het **cultureel relativisme** (2), dat EGG tracht te verklaren vanuit de verschillende normen en waarden van verschillende culturen, die op zich hun waarde hebben. Een derde perspectief is het **individualistische perspectief** (3), waarbij men ervan uitgaat dat individuen verantwoordelijk zijn voor geweld en dat er dus geen onderscheid dient gemaakt te worden tussen verschillende vormen van geweld. Een vierde perspectief is meer **feministisch en universeel** (4) van aard. Een vijfde perspectief toont een meer **multidimensionele dimensie** (5) en gaat ervan uit dat verschillende componenten aan de basis liggen van EGG: geslacht, klasse, leeftijd, discriminatie.

Volgens Englund is het debat in twee grote kampen te verdelen<sup>385</sup>. Aan de ene kant zijn er degenen die de "**culturele verklaring**" van EGG aanhangen en die bijgevolg stellen dat EGG een uitingsvorm is van specifieke culturen, voornamelijk uit het Midden-Oosten en Islamitisch georiënteerd. De aanhangers van dit verklaringsmodel zijn zowel feministisch als niet-feministisch geïnspireerd. Aan de andere kant zijn er de aanhangers van het **universeel verklaringsmodel**, die stellen dat het probleem niet in een Islamitische of Koerdische cultuur geworteld is, maar in een algemene onderdrukking van de vrouw, wat zowel in het Midden-Oosten als in Zweden zelf kan voorkomen. De aanhangers van dit verklaringsmodel zijn hoofdzakelijk feministisch geïnspireerd. Een aanhanger van het feministisch universele model is Rizvi Kabani, die stelt dat de conceptualisering van EGG enkel kan gebeuren vanuit een feministisch perspectief met het oog op het realiseren van mensenrechten voor vrouwen<sup>386</sup>. Volgens Rizvi Kabani bestaat geweld tegen vrouwen in alle samenlevingen en culturen, maar heeft het evenwel vaak verschillende

---

<sup>382</sup> *Ibid.*, 19.

<sup>383</sup> *Ibid.*, 39-42.

<sup>384</sup> *Ibid.*, 58-59.

<sup>385</sup> C. ENGLUND, *Migrants between Culture and Society – A case study of a changing social climate after the murder of Fadime Sahindal*, Expo Foundation, Stockholm, October 2002, 17.

<sup>386</sup> J. RIZVI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women's Human Rights*, 358 en J. RIZVI, "Violence in the Name of Honour in Swedish Society: What lessons can be learnt from the Swedish experience?", in MOJAB, S. en ABDU, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 211-223.

manifestaties. Volgens haar zijn zowel passie als eer twee motieven die door mannen over heel de wereld misbruikt worden om geweldpleging op vrouwen goed te praten<sup>387</sup>.

Op internationaal vlak heeft Zweden steeds een voortrekkersrol gespeeld. Zo was het op initiatief van Zweden dat in 1995 in de Pekingverklaring<sup>388</sup> een negende paragraaf werd opgenomen waarin het principe staat dat Staten zich niet mogen beroepen op traditionele gewoonten en gebruiken als excuus voor geweld op vrouwen<sup>389</sup>.

In december 2004 organiseerde Zweden een groot internationaal congres over EGG (cfr. supra)<sup>390</sup>. Als één van de conclusies werd gesteld dat **patriarchale structuren en vrouwelijke onderdrukking** als mogelijke oorzaken voor geweld op vrouwen kan gezien worden. Op deze conferentie werd EGG gedefinieerd als:

*"one form of patriarchal violence that is often associated with a lack of bodily integrity, of freedom of movement, of gainful employment and of economic independence. A special characteristic of the violence is that it is openly encouraged and sanctioned, within both families and communities"*<sup>391</sup>.

In juni 2007 organiseerde Zweden een seminarie over EGG in Egypte over EGG: "Honour Related Violence against Women – Sharing Experiences of similarities and differences" waar goede praktijken en ideeën werden uitgewisseld tussen Zweden en enkele Arabische landen<sup>392</sup>. Op dit seminarie werd EGG gedefinieerd als:

*"concrete cases of violence in which male perpetrators use the honour of the family as an excuse for their violent behaviour. In these cases, women are accused of staining the honour of their families, and the violent act is carried out as a means to restore this honour"*<sup>393</sup>.

In het rapport van het seminarie wordt trouwens gesteld dat het in Zweden een pijnpunt is dat er veel gedebatteerd wordt over EGG, terwijl het zelden duidelijk gedefinieerd wordt<sup>394</sup>. In feite kan gesteld worden dat er in Zweden wel veel maatregelen worden uitgeschreven in de strijd tegen EGG en dat er veel geld wordt uitgetrokken voor verschillende projecten in dit kader, terwijl de eerste stap, namelijk een goed begrip van wat EGG nu eigenlijk inhoudt, ontbreekt, hoewel er wel steeds meer onderzoek is naar het fenomeen.

---

<sup>387</sup> J. RIVZI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women's Human Rights*, 368.

<sup>388</sup> Voor een overzicht van het Ingeleid inzake EGG zie deel I.

<sup>389</sup> G. JOHANSSON-LATHAM, Patriarchal Violence – an attack on human security. A broad survey of measures to combat patriarchal violence and oppression, particularly acts committed in the name of honour directed at women, homosexuals, bisexuals and transgender persons, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Stockholm, 2005, 24.

<sup>390</sup> Zie Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, The Swedish Ministry of Justice and the Swedish Ministry for Foreign Affairs, Report from the international conference Combating Patriarchal Violence against Women – Focusing on Violence in the Name of Honour, Stockholm, 7-8 december 2004, 66 p.

<sup>391</sup> *Ibid.*, 50.

<sup>392</sup> Zie A. ELDEN, *Swedish Institute Alexandria, Honour related Violence against Women, Sharing experiences of similarities and differences, Report on a seminar at the Swedish institute in Alexandria*, Egypt, June 2007, 33 p.

<sup>393</sup> *Ibid.*, 5.

<sup>394</sup> *Ibid.*, 6.

In Zweden hing men in het begin voornamelijk het cultureel perspectief aan en was men terughoudend om EGG in de bredere context van geweld tegen vrouwen te plaatsen<sup>395</sup>. Dit werd door enkele auteurs bekritiseerd<sup>396</sup>. De laatste jaren lijkt het er echter steeds meer op dat men de weg van het cultureel perspectief verlaat en EGG steeds meer benadert vanuit een meer algemene aanpak van geweld tegen vrouwen in het algemeen. Zo kwam in 2007 een Zweeds Nationaal Actieplan uit, het **“Action Plan for Combating men’s violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships”** (hierna Actieplan tegen geweld op vrouwen) (zie *infra*) dat ruimte biedt voor een meer coherente aanpak van EGG in Zweden<sup>397</sup>. In dit Actieplan wordt gesteld dat EGG een type van geweld is dat van de andere geweldsvormen moet onderscheiden worden wegens haar collectieve aard, dat een geheel aan daders van de twee geslachten en zowel mannelijke als vrouwelijke slachtoffers impliceert<sup>398</sup>. Deze invulling van het concept EGG is waarschijnlijk geïnspireerd op het Resource Book 2005, waaraan Zweden een zeer actieve bijdrage leverde. Het valt op dat Zweden, net als Nederland, belang hecht aan de **“collectiviteit”** als determinerende en onderscheidende factor van EGG. Verder in het Actieplan wordt de link gelegd tussen EGG en de seksualiteit en maagdelijkheid van meisjes en vrouwen en waarbij de reputatie van de familie afhankelijk is van het (vermoedelijke) gedrag van deze meisjes of vrouwen<sup>399</sup>. Ook wordt aandacht besteed aan het feit dat de invulling van het eerconcept kan gaan van kleine zaken, zoals kledijkeuze, keuze van vrijetijdsbesteding en naar school gaan, tot ernstigere vormen van EGG zoals bedreigingen, mishandelingen, tot zelfs moord<sup>400</sup> (cfr. De “glijdende schaal”, Nederland).

In 2007 wordt er vanuit beleidsmatige hoek duidelijk afstand genomen van het culturele perspectief:

*“The honour concept may take different manifestations depending on cultural perceptions and religious considerations, but is not associated with any particular culture or religion. The concept is also found in non-religious contexts”*<sup>401</sup>.

In mei 2011 kwam het actieplan **“Preventing young People from being forced into marriage”** uit (hierna Actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken)<sup>402</sup>. Tengevolge van een onderzoek door de “National Board of Health and Welfare” in 2007 en de “National Board for Youth Affairs” in 2009 bleek dat er een link was tussen geweld en onderdrukking omwille van de eer en een

<sup>395</sup> J. RIVZI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women’s Human Rights*, 357.

<sup>396</sup> Zie C. ENGLUND, *Migrants between Culture and Society – A case study of a changing social climate after the murder of Fadime Sahindal*, Expo Foundation, Stockholm, October 2002, 34 p.; J. RIVZI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women’s Human Rights*, 358 en J. RIZVI, “Violence in the Name of Honour in Swedish Society: What lessons can be learnt from the Swedish experience?”, in MOJAB, S. en ABDO, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 211-223 en J. RIVZI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women’s Human Rights*, 357- 371.

<sup>397</sup> Zie F. REINFELDT en N. SABUNI, *Action Plan for Combating men’s violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships*, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Ministry of Integration and Gender Equality, 15 november 2007, 40 p.

<sup>398</sup> *Ibid.* 4.

<sup>399</sup> *Ibid.*, 13-14.

<sup>400</sup> *Ibid.*, 14.

<sup>401</sup> *Ibid.*

<sup>402</sup> Zie Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 24 p.

gedwongen huwelijk. 15 maatregelen worden in dit actieplan naar voor geschoven. Dit actieplan staat naast het Actieplan uit 2007 en maakt duidelijk de **link tussen EGG en gedwongen huwelijken bij jongeren**.

## 2. BELEIDSMATREGELEN INZAKE EGG

Het bovenvermelde "Actieplan inzake geweld tegen vrouwen"<sup>403</sup> omvat 6 thema's<sup>404</sup>:

- Meer bescherming en hulp voor slachtoffers van geweld;
- Meer preventieve inspanningen;
- Een versterkt rechtssysteem;
- Behandeling van gewelddadige mannen;
- Samenwerking en coördinatie;
- Onderzoek en training.

Binnen deze 6 deelgebieden, heeft men 56 verschillende maatregelen voorgesteld, die lopen tot eind 2010 en waarin in totaal meer dan 900 miljoen Zweedse kronen is geïnvesteerd. Een aantal van deze maatregelen behelzen het EGG. Het actieplan werd opgevolgd en geëvalueerd door the "National Council for Crime Prevention" en de resultaten ervan werden uitgebracht in een rapport<sup>405</sup>.

Voor de periode 2011-2014 worden maatregelen aangekondigd inzake kennisvermeerdering en onderzoek, alsook follow-up en evaluatieonderzoek.

In het actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken<sup>406</sup> worden 15 maatregelen aangekondigd:

- Informatieoverdracht op website regering over gedwongen huwelijken;
- Implementatie van het project "Its about love/Love is free - a project on the rights of children and young people" op nationale basis;
- Sensibiliseringsopdracht aan National Board for Youth Affairs om informatie i.v.m. wetgeving rond gedwongen huwelijken aan jongeren;
- Implementatieopdracht aan National Board for Youth Affairs van trainingsopdrachten aan jeugdwerkers ter preventie van gedwongen huwelijken;
- Opdracht van redactie en verspreiding van een handleiding voor de medische sector door Uppsala University;

---

<sup>403</sup> Zie F. REINFELDT en N. SABUNI, *Action Plan for Combating men's violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships*, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Ministry of Integration and Gender Equality, 15 november 2007, 40 p.

<sup>404</sup> Zie Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, *Against violence and oppression – Combating men's violence against women, violence and oppression in the name of honour and violence in same-sex relationships*, Stockholm, 2009, 24 p.

<sup>405</sup> Zie [http://www.bra.se/extra/measurepoint/?module\\_instance=4&name=Summary\\_Men\\_s\\_Violence\\_Against\\_Women.pdf&url=/dynamaster/file\\_archive/110531/30c1a8bdbe103d0cdb0a05de600e7248/Summary%255fMen%255fs%255fViolence%255fAgainst%255fWomen.pdf](http://www.bra.se/extra/measurepoint/?module_instance=4&name=Summary_Men_s_Violence_Against_Women.pdf&url=/dynamaster/file_archive/110531/30c1a8bdbe103d0cdb0a05de600e7248/Summary%255fMen%255fs%255fViolence%255fAgainst%255fWomen.pdf)

<sup>406</sup> Zie Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 24 p.

- Cursus burgeroriëntatie voor migranten met aspect gedwongen huwelijken;
- Opdracht van hulp en ondersteuning door de County Administrative Board in Östergötland aan geplaatste jongeren wegens (dreiging van) gedwongen huwelijk;
- Opdracht aan de National Board of Health and Welfare tot analyse van de huidige kennis bij hulpverlening- en medische sector omtrent EGG en gedwongen huwelijken;
- Oprichting van een netwerk van centrale instanties die acties zal coördineren;
- Kennisvermeerdering en onderzoek over gedwongen huwelijken en kindhuwelijken, met een overzicht van de huidige relevante wetgeving;
- Analyse van het werk van de scholen en de opvangsector bij kwetsbare jongeren;
- In kaart brengen door de National Board of Youth Affairs van het werk van verscheidene onafhankelijke actoren en NGO's die werken met jongeren en preventief werk leveren bij gedwongen huwelijken;
- Opdracht aan de Swedish Migration Board en de Swedish Tax Agency om cijfers te verzamelen en statistieken aan te maken aangaande gedwongen huwelijken en kindhuwelijken (2 maatregelen);
- Onderzoek naar het voorkomen van traditionele en "huwelijksachtige" ceremonies die geen wettig huwelijk inhouden, voorwaarden van verlovingsen en huwelijkschatten...

Hiernavolgend wordt bekeken hoever men in Zweden staat met het in kaart brengen van het fenomeen EGG en worden de belangrijkste beleidsmaatregelen geschetst. Aangezien het actieplan inzake de preventie van gedwongen huwelijken nog maar net aangekondigd is, worden hierna voornamelijk de maatregelen van het actieplan inzake geweld tegen vrouwen overlopen en zal slechts hier en daar de link gemaakt worden met maatregelen uit het recentere actieplan inzake de preventie van gedwongen huwelijken. De maatregelen van de verschillende actieplannen zijn complementair aan elkaar<sup>407</sup>.

#### A. BEELDVORMING

In het Resource Book 2003 heeft Zweden een eerste poging gedaan om de omvang van EGG in Zweden in kaart te brengen<sup>408</sup>. De "County Administrative board" in Zweden heeft in 2002 drie speciale rapporten over EGG in drie Zweedse "counties" gedaan, nl. Stockholm, Västra Götaland en Skane. In elk van deze drie gebieden waren er minstens 200 meisjes/vrouwen die hulp gezocht hadden bij sociale instellingen, andere autoriteiten of NGO's<sup>409</sup>.

Kvinnoforum heeft bovendien getracht om via verscheidene contacten met NGO's, ter aanvulling van de hierboven vermelde rapporten, een duidelijker beeld te krijgen van de omvang van EGG.

---

<sup>407</sup> Naast het *Action Plan for Combating men's violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships* en het actieplan *Preventing Young people from being forced into marriage*, is ook nog een derde actieplan van belang: *Action Plan against Prostitution and Human Trafficking for Sexual Purposes* (zie Regeringskansliet "Against prostitution and human trafficking for sexual purposes", Government Offices of Sweden, Stockholm, 10 juli 2008, 22 p.) waarin 45 miljoen Zweedse kronen wordt toegekend aan de Crime Victim Compensation and Support Authority voor onderzoek en studies om kennis en bewustzijn inzake geweld op vrouwen, eengerelateerd geweld, geweld bij homoseksuelen, prostitutie en mensenhandel met seksuele doeleinden te verhogen.

<sup>408</sup> Kvinnoforum, *A resourcebook for working against Honour related Violence, Based on the project "Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures"*, funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 24-26.

<sup>409</sup> *Ibid.*, 24.

Hierbij heeft men de geïnterviewden gevraagd een onderscheid te maken tussen drie gevallen: moorden, geweld en bedreigingen. Hierbij kon men vaststellen dat er qua moorden naast de drie bekende gevallen van Sara, Pela en Fadime, nog negen moorden zouden plaatsgehad hebben. Qua geweld zou er de laatste jaren sprake geweest zijn van een dertigtal gevallen en qua bedreigingen, een achttal<sup>410</sup>. Er moet opgemerkt worden dat er sprake kan zijn van mogelijke dubbeltellingen en dat er geen duidelijkheid is in de tijdspanne waarover men deze zaken in kaart heeft willen brengen. In het Resource Book wordt ten aanzien van 2003 gesproken over “the last couple of years”, wat een weinig exacte inschatting is.

De Zweedse Nationale Raad voor Criminaliteitspreventie<sup>411</sup> stelt **niet in staat** te zijn **exacte cijfers te verschaffen, aangezien het niet mogelijk is statistieken omtrent motieven te leveren**. De gevallen van EGG vallen dus vermoedelijk onder de cijfers van huiselijk geweld of andere geweldsvormen, zoals bijvoorbeeld moord<sup>412</sup>. Er werd geconcludeerd dat er geen sprake was van een duidelijk registratiesysteem. De “verborgen” cijfers van EGG worden vrij hoog geschat. Volgens deze Raad waren er in de periode 1995-2005 ongeveer 20 moorden op vrouwen per jaar in Zweden<sup>413</sup>.

Volgens Statistics Sweden bedroeg het aantal gerapporteerde aanrandingen op vrouwen in 2003 22.400, wat zou neerkomen op een verhoging met 32% in de jaren 1990-2003<sup>414</sup>. Volgens dezelfde bronnen zouden in 2004 meer mannen dan vrouwen het slachtoffer geweest zijn van geweld, maar zouden vrouwen dan weer meer bloot staan aan bedreigingen<sup>415</sup>.

Wat nu specifiek EGG betreft, zijn de cijfers in Zweden ook voor discussie vatbaar, omwille van het feit dat deze vorm van geweld amper gemeld en geregistreerd wordt en dat vele erezaken geklasseerd worden als ongelukken en zelfmoorden<sup>416</sup>. Het National Criminal Investigation Department schatte dat ongeveer 2 à 3 meisjes per jaar vermoord worden omwille van erezaken<sup>417</sup>. In de periode 2003-2004 heeft men de overige 18 counties van Zweden EGG in kaart proberen brengen. Onmiddellijk wordt al de kanttekening geplaatst dat het gaat om arbitraire cijfers en dat deze niet geschikt zijn voor vergelijkend onderzoek<sup>418</sup>. In totaal zouden een 1500-2000 jongeren hulporganisaties gecontacteerd hebben omdat ze vermoeden het slachtoffer te zijn of te worden van EGG in de laatste 2 jaar<sup>419</sup>. Onder hen werd geschat dat 10 à 15 % nood hadden aan een veilig onderkomen<sup>420</sup>. Het onderzoek concludeerde dat er een **groot aantal ongeïdentificeerde gevallen van EGG** voorkomen, waar men dus **geen exacte cijfers** over heeft.

---

<sup>410</sup> *Ibid.*, 25-26.

<sup>411</sup> Brottsförebyggande Radet, (BRA).

<sup>412</sup> Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project “Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 39.

<sup>413</sup> G. JOHANSSON-LATHAM, Patriarchal Violence – an attack on human security. A broad survey of measures to combat patriarchal violence and oppression, particularly acts committed in the name of honour directed at women, homosexuals, bisexuals and transgender persons, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Stockholm, 2005, 37.

<sup>414</sup> *Ibid.*

<sup>415</sup> *Ibid.*

<sup>416</sup> *Ibid.* 39.

<sup>417</sup> *Ibid.*

<sup>418</sup> *Ibid.*

<sup>419</sup> *Ibid.*

<sup>420</sup> *Ibid.*

Er wordt gesteld dat EGG vele gelijkenissen vertoont met geweld van mannen op vrouwen, zoals bijvoorbeeld het feit dat het meestal plaatsvindt in een nauwe relationele context. Tegelijkertijd wordt echter ook het verschil aangetoond, nl. het collectieve aspect. **Er wordt gesteld dat er meestal meer dan 1 dader is, dat de daders van beide geslachten kunnen zijn en dat de slachtoffers ook van beide geslachten kunnen zijn en van alle leeftijden**<sup>421</sup>. **Het sleutelaspect om te spreken over EGG is de controle over de seksualiteit van vrouwen en jonge meisjes. Andere sleutelbegrippen zijn familiereputatie, sociale status, maagdelijkheid en deugdelijkheid.** Omwille van deze heel specifieke vorm van geweld, die enerzijds gezien wordt als een vorm van geweld op vrouwen en anderzijds hier ook vaak bewust buiten geplaatst wordt, heeft de Zweedse overheid ingezien dat speciale maatregelen op hun plaats zijn.

De Zweedse regering is er zich ook van bewust dat er **cijfers ontbreken omtrent gedwongen huwelijken**. Om die reden hebben de Swedish Migration Board en de Swedish Tax Agency de taak gekregen statistieken aan te maken aangaande gedwongen huwelijken en kindhuwelijken <sup>422</sup>.

## B. DE AANPAK VAN EGG IN ZWEDEN

Hiernavolgend worden aan de hand van de zes deelgebieden van het Actieplan inzake geweld van mannen op vrouwen, de verschillende specifieke maatregelen inzake EGG opgelijst<sup>423</sup>. Sommige zijn rechte reeks gericht op EGG, andere kunnen onrechtstreeks toegepast worden in de strijd tegen EGG. Dit overzicht is niet-exhaustief. Hier en daar wordt ook de link gemaakt met enkele maatregelen van het recentere nationale actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken.

### b.1. Meer bescherming en hulp voor slachtoffers van geweld

In het Actieplan inzake geweld op vrouwen heeft de Zweedse overheid beslist meer fondsen te verstrekken aan gemeentebesturen met het oog op het versterken van **“veilige onderkomens”** voor vrouwen en kinderen (maatregel 2). Er is niet alleen oog voor de gemeentelijke hulporganisaties, ook de vrijwilligerssector die zich inzet voor vrouwenopvang of slachtofferopvang krijgen meer fondsen (maatregel 15).

De Zweedse Regering heeft aan de National Board of Health and Welfare een aantal opdrachten gegeven:

---

<sup>421</sup> Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, *Against violence and oppression – Combating men's violence against women, violence and oppression in the name of honour and violence in same-sex relationships*, Stockholm, 2009, 5.

<sup>422</sup> Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 4.

<sup>423</sup> F. REINFELDT en N. SABUNI, *Action Plan for Combating men's violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships*, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Ministry of Integration and Gender Equality, 15 november 2007, 18-42.

- Investeren in **kennisoverdracht** en ervoor zorgen dat de hulpverlening toegankelijk is voor eenieder die **specifieke hulp** nodig heeft, waaronder ook vrouwen die het slachtoffer zijn van EGG (maatregel 3);
- Sterker superviseren op het werk van de hulpverleningsorganisaties en na te gaan hoe deze omgaan met de uitdaging van het werken met vrouwen die het slachtoffer geweest zijn van EGG. De bedoeling is te komen tot gemeenschappelijke beoordelingscriteria (maatregel 4);
- Nagaan of een uniform beoordelingsinstrument voor alle hulporganisaties mogelijk is en dit terwijl men ook rekening houdt met de bijzonderheden van bepaalde bevolkingsgroepen, bijvoorbeeld vrouwen van vreemde origine (maatregel 5). Deze opdracht werd gegeven aan de Institute for Evidence Based Work (IMS) van de National Board of Health and Welfare;
- Het werk van het welzijnswerk voor vrouwen in kaart brengen en evalueren (maatregel 7). Deze opdracht werd ook gegeven aan vrijwillige vrouwenorganisaties (maatregel 9).

De County Administrative Boards kregen de opdracht om meer inspanningen en fondsen te leveren voor **veilige onderkomens, kennisvermeerdering en preventief werk op het gebied van EGG** en adviserende hulp aan te bieden voornamelijk aan de sociale diensten die met hen werken (maatregel 11)<sup>424</sup>.

In het Actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken is aan de County Administrative Board of Östergötland een coördinerende en ondersteunende taak gegeven voor de opvang en ondersteuning van jonge slachtoffers van EGG<sup>425</sup>. Vanuit de specifieke nood van het individu zorgt de County Administrative Board of Östergötland voor de nodige steun en expertise aan de diverse organisaties die bij de hulpverlening van het slachtoffer betrokken zijn. Van daaruit is een heel gamma aan maatregelen mogelijk, gaande van een veilig onderkomen tot het plaatsen in opvanggezinnen.

## b.2. Meer preventieve inspanningen

In het Actieplan inzake geweld op vrouwen heeft de Zweedse regering het National Centre of Men's Violence against Women (NCK) van de Uppsalla University gevraagd om **methoden** te ontwikkelen, om in **een vroeg stadium mogelijke blootstellingen aan geweld te kunnen detecteren** (maatregel 23). Op preventief vlak is de inschakeling van **scholen** van belang en daarom heeft de Zweedse regering beslist aan schoolhoofden en leraars opleidingen te verschaffen om in een zo vroeg mogelijk stadium signalen van EGG te leren herkennen (maatregel 25).

Ook heeft de regering de National Board for Youth Affairs gevraagd stappen te ondernemen om via de activiteiten van de opvangtehuizen voor jonge vrouwen meer oog te hebben voor EGG. De bedoeling is dat het personeel meer kennis krijgt van het fenomeen via **seminaries en trainingen**, samen met scholen, jongerenorganisaties, politie en welzijnswerk. Ook werd het idee

<sup>424</sup> Zie verder URL: zie: <http://www.socialstyrelsen.se>

<sup>425</sup> Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 19-21.



geopperd een **internetforum** te lanceren waar jongeren hun mogelijke ervaringen inzake EGG kwijt kunnen (maatregel 26). Een voorbeeld van zo'n internetforum is UMO, waarbij jongeren niet alleen terecht kunnen met vragen omtrent seks, gezondheid en relaties maar ook omtrent EGG en (dreiging van ) gedwongen huwelijken<sup>426</sup>.

Het Zweedse "Inheritance Fund", die projecten financiert voor kinderen, jongeren en invaliden, is door de Zweedse regering ook gevraagd om nieuwe prioritaire domeinen te financieren, zoals bv EGG (maatregel 27).

In het Actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken wordt ook de nationale implementatie van het **project "It's About Love"** aangekondigd<sup>427</sup>. Dit project begon als een project van lokale samenwerking in Norrköpping en is momenteel uitgegroeid tot een nationaal model voor de preventie van EGG en gebruikt in meer dan 20 steden en gemeenten in Zweden. De bedoeling van het project ligt in de samenwerking tussen verschillende actoren ter preventie van EGG waarbij zij de jongeren trachten in hun eigen omgeving te benaderen, bv. de school en het internet. Het project vertrekt vanuit een (kinder)rechtenperspectief, nl. het VN-verdrag inzake de Rechten van het Kind en de CEDAW-conventie (zie deel I).

Nog een interessant Zweeds preventieproject in het kader van EGG is het project "**Sharaf Heroes**"<sup>428</sup>. Dit project werd gelanceerd in 2003 door de Zweedse organisatie Elektra. De bedoeling van het project was jonge mannen van verschillende religieuze en culturele achtergronden te vormen in mensenrechten en gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Volgens Elektra wordt de jongerenmentaliteit in bepaalde gesloten gemeenschappen niet zozeer of enkel bepaald door hun families, maar evenzeer door hun "peers". Als gevolg daarvan kan het patriarchale denkpatroon dat vaak aan de basis ligt van EGG best doorbroken worden door jongeren met ongeveer dezelfde culturele en religieuze achtergrond. Op deze manier kan tot een mentaliteitswijziging gekomen worden. In 2006 werd de tegenhanger "**Sharaf Heroines**" gelanceerd waarbij wordt gewerkt aan de zelfredzaamheid van jonge meisjes en aan een netwerk van lotgenoten. Het idee van Sharaf Heroes heeft zowel nationaal als internationaal navolging gekend, zoals bv. in Frankrijk (Ni Putes Ni Soumises) als in Nederland (Transact)<sup>429</sup>.

### b.3. Een versterkt rechtssysteem

In het actieplan inzake geweld op vrouwen heeft de Zweedse regering de National Police Board gevraagd om meer inspanningen te leveren in de strijd tegen EGG. De bedoeling is dat **de vaardigheden van de politie inzake EGG verhoogd worden**, met het oog op een verhoging van het vertrouwen van de burger in de politie, in de hoop dat op die manier meer zaken gemeld zullen worden. Ook moet **meer geïnvesteerd worden in de know-how van de politie om dit**

---

<sup>426</sup> Zie [www.umo.se/english](http://www.umo.se/english)

<sup>427</sup> Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 13.

<sup>428</sup> Zie [www.elektra.nu](http://www.elektra.nu)

<sup>429</sup> Zie [www.niputesnisoumises.com](http://www.niputesnisoumises.com) en [www.transact.nl](http://www.transact.nl)

**type misdrijven beter te kunnen voorkomen, detecteren en onderzoeken** (maatregel 29 en 32).

Er is ook een onderzoek ingesteld om na te gaan of de Zweedse wetgeving voldoende waarborgen verschaft voor een voldoende bescherming tegen kindhuwelijken en geforceerde huwelijken (maatregel 40 – zie ook het Actieplan “Preventing Young People from being forced into marriage”). Er werd ook voorgesteld om de verjaringstermijn voor genitale verminking pas te laten ingaan op het moment dat het slachtoffer 18 jaar zou worden (maatregel 41).

#### b.4. Behandeling voor gewelddadige mannen

Maatregelen 44 tem 47 van het Zweedse actieplan inzake geweld op vrouwen focussen op de **nazorg van mannelijke daders**, zowel in het welzijnswerk als in gevangenissen en probatiediensten.

De Zweedse gevangenissen en probatiediensten hebben 30 miljoen Zweedse kronen gekregen voor behandelingsprogramma's specifiek gericht op mannen, die voor geweldsmisdrijven in een nauwe relatie werden veroordeeld, te behandelen in een zes maanden durende behandelingsprogramma. De nationale coördinator van het Integrated Domestic Abuse Programme (IDAP), Mari-Anne Tobiasson stelt heel duidelijk: *“Arguments justifying violence against women and children on grounds of culture are not acceptable. Violence is an act for which the individual must take responsibility”*<sup>430</sup>.

#### b.5. Samenwerking en coördinatie

In het actieplan inzake geweld op vrouwen steunt de Zweedse overheid **de lokale en regionale coördinatie en samenwerking in de strijd tegen geweld op vrouwen** (maatregelen 48 en 49). Het is ook de bedoeling dat het NCK van de Uppsala University meer kennis en informatie verspreidt over geweld tegen vrouwen, dat zij opleidingen geeft en dat zij de resultaten van wetenschappelijk onderzoek verspreidt. Er moet meer werk gemaakt worden van het verschaffen van kennis over EGG (maatregel 51).

#### b.6. Onderzoek en training

De Zweedse overheid kondigt in het actieplan inzake geweld op vrouwen een **onderzoeksprogramma aan inzake EGG** (maatregel 52). Het “Living History Forum” heeft, in samenwerking met het Centre of Research in International Migration and Ethnic Relations” van de Stockholm University en met Statistics Zweden, een nationaal onderzoek gelanceerd naar de ervaringen van leerkrachten omtrent hun lessenspakket over de Holocaust. In dit onderzoek wordt ook bekeken welke waarden leerkrachten hebben en wat hun opvattingen zijn omtrent opvattingen

---

<sup>430</sup> Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, *Against violence and oppression – Combating men's violence against women, violence and oppression in the name of honour and violence in same-sex relationships*, Stockholm, 2009, 17.

van andere culturele gemeenschappen. In samenhang met dit onderzoek zou een onderzoek naar het bewustzijn van de leerkrachten inzake EGG opgezet worden om te kijken in welke mate de leerkrachten bewust zijn van de omvang van de problematiek bij hun studenten (maatregel 53).

Ook heeft de Zweedse overheid de National Board for Youth Affairs opgedragen een onderzoek te doen naar de prevalentie van gearrangeerde huwelijken in Zweden (maatregel 54, zie ook het Actieplan "Preventing Young People from being forced into marriage" ). Aan dezelfde National Board of Youth is gevraagd trainingsprogramma's te organiseren, onder andere in het kader van EGG (maatregel 55).

### 3. WETGEVING

In Zweden stelt men dat men goede wetten heeft, maar dat ze evenwel beter moeten geïmplementeerd worden. Daarenboven moet er meer oog zijn voor de toepassing van het gelijkheidsbeginsel<sup>431</sup>. Ook klaagt men de inefficiëntie van de wettelijke procedures aan, die bijvoorbeeld te langdurig zijn. Er is nood aan meer advocaten met een immigranten-achtergrond<sup>432</sup>.

In het Resource Book 2005 werd gesteld dat EGG misdrijven niet anders aangepakt worden dan andere geweldsmisdrijven met een familiale component<sup>433</sup>. Men acht de methodes en technieken die ook in andere familie gerelateerde misdrijven gehanteerd worden, ook goed werkbaar bij EGG<sup>434</sup>.

In 1998 werd in Zweden een "**Act on Violence against Women**" van kracht dat een nieuw strafbaar feit in het Zweeds strafwetboek introduceerde. Dit is onder te verdelen in herhaalde aanrandingen van vrouwen die dicht bij een dader staan (gross violation of a woman's integrity) en gelijkaardige feiten met kinderen of andere personen die dicht bij de dader staan (gross violation of integrity). Voor de strafmaat is de frequentie of de systematische natuur van deze daden van doorslaggevend belang en de straf schommelt tussen minimum 6 maanden en maximum 6 jaar gevangenisstraf<sup>435</sup>.

De twee Zweedse actieplannen inzake geweld op vrouwen en inzake de preventie van gedwongen huwelijken kondigen ook aan dat er moet **nagegaan worden of de Zweedse wetgeving voldoende waarborgen verschaft voor een voldoende bescherming tegen kindhuwelijken**

---

<sup>431</sup> Kvinnoforum, A resourcebook for working against Honour related Violence, Based on the project "Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures", funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 47.

<sup>432</sup> *Ibid.*

<sup>433</sup> Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project "Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 56.

<sup>434</sup> *Ibid.*

<sup>435</sup> G. JOHNSON-LATHAM, Patriarchal Violence – an attack on human security. A broad survey of measures to combat patriarchal violence and oppression, particularly acts committed in the name of honour directed at women, homosexuals, bisexuals and transgender persons, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Stockholm, 2005, 24.

**en geforceerde huwelijken** (maatregel 40 van het actieplan inzake geweld op vrouwen – zie ook het Actieplan “Preventing Young People from being forced into marriage”).

#### 4. BESLUIT

In Zweden ontstond er na enkele sterk gemediatiseerde eremoorden een debat omtrent EGG. In Zweden is er voornamelijk veel onderzoek verricht naar de manier waarop het gerecht, de politie en de media zijn omgegaan met deze erezaken. Vooral **het debat cultureel- niet culturele verklaringen** neemt een prominente plaats in.

**Zweden speelde een belangrijke rol op internationaal niveau**, tengevolge van de organisatie van verschillende congressen en de coördinatie van de Resource Books en het Sherhazadproject in het kader van het Europese Daphneprogramma (zie deel I). Er is weinig consensus in het Zweedse debat omtrent de conceptualisering van EGG<sup>436</sup>. In feite kan gesteld worden dat er in Zweden wel veel maatregelen worden uitgeschreven in de strijd tegen EGG en dat er veel geld wordt uitgetrokken voor verschillende projecten in dit kader, terwijl de eerste stap, namelijk een goed begrip van wat EGG nu eigenlijk inhoudt, ontbreekt, hoewel er wel steeds meer onderzoek is naar het fenomeen.

Wel kan opgemerkt worden dat sinds de laatste jaren EGG steeds meer **in de context van geweld op vrouwen** geplaatst wordt en dat men **binnen deze context de nodige beleidsmaatregelen in twee actieplannen concretiseert**. De goede praktijken uit het Zweedse beleid ten aanzien van EGG situeren zich momenteel voornamelijk **op preventief vlak**, waarbij het project Sharaf Heroes reeds als voorbeeld voor het buitenland heeft gediend.

Het Zweeds Nationaal Actieplan inzake geweld op vrouwen liep eind 2010 ten einde. Voor de periode 2011-2014 zal verder gefocust worden op de follow-up van verscheidene maatregelen, blijvende vorming en de ontwikkeling van werkmethodes om vrouwen die slachtoffer zijn van geweld en kinderen die getuige zijn van geweld te ondersteunen en te beschermen. Er zal ook meer zorg besteed worden aan maatregelen ten aanzien van (potentiële) mannelijke daders. Daarenboven zal men meer prioriteit verlenen aan de preventie en de strijd tegen seksueel geweld. Het actieplan ter preventie van gedwongen huwelijken is van recentere datum (2011) en vertrekt vanuit de duidelijke vaststelling: meer kennis is nodig om iets te kunnen doen aan het fenomeen van de gedwongen huwelijken en het EGG dat daaruit voortvloeit. De 15 aangekondigde maatregelen (zie supra) zullen hier in de zeer recente toekomst hopelijk ook aan verhelpen.

---

<sup>436</sup> J. RIVZI KABANI, *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women's Human Rights*, 369.

## VIII. HET VERENIGD KONINKRIJK

Dit deel heeft betrekking op het strafrechtelijke beleid inzake eergereleerd geweld in Engeland, Wales en Noord-Ierland. Het juridische systeem en de beleidsvormen ter zake in Schotland zijn autonoom en kunnen bijgevolg moeilijk in het geheel worden opgenomen.

De Britse maatschappij wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van oude migratiegolven die onder meer het gevolg zijn van haar liberalistische beleid en haar status van koloniale grootmacht. De groei van ware migrantengemeenschappen hebben, doorheen de generaties, de verderzetting van de trend van "onrechtstreeks" multicultureel beheer, dat onder het Imperium werd ingeleid, toegelaten. Hierbij beheerden en bestuurden de gemeenschappen hun privésfeer volgens eigen gebruiken, regels en taal. Het was een vorm waarbij officieel niet werd opgetreden. Dit vloeide voort uit het respect voor de culturele diversiteit en deels uit de wil om beschuldigingen van racisme, gedwongen integratie of, recenter, islamofobie te vermijden<sup>437</sup>.

Ondanks alle ontegensprekelijke troeven, heeft dit beleid geleid tot een scheiding tussen etnische groepen en de "dominante" maatschappij, alsook tot het verstarren van tradities. Het debat over de beperkingen van dit model werd eerst door verenigingen gevoerd. De bekendste vereniging, "Southall Black Sisters", heeft gewezen op de perverse gevolgen van de niet-inmenging van sociale diensten en de politie in de "cultuur" voor heel wat vrouwen en meisjes uit deze gemeenschappen.<sup>438</sup> De uitdaging van dit debat was dus het uitwerken van antwoorden aan de hand waarvan de slachtoffers konden worden beschermd en de daders zich moesten verantwoorden, zonder de handelingen van een individu of de gemeenschap waar deze uit afkomstig is te stereotyperen, te stigmatiseren of te bevooroordelen.

Naar aanleiding van bijzonder gewelddadige eremoorden op het einde van de jaren '90 en in het begin van de jaren 2000, hebben de Britse instellingen, onder druk van het maatschappelijk middenveld, een beleid hieromtrent uitgewerkt. **Teneinde het fenomeen beter te identificeren, te vatten en te beheren, heeft de Crown Prosecution Office (CPS) op 1 juli 2007 voor 9 maanden een pilootproject over eergereleerd geweld in 4 zones opgezet.**<sup>439</sup> De departementen gezondheidszorg en jeugd, onderwijs en familie, de ministeries van Justitie, Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, de politie en het verenigingsleven hebben zich bij het CPS aangesloten om een gepaste reactie tegen dit geweld uit te werken.

---

<sup>437</sup> "Honour-Based violence in the UK: Change", prepared for the Kvinnoforum Shehrazad Project 2004, pp.12 ev.

<sup>438</sup> *Ibid.*, pp 6-16.

<sup>439</sup> Lancashire, Londen (Newham, Brent, Tower Hamlets, en Ealing), West Midlands en West Yorkshire.

## 1. DEFINITIE EN CONCEPTUALISERING

In het Verenigd Koninkrijk bestaat er geen specifiek misdrijf met betrekking tot "eengerelateerd geweld". Dit concept wordt eerder beschouwd als een generieke term die feiten omvat die reeds onder bestaande misdrijven zijn opgenomen.

In dit kader hebben de CPS en de ACPO<sup>440</sup> een **gemeenschappelijke definitie** van eengerelateerd geweld uitgewerkt: "*Honour based violence is a crime or incident, which has or may have been committed to protect or defend the honour of the family and/or community*".

Dit geweld wordt aanzien als een fundamentele schending van de mensenrechten en kan worden omschreven als een geheel van praktijken dat wordt gebruikt om het gedrag binnen families te controleren met het oog op het beschermen van hun perceptie van culturele en/of religieuze overtuigingen<sup>441</sup>.

Door niet te kiezen voor een specifiek misdrijf voor eengerelateerd, geweld, kon worden vermeden dat een misdrijf in functie van de motivatie van de dader, die gebaseerd is op een wazig en **subjectief** concept, wordt gekwalificeerd: het begrip eer dat afhangt van de perceptie van de gemeenschap. Hierdoor heeft eer eerder betrekking op de geruchten die de reputatie zouden kunnen schaden dan op immorele daden, en dus op het sociale statuut van de familie<sup>442</sup>.

Hetgeen eengerelateerd geweld hoofdzakelijk van andere vormen van geweld onderscheidt is dat het meestal met een zekere graad van **instemming en/of samenspanning vanwege de familieleden en/of de gemeenschap** wordt gepleegd.<sup>443</sup> Gedwongen huwelijken<sup>444</sup> en genitale verminking worden als twee specifieke vormen van eengerelateerd geweld<sup>445</sup> beschouwd.

Eengerelateerd geweld komt in alle culturen, nationaliteiten, gemeenschappen en geloofsgroepen voor. Het overschrijdt de nationale en internationale grenzen<sup>446</sup>. Het rechtvaardigen van geweld gaat uit van **denkbeelden van de gemeenschap** over cultuur waarbij het collectieve belang het voortbestaan van het individu overstijgt. De cultuur is echter niet eigen aan de minderheids- en/of geëmigreerde gemeenschappen. Bovendien zijn culturen noch statisch noch eenduidig<sup>447</sup>. Ook al is

---

<sup>440</sup> Association of Chief Police Officer of England Wales and Northern Ireland.

<sup>441</sup> Crown Prosecution Office, "Honour Based Violence and Forced Marriage", in URL: [http://www.cps.gov.uk/legal/h\\_to\\_k/honour\\_based\\_violence\\_and\\_forced\\_marriage/](http://www.cps.gov.uk/legal/h_to_k/honour_based_violence_and_forced_marriage/); ACPO, "Honour Based Violence Strategy", London, 30 September 2008, review date 30 september 2010, p.5.

<sup>442</sup> X, "Honour-Based Violence in the UK", *op.cit.*, pp. 19-20; J. BRANDON & S.HAFEZ, *Crimes of the Community: Honour-Based Violence in the UK*, ed. Cromwell Press, Trowbridge, Wiltshire, January 2008, pp.6-8 en pp.27-28.

<sup>443</sup> Crown Prosecution Office, *Loc.cit.*; C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, *CPS Pilot on Forced Marriage and So-called 'Honour' Crime – Findings*, December 2008, p.7; ACPO, *op. cit.*, p.5 en 30; "Honour Based Violence in the UK", *op.cit.*, p.7.

<sup>444</sup> A forced marriage "is a marriage conducted without the valid consent of one of both parties where duress is a factor". Voor het Hof van beroep betekent "Duress": "Whether the mind of the applicant has been overborne, however that was caused" (ACPO, *op.cit.*, p.6).

<sup>445</sup> ACPO, *op. cit.*, p.5; "Honour-Based Violence in the UK", *op.cit.*, p.21: Genitale verminking bij vrouwen is opgenomen in de "erekwesties" doordat de daad, als overgangsrutueel, betekent dat het meisje als volwassene in de maatschappij wordt opgenomen.

<sup>446</sup> ACPO, *Loc.cit.*; Crown Prosecution Office, *Loc.cit.*

<sup>447</sup> "Honour-based Violence in the UK", *op.cit.*, p.6; Studies tonen aan dat families gemakkelijker doden wanneer de vrouw zich aan hun sociale controle zou kunnen onttrekken. Elke familie en/of wijk ontwikkelt een

de problematiek op de agenda gekomen door bijzonder gewelddadige moorden in migrantengemeenschappen, wordt in verschillende verslagen gesteld dat er ook in bepaalde "blanke"<sup>448</sup> gemeenschappen een motief voor geweld kan zijn. Het concept eengerelateerd geweld wil niet de ene of de andere gemeenschap stigmatiseren, maar de slachtoffers van bijzonder gewelddadige en door de wet strafbaar gestelde daden beschermen die door een bepaald denkbild van eer worden gerechtvaardigd<sup>449</sup>.

Eengerelateerd geweld wordt duidelijk gecategoriseerd als **een vorm van geweld tegen vrouwen en wordt in de strategie ter zake opgenomen**<sup>450</sup>. Dit begrip, dat verwijst naar de opvattingen rond cultuur, geloof en identiteit, wordt immers als rechtvaardiging voor geweld tegen vrouwen, kinderen en soms mannen gebruikt. Deze vorm van geweld is gebaseerd op patriarchale waarden die duidelijke gedefinieerde genderrollen opstellen binnen dewelke vrouwen als voorwerpen worden aanzien die zich naar sociaal vastgestelde gedragingen moeten schikken. De eer van een individu, een familie en/of een gemeenschap schuilt in het gedrag en de zedelijkheid van deze vrouwen. Dit geweld wordt dus omschreven als geweld tegen vrouwen, omdat de slachtoffers meestal (maar niet altijd) vrouwen zijn. Geweld tegen mannen wordt gepleegd omdat ze beschuldigd of verdacht worden van het schaden van de reputatie van een vrouw<sup>451</sup>.

**Eengerelateerd geweld wordt onherroepelijk beschouwd als intrafamiliaal geweld naar aanleiding van een door de CPS gevoerd pilootproject**<sup>452</sup>. Omwille van de restrictieve definitie van intrafamiliaal geweld van de Britse regering, heeft er een debat over de integratie van eengerelateerd geweld in intrafamiliaal geweld plaatsgevonden. *"Any incident of threatening behaviour, violence or abuse (psychological, physical, sexual, financial or emotional) between adults who are or have been intimate partners or family members regardless of gender or sexuality"*<sup>453</sup>. De definitie van familie vormde het kerngezin. Voor sommigen kon deze definitie niet van toepassing zijn op eengerelateerd geweld omdat dit geweld niet beperkt is tot relaties tussen volwassenen en binnen het kader van de ruimere familie kan plaatsvinden<sup>454</sup>. Tijdens het pilootproject werden al de geïdentificeerde gevallen evenwel ook als gevallen van intrafamiliaal geweld aanzien<sup>455</sup>. **De vakmensen zijn er immers mee akkoord gegaan dat intrafamiliaal geweld ook door acties van de ruimere familie in het kader van eengerelateerd geweld tot stand komen. Door deze strategie aan de specificiteiten van de betrokken**

---

specifieke lokale cultuur en een variabele sociale controle die voortvloeit uit permanente interacties tussen de gemeenschap van herkomst, de opvanggemeenschap en de lokale specificiteiten (J. BRANDON & S. HAFEZ, op.cit., pp.39ev.)

<sup>448</sup> "Honour-based Violence in the UK", op.cit., pp.6ev.; J. BRANDON & S. HAFEZ, op.cit., p. 5, 9, 31 en 38: er wordt enkel rekening gehouden met de moorden uit bepaalde geïmmigreerde gemeenschappen, terwijl sommige moorden die door blanken worden gepleegd op eer zijn gebaseerd en er dan sprake is van "passionele misdaad". Zo bestaat er in sommige werkende blanke gemeenschappen uit het noorden van Engeland een gemeenschaps- en familiegevoel (ruim) dat gelijkwaardig is met het gevoel dat bij sommige gemeenschappen uit Zuid-Azië wordt waargenomen.

<sup>449</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, op.cit., p.7.

<sup>450</sup> Crown Prosecution Office, *Loc.cit.*

<sup>451</sup> *Idem*; C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, op.cit., p.18; ACPO, op.cit., p.5.

<sup>452</sup> Hampshire Domestic Abuse Forum, "'Honour' Based Violence: Guidance", p. 3.

<sup>453</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, op.cit., p.7.

<sup>454</sup> Cfr. definitie van "domestic violence" in Her Majesty's Courts Service (HMCS), *Domestic Violence: a Guide to Civil Remedies and Criminal Sanctions*, February 2003 (updated 2007), p. 2; ACPO, op.cit., p.18; "Honour-Based Violence in the UK", op.cit., p.28.

<sup>455</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, op.cit., p.15 en 37.

**gemeenschappen aan te passen, kan het in de strategie van eergerelateerd geweld worden opgenomen die binnen het kader van intrafamiliaal geweld werd uitgewerkt** <sup>456</sup>.

Er moet ook worden vastgesteld dat heel wat slachtoffers van eergerelateerd geweld in het Verenigd Koninkrijk jonger zijn dan 18 jaar. De op hen gepleegde daden vallen dus onder **misbruik van minderjarigen**. De hoofddader van de feiten was in sommige gevallen ook een minderjarige die door zijn familie tot de daad werd aangezet<sup>457</sup>. Deze gevallen moeten bijgevolg ter kennis van de overheden voor **jeugdbescherming** worden gebracht.

## **2. HET STRAFRECHTELIJK BELEID INZAKE EERGERELATEERD GEWELD**

Hoewel het Verenigd Koninkrijk duidelijk de opvatting van een specifieke strafbaarstelling van eergerelateerd geweld heeft verworpen, heeft het een strategie ontwikkeld die er op gericht is de gevallen te identificeren, op gepaste wijze te behandelen en de slachtoffers te beschermen. Bepaalde wetgevende bepalingen moesten hiervoor worden goedgekeurd (A); een identificatiemethode moest worden ontwikkeld die nodig is voor de afhandeling van gevallen van eergerelateerd geweld (B); actoren moesten worden opgeleid voor de specificiteiten van deze gevallen om deze, bij identificatie, correct te behandelen (C), om ze te beschermen moesten de bijzondere grote risicogevele gevallen worden geïdentificeerd (D); de onderzoeks- en beschermingsmaatregelen moesten aan deze specifieke situaties worden aangepast (E).

### **A. WETGEVENDE BEPALINGEN**

Zoals hierboven vermeld, **bestaat er in het Britse recht geen specifiek misdrijf voor eergerelateerd geweld. Dit soort feiten kan evenwel onder talrijke bestaande misdrijven worden gekwalificeerd.**

Bovendien wijst de site van de CPS er op dat **de behandeling van deze situaties meestal in andere beleidsvormen, begeleidingen en strategieën wordt ingepast**: de verschillende soorten geweld tegen vrouwen, de wetgeving tegen stalking, de beschikkingen van hulpverlening aan en bescherming van de jeugd, de antiracisme- en antidiscriminatiebeschikkingen, het beleid inzake mensenhandel kunnen in functie van de gevallen worden ingeroepen.

Hiernaast werd beslist **specifieke wetgeving tegen gedwongen huwelijken en genitale verminking** op te stellen die als vormen van eergerelateerd geweld kunnen worden beschouwd: De **“Forced Marriage Act”** in 2007 en de **“Female Genital Mutilation Act”** in 2003. De wet tegen gedwongen huwelijken, die in 2008 in werking is getreden, laat de slachtoffers van gedwongen huwelijken toe de daders voor de burgerlijke rechtbanken te vervolgen, maar verplicht de politie er niet toe bij vermoedens van gedwongen huwelijken op te treden. Gedwongen huwelijken worden niet als dusdanig strafrechtelijk bestraft. In functie van de omstandigheden van de zaak

---

<sup>456</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, *op.cit.*, p. 7. ; “Honour-Based Violence in the UK”, *op.cit.*, p.30.

<sup>457</sup> CPS, *Loc. cit.*; ACPO, *op. cit.*, Appendix D, pp.33 ev.; “Honour-Based Violence in the UK”, *op.cit.*, p.8.



(kinderontvoering, doodsb bedreiging, verkrachting, opsluiting, ...) worden ze dit wel ten aanzien van het bestaande strafrecht. De wet van 2003 bestraft de dader van een daad van genitale verminking daarentegen strafrechtelijk, net als elke persoon die hem daarbij in het Verenigd Koninkrijk of daarbuiten helpt<sup>458</sup>.

**Teneinde bepaalde daden van partnergeweld of eerge relateerd geweld te bestrijden werden de immigratiewetten aangepast.** In het Britse recht worden de buitenlandse partners die met een Brit/Britse trouwen aan een probatieperiode van 2 jaar onderworpen. Hierna verkrijgen ze het recht om op het grondgebied te verblijven. Indien het huwelijk binnen deze termijn afspringt, moet de buitenlandse partner normaliter terugkeren naar zijn land van herkomst. Bovendien kunnen personen van wie het statuut inzake vreemdelingenrechten niet is geregeld, volgens de Britse wetgeving, gedurende twee jaar na hun aankomst op het grondgebied, niet op openbare fondsen – met name de meeste voordelen inzake sociale zekerheid en huisvesting – rekenen (**“No recourse to public funds rule”**).<sup>459</sup> Een vrouw die het grondgebied betreedt om er te trouwen hangt dus vaak volledig van haar echtgenoot af die in vele gevallen van de situatie misbruik maakt<sup>460</sup>.

Deze regel is evenwel niet van toepassing indien het beëindigen van het huwelijk aan feiten van intrafamiliaal geweld te wijten is (**“The Domestic Violence immigration Rule”**). Deze bepaling geldt ook wanneer het misbruik door andere personen dan de partner wordt gepleegd, voor zover de partner niet is staat is om het slachtoffer tegen andere leden van de (ruime) familie te beschermen. Volgende elementen zullen volgens de Immigration Act als bewijs kunnen worden aangevoerd: een relevante veroordeling van de partner door een Britse rechtbank of de details van een berisping van de partner door de politie. Indien deze bewijzen niet kunnen worden geleverd, dan kunnen volgende formele documenten in aanmerking worden genomen: elke beschermbeschikking tegen de echtgenoot, een brief van de voorzitter van een MARAC (Multi-Agency Risk Assessment Conference cf. 4 "identificatie, analyse en beheer van het risico"), een hangende rechtszaak, een bijstandsverslag van de politie, een brief van sociale diensten of van een schuilplaats, een medisch verslag, enz. De migratiediensten worden, door middel van wezenlijk gecoördineerde richtlijnen ter zake, volledig bij het beleid betrokken<sup>461</sup>.

Deze regel verleent evenwel niet het recht aan deze slachtoffers om, in de periode tussen het indienen van de aanvraag en de beslissing, over openbare fondsen te beschikken. Hierdoor kunnen heel wat schuilplaatsen hen niet opvangen of helpen omdat ze afhankelijk zijn van financieringen en dus van het lokale beleid ter zake. Bijgevolg varieert de doeltreffendheid van deze hulpverlening volgens de plaats<sup>462</sup>.

Teneinde het probleem voor de slachtoffers om klacht bij de politiebureaus in te dienen te verhelpen (angst om er binnen te gaan, gebrek aan vertrouwen in de politieagenten, ...), heeft de Home Office een nieuw systeem voor het indienen van klachten, **“third party reporting”**, ingediend aan de hand waarvan slachtoffers klacht kunnen indienen bij gemeenschapsinstellingen,

---

<sup>458</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, p.139.

<sup>459</sup> *Ibid.*, pp. 107ev.

<sup>460</sup> *Idem.*

<sup>461</sup> CPS, *op.cit.*, Annex C; HMCS, *op. cit.*, pp.34-35.

<sup>462</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *Loc.cit.*

eerder dan bij de politie. Dit systeem werd oorspronkelijk opgezet om de etnische minderheden er toe aan te zetten racistische daden te melden en vrouwen bij te staan die geen klacht durfden in te dienen om de feiten te melden. De sociale werkers die de feiten registreren worden hiertoe opgeleid. Dit systeem kende een gematigd succes dat sterk afhankelijk was van de persoonlijkheden die er op lokaal vlak bij betrokken waren<sup>463</sup>.

Er kan een beschikking tot het teruggeven van het paspoort en/of een beschikking dat de minderjarige verbiedt het rechtsgebied zonder het akkoord van het Hof te verlaten worden uitgevaardigd wanneer verdacht wordt dat een kind of jonge persoon naar het buitenland kan worden overgebracht om er onder dwang te huwen<sup>464</sup>.

## B. IDENTIFICATIE VAN EERGERELATEERD GEWELD

Hoewel het niet relevant werd geacht een specifiek misdrijf van eengerelateerd geweld in te voeren, werd het , om het te verhelpen, wel fundamenteel bevonden een zicht te krijgen op de omvang van het fenomeen.

Tot dan werd het jaarlijks gemiddeld aantal moorden wegens overtreding van eengerelateerde regels op 12 geschat. Dit cijfer hield geen rekening met het aantal zelfmoorden die als alternatief of uitweg werden gepleegd.<sup>465</sup> Volgens de politie zouden elk jaar zo'n 500 mannen en vrouwen zich beklagen over hun angst om uit dwang te moeten huwen of over hun ervaringen van verkrachting, agressie, opsluiting of andere gevolgen van het feit zonder hun instemming te zijn uitgehuwelijkt. Velen menen dat deze cijfers ruim worden onderschat.<sup>466</sup>

Afgaande op deze schattingen werd in 2007 een pilootproject opgestart dat gericht was op de identificatie van eengerelateerd geweld. Dit project werd in 2008 geëvalueerd. Deze evaluatie heeft geleid tot de beslissing om eengerelateerd geweld in april 2010 in het bestaande systeem van *flagging* op te nemen.

### ***b.1. Het pilootproject***

**Op 1 juli start de CPS een pilootproject dat er op gericht is de gevallen van eengerelateerd geweld te identificeren en op te volgen.** Dit project werd in 4 zones ingeleid (Lancashire, West Midlands, West Yorkshire en Londen; in Londen ging het om 4 wijken: Newham, Brent, Tower Hamlets en Ealing) en werd over 9 maanden gespreid. In elke betrokken zone werden magistraten – “de procureurs-deskundigen” - geselecteerd en opgeleid voor het pilootproject om hun collega's in deze gevallen te begeleiden en te adviseren. Alle leden van het parket van deze zones werden op de hoogte gesteld dat elk geval van gedwongen huwelijk of eengerelateerd geweld door middel van een vlag moest worden aangeduid en onder het misdrijf uit het CPS Case Management System worden moest worden opgenomen. Het bestaande **flaggingsysteem** werd

<sup>463</sup> *Ibid.*, pp.136-137.

<sup>464</sup> CPS, Loc. cit.

<sup>465</sup> In sommige studies was er sprake van een bijzonder hoge zelfmoordpercentage bij jonge vrouwen uit Zuid-Azië (“Honour-based Violence in the UK”, pp.18ss)

<sup>466</sup> ACPO, *op.cit.*, p.4; J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, p.37.

behouden. Dit betekende dat meerdere vlaggen op meerdere strategieën konden wijzen (misbruik van minderjarigen, intrafamiliaal geweld, verkrachtingen, homofobie, aanzetten tot haat, racisme, ...).

In de 4 zones werden tijdens deze periode 20 dossiers geïdentificeerd: hierbij was er sprake van 35 verdachten, 33 slachtoffers en 47 misdrijven. Voor elk geval waren er meerdere vlaggen.

#### b.2. Evaluatie van het pilootproject

Dankzij het pilootproject over gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld kon nuttige informatie omtrent volgende elementen worden verkregen:

- Identificatie van het aantal en het soort gevallen;
- Identificatie van de problemen waarmee magistraten bij het identificeren, het beheren en het vervolgen van gevallen te maken hebben;
- Vaststelling dat het uitwerken van elke begeleiding en opleiding van magistraten het risico zou verminderen en de ondersteuning voor de slachtoffers zou doen toenemen.<sup>467</sup>

Er moet hierbij worden opgemerkt dat de conclusies van het pilootproject, gezien het beperkte staal, louter indicatief zijn.<sup>468</sup>

Op 20 gevallen werden 10 veroordelingen uitgesproken. De overige gevallen zijn meestal anders uitgedraaid omwille van de angst van slachtoffers en/of de getuigen. Alle verdachten waren mannen. De slachtoffers waren nagenoeg in gelijke mate mannen en vrouwen. Er moet worden opgemerkt dat er bij eengerelateerd geweld meestal sprake was van een vrouw die door een man werd gedomineerd. Bij meerdere slachtoffers was het tweede slachtoffer een man die leed onder zijn relatie met een vrouw. Een belangrijke karakteristiek was het aantal keer dat er meerdere verdachten en meerdere slachtoffers waren. De misdrijven werden in situaties van intrafamiliaal geweld gepleegd. Het was echter niet ongebruikelijk dat de ruime familie bij de feiten betrokken was.<sup>469</sup>

Het evaluatieverslag van het pilootproject wijst er op dat de magistraten door de selectie van "procureurs-deskundigen", het bieden van begeleiding inzake vervolgingen en identificatie en de opleiding vertrouwen krijgen bij het identificeren en vervolgen van de gevallen. De procureurs met een opleiding hebben duidelijk aangegeven dat ze meer vertrouwen hadden.<sup>470</sup>

#### b.3. De identificatie van eengerelateerd geweld als dusdanig

Dankzij het verslag omtrent het pilootproject, kon het gebruik van de vlag om gevallen van eengerelateerd geweld te helpen identificeren worden aangetoond. Als de diensten een beleid willen voeren dat op een statistische werkelijkheid is gebaseerd, zich willen aanpassen aan de noden van de betrokken gemeenschappen en op gepaste wijze en met de nodige gevoeligheid willen reageren, is de identificatie van de omvang van het probleem van fundamenteel belang.

---

<sup>467</sup>CPS, *Recommendations on future work on forced marriage and so-called 'honour' crime*, December 2008.

<sup>468</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, *op.cit.*, p. 13.

<sup>469</sup> *Ibid.*, pp.35-38.

<sup>470</sup> CPS, *Loc. cit.*

Door de omvang van eergerelateerd geweld te identificeren, wil de CPS op gepaste wijze middelen toekennen, interventies africhten en de middelen op het terrein beter inzetten. **De identificatie van gedwongen huwelijken en eergerelateerd geweld door middel van vlaggen werd sinds april 2010 op nationaal niveau ingevoerd.** Dit gebeurt samen met andere identificaties die tot dan door deze methode werden vastgesteld (intrafamiliaal geweld, verkrachting,...).<sup>471</sup> Het verzamelen van deze gegevens is noodzakelijk met het oog op de evaluatie en de analyse van de prestaties bij het beheer van deze gevallen en in het algemenere kader van de strategie van de bestrijding van geweld tegen vrouwen.

**De bedoeling van de identificatie aan de hand van vlaggen is het registreren van elk eergerelateerd misdrijf, dreigende houding, geweld of misbruik (psychologisch, fysisch, seksueel, financieel of emotioneel). Deze misdrijven zullen in functie van hun specifieke kwalificatie** worden vervolgd (agressie, stalking, kindervervalsingen, verkrachting, doodsb bedreiging, doodslag, opsluiting, misbruik van minderjarigen, ...). Deze misdrijven zullen als "honour crime" moeten worden geïdentificeerd, en daarnaast, in functie van hun kwalificatie, in het "Case Management System" worden opgenomen.

De met de zaak belaste procureur moet het geval identificeren en aanvinken als "eergerelateerd geweld" of "gedwongen huwelijk", net als elke andere relevante aanduiding. Zodra het geval is aangevinkt, zal het aan de referentiemagistraat ter zake worden voorgelegd die nagaat of het geval goed werd geïdentificeerd en raad zal geven omtrent de manier waarop het moet worden aangepakt. Bij complexe kwesties moet een vergadering met politie en referentiemagistraat worden georganiseerd. De referentiemagistraat moet er op toezien dat alle vereiste aanduidingen goed in het dossier zijn opgenomen en nagaan of het geval niet aan een gespecialiseerde jurist moet worden voorgelegd. De aanduidingen moeten behouden blijven ook al is er tijdens de zaak een belangrijke wijziging in de kwalificatie van het misdrijf.<sup>472</sup>

### C. PREVENTIE EN BEGELEIDING

Hoewel ervoor gekozen werd geen specifiek misdrijf van eergerelateerd geweld in te voeren, was het, met de identificatie van sommige feiten van eergerelateerd geweld, de bedoeling dat ze op gepaste wijze konden worden behandeld.

In het algemeen wordt er door de Britse Staat van uitgegaan dat een gebrek aan bewezen bewustmaking, begrip of expertise van de personen die het dossier behandelen meer schade, een groter risico en een lager vertrouwensniveau van de slachtoffers of mogelijke slachtoffers tot gevolg kan hebben.<sup>473</sup> Hiertoe werden in overleg met de verschillende betrokken actoren (CPS, ACPO, MARAC, ...) over verschillende onderwerpen (beroep op vertalers, aan te nemen gedrag, specifieke gevallen van personen in precare toestand,...) begeleidingen opgezet. **De grootste uitdaging is er waarschijnlijk op toe te zien dat elke eerstelijnsinterveniënt voldoende**

<sup>471</sup> CPS, "Honour based Violence and Forced Marriage", *Loc.cit.*

<sup>472</sup> *Ibid.*, "Honour Base Violence and Forced Marriage: Guidance on Identifying and Flagging Cases".

<sup>473</sup> C. MAGILL, V. LEE & J. WATSON, *op.cit.*, p.6.

**inziet wat de perso(n)en nodig heeft/hebben om van het statuut van slachtoffer naar dat van overlevende over te gaan.<sup>474</sup>**

Er werd vastgesteld dat er nood was aan een betere perceptie en gevoeligheid van de interveniënten, meer bepaald van de politie, wanneer ze in contact komt met etnische minderheden. De verschillende betrokken personen kunnen vooroordelen hebben (die voortkomen uit hun eigen cultuur) die gebaseerd zijn op onbegrip van een andere cultuur waardoor ze het opgelopen risico onderschatten. Dit kan leiden tot wil om niet op te treden. Dit is bij gevallen van familiaal geweld fataal geweest<sup>475</sup>. De politie moet het vertrouwen in haar interventiecapaciteit bij deze gevallen opkrikken. Dit kan niet enkel door opleiding. Bovendien kan de politie als racistisch worden beschouwd waardoor het slachtoffer mogelijk geen hulp zoekt bij de politieagenten. *"Police should be culturally refined when dealing with victims, but racially and ethnically blind when dealing with perpetrators."*<sup>476</sup>

Hiertoe beveelt de CPS de terreinactoren aan om bij de behandeling van dit soort kwesties de nodige aandacht te schenken aan de manier waarop de sociale identiteit van het slachtoffer een invloed kan hebben op de perceptie van het ervaren van geweld, de dader, de familie, de gemeenschap of maatschappij in ruime zin, de context binnen dewelke het geweld zich afspeelt, de hulpverlening dat het slachtoffer kan krijgen en de beschikbaarheid hiervan. Deze aandacht betekent ook dat de misdrijven op zich moeten worden beschouwd en niet min of meer serieus, in functie van de sociale identiteit, moeten worden behandeld. Ook al is de context waarin het geweld zich heeft voorgedaan relevant, is het toch belangrijk dat het slachtoffer er niet van uitgaat dat zijn cultuur, geloof of gemeenschap wordt onderzocht maar wel het misdrijf dat tegen hem werd gepleegd.

De begrippen eer en schaamte werden in verband gebracht met sommige gemeenschappen, maar het is belangrijk te beseffen dat alle gemeenschappen met deze kwestie tot op een zeker punt worden geconfronteerd. In het Verenigd Koninkrijk heeft eergereleerd geweld buitenmaats betrekking op bepaalde "gemeenschappen". In dit opzicht moet er op worden gewezen dat de term "gemeenschappen" niet louter als een verwijzing naar nieuwkomers moet worden aanzien. Vaak hebben deze feiten betrekking op slachtoffers uit de 2<sup>e</sup> of 3<sup>e</sup> generatie migranten die zowel in termen van statuut, aanzien of waardensysteem Brits zijn.<sup>477</sup> Bovendien mag de verwijzing naar "gemeenschappen" niet worden gebruikt om individu's binnen de betrokken gemeenschappen een beetje meer te homogeniseren of te marginaliseren. Ten slotte moet worden opgemerkt dat de drang om eergereleerd geweld binnen de "traditionele" praktijken op te nemen geen rekening houdt met de evolutieve aard van deze praktijken.<sup>478</sup>

Een bijkomend probleem schuilt in de door de regering of de politie gekozen partners, bijvoorbeeld in het kader van het buurtbeleid of de stijd tegen het terrorisme. De regering en/of de politie zijn

---

<sup>474</sup> ACPO, *op.cit.*, p.8.

<sup>475</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, pp 114ev. Zie met name het geval Banaz dat het Verenigd Koninkrijk in 2006 heeft geschokt. In de week die voorafging aan haar moord, is Banaz minstens 6 keer bij de politie langsgeweest met de vraag om haar familie te beschermen. Ze werd telkens naar huis teruggestuurd met het bericht dat ze de risico's te hoog ischatte.

<sup>476</sup> "Honour-based Violence in the UK", *op.cit.*, pp. 15 en 31.

<sup>477</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, p.1-29-18-124. Zie met name de gevallen uit Joodse en orthodoxe gemeenschappen.

<sup>478</sup> CPS, "Honour Based Violence and Forced Marriage", *op.cit.*

in de betrokken gemeenschappen immers op zoek gegaan naar tussenpersonen die deze gemeenschap, in plaats van de Staat, konden “beheren”. In sommige gevallen heeft dit beleid (onvrijwillig) de invloed van bijzonder oude en/of conservatieve mannen versterkt die de traditionele denkbeelden van eer en patriciaat konden versterken.<sup>479</sup> Naar aanleiding hiervan, benadrukken de terreininstructies het feit dat politieagenten in hun onderzoeken moeten beseffen dat het inzetten van persoonlijkheden uit de betrokken gemeenschap om te bemiddelen het gevaar voor het slachtoffer in bepaalde gevallen kan vergroten.<sup>480</sup> Deze richtlijnen bepalen evenwel dat het binnen de gemeenschappen belangrijk is te erkennen en mee te delen dat geen enkel groot geloof in de wereld schijnhuwelijken, doodslag, verkrachting, fysiek of seksueel geweld, misbruik van vrouwen of minderjarigen toestaat. Daarom is het fundamenteel dat de politiediensten invloed uitoefenen op de leiders en beleidsmakers van etnische of religieuze gemeenschappen opdat deze dergelijke handelingen veroordelen en deze op basis van geloof uitroeien<sup>481</sup>. De Foreign and Commonwealth Office heeft ook een “**Forced Marriage Unit**” opgezet die gericht is op het optreden om gedwongen huwelijken te voorkomen<sup>482</sup>. De dienst levert telefonische ondersteuning die slachtoffers en beroepsmensen adviseert en handleidingen voor officieren van politie, sociale werkers, gezondheidswerkers samenstelt. De kwaliteit van hun werk wordt unaniem door de NGO's en de overheidsactoren gehuldigd<sup>483</sup>.

#### D. RISICOIDENTIFICATIE, -ANALYSE EN -BEHEER

De officier van politie die bij een geval van eergerelateerd geweld met het onderzoek belast is, moet er dus op toezien dat er een identificatie-, beheers- en analyseproces van het risico wordt opgestart. Dat betekent dat hij er voor moet zorgen dat er een **risicobeheersplan** met effectieve en afgestemde controlemaatregelen wordt opgesteld. Het opzetten hiervan gebeurt aan de hand van een methode die gericht is op het verzamelen van informatie en inlichtingen. De parketmagistraten moeten er zich van bewust zijn dat ze deel uitmaken van dit proces en binnen een doeltreffend en productief partnerschap met de verantwoordelijke officier van politie moeten samenwerken om, bijvoorbeeld bij sommige getuigenissen, de strategische doelstellingen van het risicobeheersplan te bereiken<sup>484</sup>.

**Het voornaamste instrument van risicoanalyse is DASH (Domestic Abuse Stalking and Honour based violence) dat binnen het kader van het beleid tegen intrafamiliaal geweld past.**

Er moet worden aangegeven dat elke risicoanalyse een permanente ontwikkeling kent die frequent zou moeten worden geactualiseerd. De risicoanalyse is geen voorspellende procedure. Er bestaat trouwens geen enkele procedure aan de hand waarvan kan worden voorspeld welke gevallen op doding of agressie zullen uitlopen.

---

<sup>479</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, p.93ev. en 111ev.

<sup>480</sup> CPS, *Loc.cit.*

<sup>481</sup> ACPO, *op.cit.*, p.15.

<sup>482</sup> Zie URL: <http://www.fco.gov.uk/forcedmarriage>

<sup>483</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, pp. 137 ev.

<sup>484</sup> CPS, *Loc. cit.*

De risico-identificatie en -analyse zouden niet in de plaats van, maar naast een effectief onderzoek moeten worden gevoerd. Ze moeten wezenlijk deel uitmaken van de politionele reactie op intrafamiliaal geweld<sup>485</sup>.

#### d.1. Risicoïdentificatie

Het gaat om de identificatie van vooropgestelde risicofactoren bij intrafamiliaal geweld. Deze procedure kan door iedere officier van politie worden ondernomen. De analyse, die het risiconiveau vaststelt, is hier niet in opgenomen. Deze risicoanalyse kan slechts door een personeelslid met een specifieke opleiding risicoanalyse en risicobeheer worden uitgevoerd. De identificatieprocedure van de risico's moet door coördinatoren inzake intrafamiliaal geweld worden nagegaan. De gevallen met als bijzonder geïdentificeerde factoren moeten aan de verantwoordelijke officiers en andere ondersteuningsdiensten worden meegedeeld opdat deze onmiddellijk actie kunnen ondernemen<sup>486</sup>.

Ongeacht of het om een gewoon voorval of misdrijf handelt, moet bij elk geval van misbruik binnen een familie elke identificatieprocedure van het risico worden gevoerd. Dit kan enkel uitgaan van de door ACPO officieel vastgestelde risicofactoren die op een empirische studie gebaseerd zijn<sup>487</sup>. De procedure moet duidelijke informatie bevatten over de frequentie, de ernst en de mate waarin van het misbruik uit de hand is gelopen. Elk personeelslid moet er, als wezenlijk deel van het onderzoek, nieuwe informatie kunnen invoeren. De identificatie van de risicofactoren die betrekking hebben op het slachtoffer moet hem zo snel mogelijk tijdens het onderzoek worden meegedeeld<sup>488</sup>.

#### d.2. Risicoanalyse

Het is een procedure waarbij de kans op en de aard van het risico dat uitgaat van de dader ten aanzien van een specifiek slachtoffer regelmatig worden ingeschat en worden herzien. Hoewel het hele politiepersoneel verantwoordelijk is voor de identificatie van de risicofactoren, mag de risicoanalyse die tot een categorisering leidt enkel door specifiek opgeleide personen worden uitgevoerd. De risicoanalyse omvat het klasseren in een algemene categorie van de risico's die uitgaan van een verdachte. De bedoeling is immers de grote risico's te identificeren. De in intrafamiliaal geweld gespecialiseerde coördinatoren en politieofficiers moeten de geanalyseerde

---

<sup>485</sup> National Policing Improvement Agency (NPIA), *Guidance on Investigating Domestic Abuse*, 2008, p.35.

<sup>486</sup> *Ibid.*, p.35.

<sup>487</sup> Het gaat om volgende factoren: A ) reeds gepleegde fysieke agressie door de verdachte; 2) reeds gepleegde seksuele agressie door de verdachte; 3) escalatie en ernst van het geweld, met inbegrip van het gebruik van wapens en poging tot wurging; 4) misbruik van kinderen door de verdachte; 5) bezitsdrang, jaloezie of stalking door de verdachte; 6) dreiging met of zelfmoord van de verdachte; 7) dreiging met of illusie van moord door de verdachte; 8) crimineel verleden of niet-naleven van een burgerlijke of strafrechtelijke rechterlijke beslissing, verbreking van de probatie; 9) psychologisch en emotioneel misbruik van het slachtoffer door de verdachte (met inbegrip van de ontkenning of minimalisering van het geweld); 10) verdacht gebruik van illegale of voorgeschreven drugs, alcohol of psychische problemen; B 1) vaststelling door het slachtoffer dat het aan mogelijk toekomstige gevaren is blootgesteld (het slachtoffer onderschat meestal het risico); 2) lopende of nabije scheiding van de verdachte en conflicten bij contact voor het kind; 3) zwangerschap van het slachtoffer; 4) ongeschiktheid en/of fysieke of psychische ziekte van het slachtoffer, 5) sociaal isolement en specifieke kwetsbaarheid van het slachtoffer.)

<sup>488</sup> NPIA, *op.cit.*, p.36.

dossiers opvolgen om na te gaan of er zich geen fundamentele veranderingen hebben voorgedaan die de categorisering zouden kunnen wijzigen<sup>489</sup>.

De procedure van de risicoanalyse moet door een politiecoördinator inzake intrafamiliaal geweld worden gesuperviseerd. Dankzij deze procedure moet een open tekst kunnen worden ingediend dat niet met de risicofactoren overladen is maar relevant is voor het onderzoek en de risicoanalyse. De genomen beslissingen moeten worden geregistreerd. De gebruikte risicocategorisering moet erin worden gedefinieerd en aan de officieren van politie, het politiepersoneel en de partnerorganisaties worden meegedeeld. Er moet een methode bestaan aan de hand waarvan de risicocategorisering aan het slachtoffer kan worden meegedeeld die op gepaste wijze aan de beschermmaatregelen en de identificatie van de beschermfactoren moet kunnen worden gekoppeld. Het blijft de verantwoordelijkheid van de politie om het slachtoffer te beschermen. Niets mag doen vermoeden dat het slachtoffer hierover verantwoording zou moeten afleggen. De in huiselijk geweld gespecialiseerde officieren moeten erop toezien dat het slachtoffer en elk kind dat onder hetzelfde dak leeft, bij risicogeveallen, op beschermmaatregelen kunnen rekenen<sup>490</sup>.

### d.3. Het risicobeheer

Hierbij gaat het om het beheer van de reactie op de risico-identificatie en –analyse om de risico's op toekomstige schade van de dader te minimaliseren. Het risicobeheer omvat een geïntegreerde aanpak op basis van het delen van informatie en het ontwikkelen en implementeren van interventie-, risicobeheers- of actieplannen.

De risicobeheersprocedure loopt verder na het onderzoek, na het vonnis, ... Het bevat een structuur voor risicobeheer die lokaal is goedgekeurd. Het biedt de verschillende betrokken actoren mogelijke acties die in verhouding moeten staan tot de risico's en zich aan de specifieke variabelen van deze risico's moeten aanpassen. Het moet standaardantwoorden op operationeel niveau en antwoorden bij grote risicogeveallen bepalen en zich, in functie van de evolutie van de omstandigheden, hieraan kunnen aanpassen. Het gerechtelijke systeem moet ook van de genomen beslissingen in termen van risicobeheer op de hoogte worden gebracht. Deze procedure moet in verband staan met de procedure van het risicobeheer tussen de agentschappen dat uitsluitend op de grote risicogeveallen gericht is (MARACs). Het risicobeheersplan moet aan het slachtoffer worden meegedeeld<sup>491</sup>.

De in intrafamiliaal geweld gespecialiseerde officieren kunnen volgende maatregelen aanwenden om het risico in de geïdentificeerde gevallen te verminderen:

- Overgaan tot wettelijke interventies (bijvoorbeeld de aanhouding van een verdachte, gebruik van restrictiebepalingen, ...);
- De voorwaarden voor probatieverbrekingen versterken;
- Quick-responsesystemen, in samenwerking met de lokale politie, implementeren.

---

<sup>489</sup> *Ibid.*, p.81.

<sup>490</sup> *Ibid.*, p.82.

<sup>491</sup> *Ibid.*, pp.82-83.



- Snel en zorgvuldig elke intimidatiepoging van slachtoffers onderzoeken;
- Het slachtoffer helpen zijn woning te beveiligen;
- Ervoor zorgen dat het slachtoffer, indien nodig, naar een veilige plaats kan worden gebracht;
- De slachtoffers helpen hun reddingsplan uit te werken en op te zetten;
- De grote risicogeveallen naar een MARAC doorverwijzen;
- Verzekeren dat het wisselen of terug krijgen van een eigendom veilig kan gebeuren<sup>492</sup>.

#### d.4. De doorverwijzing naar de MARACS

**De MARAC is een vergadering van alle vertegenwoordigers van alle organisaties die in een specifiek geval een rol spelen. Deze wordt meestal door de politie of de probatiedienst geleid.** In de vergaderingen komt een actualisering van de risico's en een analyse van de noden van de slachtoffers aan bod. De MARAC maakt de link tussen de behoeftes van een slachtoffer en het bieden van gepaste diensten voor alle personen die bij een geval betrokken zijn (slachtoffer, dader, kinderen). **De MARAC wil informatie delen om de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van deze personen te verbeteren.** De meeste doorverwijzingen naar een MARAC gebeuren door de politie. In deze gevallen identificeert en analyseert de politie de risico's voor de MARAC-vergadering. Het MARAC-proces wordt opgezet wanneer de dader een groot risico vormt voor een specifiek individu of de hele gemeenschap<sup>493</sup>.

#### E. ONDERZOEKS- EN BESCHERMMEETHODES

**Een van de fundamentele verschillen tussen gevallen van intrafamiliaal geweld en eengerelateerd geweld schuilt in de organisatie en de voorbedachtheid ervan**<sup>494</sup>. Deze feiten worden immers vaak goed georganiseerd en gepland door meer dan een individu en kunnen door anderen zijn aangestookt. Het zijn misdaden en wanbedrijven die met voorbedachten rade worden gepleegd en waarbij vaak meerdere daders betrokken zijn<sup>495</sup>.

Door zaken die de publieke opinie hebben geraakt werd de politie bewust gemaakt van dit fenomeen en is zo **verfijndere maatregelen gaan aanwenden om eengerelateerd geweld te bestrijden**: afluistermethodes, undercoverofficieren, beschermmaatregelen voor getuigen, het garanderen van anonimiteit en vertrouwelijkheid<sup>496</sup>, het toepassen van operaties en methodes die

<sup>492</sup> *Ibid.*, p.34.

<sup>493</sup> *Ibid.*, p.84.

<sup>494</sup> J. BRANDON & S.HAFEZ, *op.cit.*, p. 2.

<sup>495</sup> CPS, Loc. cit.

<sup>496</sup> In sommige gevallen werden vrouwen die op de vlucht waren voor geweld vanwege hun familie of voor gedwongen huwelijken opzettelijk naar hun huis teruggestuurd of verraden door politieagenten, raadsliden of beambten met dezelfde culturele herkomst. In andere gevallen werden ze letterlijk opgespoord door leden van de ruime familie die van beroepswege toegang hadden tot hun nationaal verzekeringsnummer of hun gsm (J. BRANDON & S. HAFEZ, *op.cit.*, pp.94ev.).

in het algemeen in het kader van de georganiseerde misdaad worden gebruikt<sup>497</sup>. Het kan zijn dat slachtoffers of getuigen voor hun hele leven onder bescherming moeten worden geplaatst<sup>498</sup>.

Beroepsmensen mogen niet uit het oog verliezen dat ze aan slachtoffers vragen om beslissingen te nemen die, op zeer korte tijd, hun leven zullen veranderen. Velen onder hen wensen enkel dat het stopt, maar willen niet dat hun ouders of familie worden gecriminaliseerd en dat ze in hun gemeenschap geïsoleerd geraken<sup>499</sup>.

### 3. BESLUIT

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich toegelegd op de kwestie van eengerelateerd geweld. Het heeft een echt beleid hiertegen opgezet. Het gaat hierbij om het non-discriminatie beginsel: de slachtoffers van dit geweld moeten, ongeacht hun herkomst, worden beschermd.

Theoretisch zou het dus volstaan om het bestaande recht toe te passen. Hoewel er daadwerkelijk voor gekozen werd geen specifiek misdrijf te creëren, werd in instrumenten voorzien om rekening te houden met de specificiteiten van de gevallen.

Er werden geen nieuwe instrumenten aangemaakt. Er werd daarentegen **een uitgekende combinatie van verschillende bestaande instrumenten uit andere beleidstypes opgezet**. Afgezien van het opleiden en voorbereiden van het reeds bestaande personeel, **werd eengerelateerd geweld opgenomen in het identificatiesysteem dat tot dan van toepassing was op de verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, discriminatie en misbruik van minderjarigen**. Het gebruikte "third party reportingsysteem" om discriminaties te bestrijden werd uitgebreid. **Het risicoidentificatie, -analyse en -beheerssysteem dat voorzien is voor intrafamiliaal geweld** kon voor de slachtoffers van dit geweld worden toegepast. **Zodra de risicovolle gevallen geïdentificeerd zijn, zijn de onderzoeks- en beschermingsmethodes voor de georganiseerde misdaad hierop van toepassing**.

Het Verenigd Koninkrijk beschikt hierdoor dus over de middelen om dit fenomeen, enkel door een goede coördinatie van de diensten en een doorgedreven opleiding van zijn personeel voor deze feiten, te bestrijden. Aangezien deze wijzigingen recent zijn, is het nog enigszins te vroeg om na te gaan wat dit beleid effectief oplevert.

---

<sup>497</sup> *Ibid.*, p.135; ACPO, *op.cit.*, p.116.

<sup>498</sup> CPS, *Loc.cit.*

<sup>499</sup> ACPO, *op.cit.*, p.26.

## IX. BESLUIT VAN HET TWEEDE DEEL

Het eerste deel van onze studie had ons onder meer doen besluiten dat het concept van eergegerelateerd geweld, omwille van het vage en subjectieve karakter, niet tot een wetenschappelijke definitie kon leiden. Onze studie van de praktijk in drie Europese landen (Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden) bevestigt deze stelling. In dit opzicht moet worden opgemerkt dat de toegepaste concepten om het fenomeen te beschrijven doorheen tijd en ruimte variëren in functie van de evolutie van de kennis hieromtrent. Zo was er in het Frans eerst sprake van “crimes d’honneur”, “crimes dits d’honneur” en daarna “violences liées à l’honneur”. Daarom heeft geen enkel van de betrokken landen voor een specifieke strafbaarstelling gekozen. De noodzaak om gegevens te verzamelen om een echt beleid te voeren werd daarentegen snel weerhouden. Daarom werden in Nederland en het Verenigd Koninkrijk volgende werkdefinities opgesteld.

*“Eergegerelateerd geweld is elke vorm van geestelijk of lichamelijk geweld, gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in een reactie op een (dreiging van) schending van de eer en van een man of een vrouw en daarmee van zijn of haar familie waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken” (Nederland).*

*“Honour based violence is a crime or incident, which has or may have been committed to protect or defend the honour of the family and/or community”  
(Verenigd Koninkrijk).*

Zweden heeft daarentegen geen werkdefinitie opgesteld. Hierdoor bestaan er geen cijfers over dit fenomeen.

Uit de visies van deze drie landen kunnen we evenwel afleiden dat het fenomeen van eergegerelateerd geweld gebaseerd is op **volgende karakteristieken**:

- Het gaat om een reactie op een (vermeende) verbreking van de eer van de familie;
- Dit geweld komt voor in een collectieve familiale cultuur waar de gemeenschapszin groot is. Bovendien zijn er vaak meerdere daders;
- De invloed van de ruchtbaarheid van feiten op de reputatie van de familie is van groot belang. Roddels en veronderstellingen zijn bepalend ten aanzien van deze reputatie. Het belangrijkste is wat binnen de ruime gemeenschap wordt verteld, ongeacht of de feiten al dan niet waargebeurd zijn.

Binnen alle bestudeerde landen (Nederland, Verenigd Koninkrijk, Zweden en België) is de problematiek van eergegerelateerd geweld opgedoken door bijzonder symbolische zaken die de publieke opinie emotioneel hebben geraakt.

Dit grote emotionele bereik en de daaruit voortvloeiende media- en politieke druk hebben geen **grootschalige gestructureerde aanpak** door de nationale actieplannen in de weg gestaan die een echt geïntegreerd beleid mogelijk hebben gemaakt waarin alle departementen zijn opgenomen die op verschillende niveaus betrekking hebben (justitie, onderwijs, binnenlandse zaken,

buitenlandse zaken, jeugd, gezondheid, ...). In Nederland en het Verenigd Koninkrijk werden in tijd en ruimte beperkte pilootprojecten met vooropgestelde doelstellingen gevoerd. Na hun evaluatie werd een integraal en geïntegreerd beleid op nationale schaal ontwikkeld. Hoewel er reeds een basis is, zit het beleid inzake eergeerelateerd geweld in België nog in het beginstadium. In het nieuwe NAP is een hoofdstuk omtrent eergeerelateerd geweld opgenomen. In dit hoofdstuk wordt, in een operationeel plan, een bepaald aantal doelstellingen vermeld met de maatregelen die worden voorgesteld om deze te verwezenlijken.

Dit beleid werd bovendien opgenomen in beleidsvormen en bij instellingen die voor aanverwante fenomenen konden bestaan. Zo wordt **de link met partnergeweld en/of intrafamiliaal geweld** vaak weerhouden. Dit concept wordt immers ook als geweld tegen vrouwen gekwalificeerd dat een geslachtsgebonden interpretatie van de context vereist. Het verschil tussen beide fenomenen schuilt in een basiselement: bij intrafamiliaal geweld is er sprake van de plaats waar het geweld voorkomt (in de privésfeer, niet in het openbaar), terwijl eergeerelateerd geweld rekening houdt met het motief voor dit geweld. Het spreekt derhalve voor zich dat de randgebieden in welbepaalde gevallen in de praktijk vaag of zelfs onbestaande kunnen zijn. Voor sommigen is eergeerelateerd geweld nooit een vorm van intrafamiliaal geweld.

Daarom worden de bestaande aanpasbare instrumenten en structuren voor intrafamiliaal geweld prioritair gebruikt. Zo heeft het Verenigd Koninkrijk beslist om het systeem van MARACS voor eergeerelateerd geweld toe te passen dat voorzien is voor het beheer van risicovolle gevallen van intrafamiliaal geweld. Nederland heeft beslist om het snelle interventie AWARE-systeem toe te passen en de slachtoffers van intrafamiliaal geweld te beschermen. Er kan ook van worden uitgegaan dat het optimaal zou zijn dat dezelfde referentiemagistraat voor de twee fenomenen wordt aangesteld om er de subtiliteiten en verschillende mogelijke aanpakken van te kennen. Bovendien zou een opleiding die beide thema's en hun nuances omvat waarschijnlijk nuttig zijn. Inzake preventie bereikt de hulpverlenende sector meer slachtoffers door beroep te doen op bestaande structuren inzake intrafamiliaal geweld voor verschillende situaties dan door een specifieke structuur op te stellen.

De verschillende bestudeerde gevallen hebben evenwel de nood van een specifiek beheer van specifieke aspecten van eergeerelateerd geweld aangetoond. Dit is, omwille van de omvang van het reputatieaspect binnen eergeerelateerd geweld, in de eerste plaats het geval voor het toepassen van de bemiddeling om een conflict te regelen dat op geweld is uitgedraaid. Nederland beperkt sterk het gebruik ervan, terwijl het Verenigd Koninkrijk het formeel verbiedt. De Franse en Duitse praktijken neigen, op zijn minst in crisisperiodes, naar een verbod<sup>500</sup>. Ook blijkt dat een specifieke huisvesting nodig is om een versterkte veiligheid van bepaalde slachtoffers mogelijk te maken, rekening houdende met hun wens op een "normale toestand". Vervolgens moet de gerechtelijke en politionele behandeling rekening houden met volgend element: het collectieve aspect. Dit houdt in dat er vaak meerdere daders moeten worden geïdentificeerd en dat de voorbereiding en de voorbedachten rade van de daden moeten worden aangetoond.

---

<sup>500</sup> Standpunten die door de interveniënten werden verdedigd in het kader van het colloquium dat door het netwerk "mariage et migration" "Mariages forcés : journée de réflexion internationale sur la prise en charge globale des victimes" op 20 mei 2011 werd georganiseerd.

Dankzij het tweede deel van onze studie konden **sommige good practices** worden geïdentificeerd waarop België zich zou kunnen baseren om zijn vastgestelde huidige of toekomstige doelstellingen te behalen.

- Op preventief vlak werken de Zweedse projecten "It's about love" en "Shara's heroes" met buurtactoren om de mentaliteit van de jongeren te veranderen;
- In Nederland werd een identificatiesysteem van vroegtijdige identificatie van gevallen aan de hand van rode vlaggen opgezet. Er wordt ook met een checklist gewerkt die op de geïdentificeerde gevallen moet worden toegepast;
- In het Verenigd Koninkrijk worden gevallen van eengerelateerd geweld in het reeds bestaande invoersysteem van het parket geïdentificeerd;
- In het Verenigd Koninkrijk wordt het beheersysteem van risicovolle gevallen "MARACS" voor eengerelateerd geweld ingezet;
- In Nederland worden samenwerkingsakkoorden tussen de verschillende betrokken actoren opgezet;
- In het Verenigd Koninkrijk worden referentiemagistraten voor deze materie aangesteld en opgeleid;
- In Nederland werd een specifiek kenniscentrum voor eengerelateerd geweld opgericht.

Sommige van deze praktijken zullen waarschijnlijk aan de Belgische realiteit en doelstellingen kunnen worden aangepast. In het derde deel vindt u onze aanbevelingen hieromtrent terug.

DEEL 3  
AANBEVELINGEN

## X. AANBEVELINGEN

### 1. AANZET TOT DEFINIERING VAN EGG

#### Aanbeveling 1: Nood aan een werkdefinitie inzake EGG

Afgaande op onze eigen studie en de conclusies die we hier voorlopig en onder voorbehoud van verder empirisch onderzoek uit trekken, doen we het volgende voorstel van werkdefinitie:

*Eergerelateerd geweld is elke vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld, gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in een reactie op een (dreiging van) schending van de eer van een familie en/of gemeenschap, waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken.*

Deze werkdefinitie heeft vorm gekregen door het oplijsten van enkele uitdagingen voor de uitwerking van een uniforme definitie van EGG en door hieraan de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van onze literatuurstudie te koppelen.

#### A. UITDAGINGEN

- De steeds complexer wordende maatschappij voedt de vraag naar beleid op maat. Zonder kennis is een beleid echter onmogelijk. EGG is **een bijzonder complex fenomeen** en dit omwille van de volgende redenen.

Het begrip "eer" verwijst naar **een motief**. Het "vatten" en kwantificeren van het begrip "eer" als determinerende factor voor deze geweldsvorm is bijzonder moeilijk, zo niet onmogelijk. "Eer" wordt vaak gezien als **een typerend element van een bepaalde cultuur, religie of etnische groep, wat tot een aantal valkuilen in de conceptualisering en de aanpak ervan kan leiden**. Eremisdrijven worden gemakkelijk gelinkt aan een aantal bevolkingsgroepen, culturen of religies. Betekent dat dan dat een Westerse dader niet omwille van de "eer" een misdrijf kan plegen? Waar ligt de grens tussen het werkelijk plegen van geweld wegens de eer of het achteraf invoeren van "eer" als een gemakkelijk excuus? Wordt niet al te vlug van een eremisdrijf gesproken als het gaat om een geweldsituatie bij een bepaalde culturele gemeenschap? Soms ligt het motief in een totaal andere sfeer dan die van de eer, zoals bv. een geldkwestie of pure jaloezie, maar staart men zich in concreto blind op het motief "eer", omdat dit in de cultuur van een bepaalde bevolkingsgroep zou ingebakken zijn. Men moet er zich voor hoeden niet van vooroordelen/veralgemeningen uit te gaan. EGG komt immers voor in alle culturen, gemeenschappen en geloofsgroepen.

"Eer" is **een subjectief concept** gezien het afhankelijk is van de perceptie van een bepaalde gemeenschap.

- Het **onderscheid tussen EGG en IFG is zeer moeilijk te trekken**. Er zijn deels overlappingen, deels verschillen tussen de twee fenomenen. In bepaalde zaken van IFG kan de eer ook in het geding zijn, waardoor een andere aanpak nodig blijkt.
- Een sluitende, vaststaande definitie is, voor wat EGG betreft, geen sinecure. Zoals onze vergelijkende studie heeft aangetoond, is **EGG een koepelbegrip voor vele vormen van gewelddadig gedrag**. Zowel vrijheidsbeperking en bedreigingen als daadwerkelijke moorden om de eer, kunnen eronder vallen. Om die redenen stellen wij ook een werkdefinitie voor om het fenomeen EGG flexibel te kunnen benaderen. Het uitwerken van een (werk)definitie heeft **een belangrijke pragmatische doelstelling**: men kan daardoor patronen op het spoor komen, die inzicht en daarmee mogelijkheden voor de preventie en de aanpak van geweld opleveren. Een uniforme definitie is van belang voor de registratie en detectie van gevallen van EGG en dus voor verdere kennis van het fenomeen en beleid. Op deze manier zouden we het fenomeen beter kunnen detecteren en aldus op preventief vlak beter optreden, slachtoffers beter en efficiënter beschermen, deze misdrijven met meer kennis van zaken beteugelen. Het strekt dus tot aanbeveling om tot **een operationele definitie** te komen, in die zin dat zij de gemeenschappelijke referentie moet vormen voor de politionele en justitiële actoren.

## B. MOTIVERING VAN HET VOORSTEL VAN WERKDEFINITIE

Ons hierboven aangehaald voorstel van werkdefinitie motiveren we aan de hand van volgende vaststellingen, alsook aan de analyse van de bestaande werkdefinities uit het buitenland<sup>501</sup>:

- **Eergerelateerd geweld is een vorm van geweld gepleegd op vrouwen**

Uit de studie van de wetgevende en beleidsinstrumenten van de VN, de RvE en de EU, blijkt dat het fenomeen van het EGG benaderd wordt vanuit het grotere geheel van de strijd voor de vrouwenrechten en tegen het geweld op vrouwen. Zowel de VN, de RvE als de EU beschouwen dus EGG als **een vorm van geweld op vrouwen**<sup>502</sup>. Eén van de laatste sluitstukken op dit vlak is de Conventie inzake geweld op vrouwen en huiselijk geweld<sup>503</sup> van de RvE, waarin ook het EGG vermeld wordt. Men kan er vanuit gaan dat EGG een fenomeen is waarvan hoofdzakelijk, maar niet uitsluitend<sup>504</sup>, vrouwen en jonge meisjes het slachtoffer zijn. Om die reden lijkt het ons dus **geen determinerend element in de pragmatische definitie** en we zullen het dan ook niet in ons voorstel opnemen.

<sup>501</sup> Zie deel 2, werkdefinities van Nederland, Zweden (Kvinnoforum) en het Verenigd Koninkrijk

<sup>502</sup> Dit betekent dat ze deze vorm van geweld aanzien als een geweldsvorm die gebaseerd is op het gender en waarvan vrouwen hoofdzakelijk, maar niet uitsluitend, slachtoffer zijn (zie besluiten deel I).

<sup>503</sup> **Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique**, Istanbul, 11 mai 2011.

<sup>504</sup> Zie S.M.M. VAN AALST en R.H. JOHANNINCK, Eergerelateerd geweld in Nederland. Een onderzoek naar mannelijke slachtoffers: bekend maakt onbemind, 2007, 48 p. en L. WELCHMAN and S. HOSSAIN, "Honour", rights and wrongs, in 'Honour', Crimes, paradigms and violence against women, WELCHAN, L. and HOSSAIN, S. (eds.), 2005, Spinifex Press, Victoria; Zed Books, London and New York, 8, 1-20.



- **Bij eergerelateerd geweld wordt de “eer” vaak als excuus voor het plegen van geweld gebruikt**

**In geen geval mag de verwijzing naar eer, gebruiken, tradities, cultuur, gewoonten en religie als een rechtvaardiging van geweld gebruikt worden.** In omgekeerde richting mag men bij geweldzaken van bepaalde culturele gemeenschappen niet automatisch het etiket “eer” als motief geven. De klemtoon moet o.i. vooral op het geweld liggen. Het is belangrijk voor de aanpak dat men kennis heeft over het concept “eer” en dit in specifieke gevallen kan herkennen (vooral voor wat de bescherming van de slachtoffers betreft), maar het concept “eer” mag nadien in de aanpak van de dader geen rol meer spelen. Deze boutade vat het heel goed samen: *“Police should be culturally refined when dealing with victims, but racially and ethnically blind when dealing with perpetrators”*<sup>505</sup>.

- **Er zijn deels overlappingen, deels grote verschillen tussen eergerelateerd geweld en intrafamiliaal geweld**

Deze vaststelling leidt tot de noodzaak voor politie, parket en hulpverlener om de subtiele verschillen tijdig te kunnen herkennen met het oog op de meest efficiënte aanpak. Om die reden lijkt een aparte definiëring en aparte richtlijnen inzake aanpak, pertinent.

- **Een ruime definitie leidt tot ruimere mogelijkheden inzake detectie en biedt meer kansen tot kennisverdieping en verbreding bij de betrokken actoren**

Er wordt getracht de definitie zo ruim mogelijk te houden om zoveel mogelijk aan bovenstaande vaststelling te voldoen.

- Uit de **analyse van de buitenlandse werkdefinities**<sup>506</sup> lijken volgende elementen ons pertinent.

EGG is een vorm van geweld die optreedt als **reactie op de schending van de familie-eer**. Belangrijk hierbij is dat het begrip “familie” zeer ruim dient te worden opgevat. EGG wordt **gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit**. Er zit een component van voorbedachtheid in, een afspraak van een grotere groep en ook een goedkeuring door deze grotere groep. De eer moet op zich (nog) niet geschonden zijn, loutere roddels of vermoedens kunnen op zich al voldoende zijn om de reactie op de vermoedelijke eerschending op gang te brengen. Dit is het **element van de publieke bekendheid**, van de krachtige rol van roddels binnen een op zichzelf gerichte gemeenschap.

---

<sup>505</sup> Zie Met's guidance to officers, oct. 2003; Change, *Honour based Violence in the UK*, prepared for the Kvinnoforum Shehrazad project 2004, 31.

<sup>506</sup> Zie deel II

## C. DE VERSCHILLENDE COMPONENTEN VAN DE WERKDEFINITIE

Op basis van deze vaststellingen en rekening houdend met onze bevindingen uit delen I en II van ons literatuuronderzoek, zijn we tot volgend voorstel van definitie gekomen:

*Eergerelateerd geweld is elke vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld, gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in een reactie op een (dreiging van) schending van de eer van een familie en/of gemeenschap, waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken.*

Voor de **toepassing van deze definitie** grijpen we terug naar de definities “intrafamiliaal geweld” (IFG) uit de COL 3/2006<sup>507</sup> en “partnergeweld” uit de COL 4/2006<sup>508</sup> en de definities uit Nederland en het VK. Hiernavolgend bespreken we **de belangrijkste componenten van dit voorstel van definitie**, nl. het geweld (c.1) en de drie determinerende componenten van EGG (c.2): collectieve mentaliteit, reactie op de schending van de eer van de familie en/of gemeenschap en publieke bekendheid.

### c.1. Geweld

Om redenen van coherentie kan worden teruggegrepen naar de twee omzendbrieven rond IFG en partnergeweld.

In deze omzendbrieven wordt geweld gedefinieerd als “*elke vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld*”. Met geweld wordt dan bedoeld “*alle strafbare gedragingen die door een daad of een verzuim schade berokkenen aan de benadeelde persoon. Dit geweld kan fysiek zijn (bv. opzettelijke slagen en verwondingen), seksueel (bv. aanranding van de eerbaarheid of verkrachting), psychisch (bv. belaging, laster, eerroof, beledigingen) of zelfs economisch (bv. diefstal of misbruik van vertrouwen)*”. Naar analogie met beide omzendbrieven, kan er voorzien worden in een niet-exhaustieve lijst van strafbare gedragingen die onder de noemer van EGG zouden kunnen vallen (zie infra –wetgeving).

Van belang is ook dat men in de omzendbrieven, zowel voor IFG als partnergeweld, niet enkel refereert naar de strafbare gedragingen maar ook naar alle gedragingen waarvan, hoewel ze geen misdrijf lijken te zijn, bij de politie of het parket aangifte kan worden gedaan en waarvan een proces-verbaal kan worden opgemaakt onder een zekere tenlasteleggingcode. Een gelijkaardige praktijk zou ook voor EGG mogelijk moeten zijn. Nederlands onderzoek heeft immers gewezen op het belang van de “glijdende schaal” van EGG, waarmee gewezen wordt op het crescendo van

<sup>507</sup> Omzendbrief nr. COL 3/2006 van het College van Procureurs-generaal bij de Hoven van Beroep, Brussel, 1 maart 2006

<sup>508</sup> Gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, Brussel, 1 maart 2006.

ogenschijnlijk irrelevante gebeurtenissen tot de escalatie naar ernstig geweld met zware gevolgen<sup>509</sup>.

## c.2. Determinerende componenten van de definitie

Ter onderscheiding van IFG en ter beklemtoning van de eigenheid van het fenomeen EGG lijkt het ons nuttig de volgende **determinerende componenten van de definitie** verder te omschrijven: de collectieve mentaliteit (*i*), de reactie op de schending van de eer van de familie en/of gemeenschap (*ii*) en het element van de publieke bekendheid (*iii*)<sup>510</sup>.

### *i. Collectieve mentaliteit*

De factor van de "collectiviteit" is de meest in het oog springende factor van onderscheid tussen een "gewoon" geval van IFG en een geval van EGG. Daar waar bij IFG meestal slechts sprake is van één dader, die niet echt op begrip van de grotere familie en of gemeenschap kan rekenen, wordt EGG meer bespreekbaar geacht in de ruimere familie en of gemeenschap en vaak zelfs afgesproken en gedoogd. Politie en parket dienen dus duidelijk te beseffen dat ze met meer dan één dader te maken kunnen hebben en dat de fysieke dader niet altijd het brein achter het geweld is. Deze factor van collectiviteit zorgt er ook voor dat getuigen niet steeds als betrouwbaar moeten gezien worden en dat zogenaamde bemiddelaars, tolken of politieambtenaren uit dezelfde groep niet altijd door het slachtoffer zullen vertrouwd worden<sup>511</sup>. Dader en slachtoffer (tijdelijk) fysiek van elkaar verwijderen, wat bij IFG de zaak kan ontmijnen, zou niet altijd even efficiënt zijn bij gevallen van EGG. Politie en parket dienen dus oog te hebben voor deze determinerende factor. Met andere woorden, **de factor van de collectieve mentaliteit zorgt ervoor dat methoden en technieken die zeer effectief zijn bij gevallen van IFG, bij zaken van EGG net contraproductief kunnen zijn**. Om die reden vinden wij dit een belangrijke component van een eventuele definitie van EGG.

### *ii. Reactie op de schending van de eer van de familie en/of gemeenschap*

In eerste instantie wordt de "eer" geschonden. Dit is dan ook meteen het belangrijkste verschil met IFG: bij EGG gaat het altijd om een reactie op de schending van de eer, terwijl IFG talloze oorzaken kan hebben zoals financiële problemen, een drank- of drugsprobleem of relatieproblemen. "Eer" is geen statisch concept, het is iets dat dynamisch is. Het is niet homogeen, maar heterogeen. Het is niet iets dat "eigen" is aan een bepaalde gemeenschap en "oneigen" aan een andere. Toch wordt vastgesteld dat bepaalde "families" en of "gemeenschappen"

---

<sup>509</sup> Zie bv. J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eorzaken bij de politie. Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006*, Deelrapport 1, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie Veiligheid begint bij Voorkomen, Programmabureau Eergerelateerd Geweld, Landelijke expertisecentrum eergerelateerd geweld, politie Haaglanden, 10.

<sup>510</sup> Deze determinerende componenten kunnen, naar analogie met COL 3/2006, op niet-limitatieve wijze in een eventuele nieuwe omzendbrief verduidelijkt worden.

<sup>511</sup> Zie bv. J. JANSSEN, *Pilot eergerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid*, de eindrapportage, Unit MEP, Politie Haaglanden, 19.

op zogenaamde schendingen van hun eer het excuus van de nood aan herstel van hun geschonden eer aanhalen.

O.i. lijkt het beter in de definitie de “**schending van de eer**” zo ruim mogelijk op te vatten, zoals in de definitie van het VK. Zodoende kan hieronder zowel de schending van de vrouwelijke eer, de mannelijke eer, de seksuele en de niet-seksuele eer enz...vallen. De functie van “eer” simpelweg reduceren tot vrouwenonderdrukking doet immers geen recht aan de complexiteit van het verschijnsel.

Er zal ook een omschrijving moeten gegeven worden van wat er onder “**familie en/of gemeenschap**” moet verstaan worden<sup>512</sup>. Belangrijk is hier het evenwicht te behouden op de scheidingslijn tussen intrafamiliaal en extrafamiliaal. Het concept familie bij EGG is ruimer dan het kerngezin zoals nu omschreven in de COL 3/2006. Dit begrip zal dus ook verder moeten gedefinieerd worden in een eventuele omzendbrief inzake eergerelateerd geweld. Het is in elk geval een belangrijk gegeven om rekening mee te houden, want in het kader van de waarheidsvinding is het essentieel dat de politie niet op voorhand zoekrichtingen en eventuele daders over het hoofd ziet of zelfs uitsluit.

### ***iii. Publieke bekendheid***

In de Nederlandse definitie wordt, in tegenstelling tot de definitie van het VK, het element van de publieke bekendheid opgenomen. Een schending van de eer is niet eens vereist om reacties op vermoedelijke eerschendingen te krijgen. De **rol van roddel, achterklap en de schrik om aanzien en status te verliezen in de eigen besloten gemeenschap**, zou niet te onderschatten zijn. Niet de concrete eerschending op zich is van determinerend belang, wel de interpretatie van de feiten door de anderen. Dit is het gegeven van de “kritieke sociale grenzen”<sup>513</sup>. Het is zeer belangrijk dat hier aandacht voor is bij politie en parket, dat er dus niet noodzakelijk eerst een schending van de eer voorafgaat aan het EGG. Ook voor de aanpak is deze factor van zeer groot belang: het is beter het (potentiële) slachtoffer en de vermoedelijke dader zo discreet mogelijk te benaderen.

## **2. STRAFBAARSTELLING EN BESTRAFFING VAN EERGERELATEERD GEWELD**

**Aanbeveling 2: Een specifiek wetsartikel dat EGG als dusdanig strafbaar stelt, is niet nodig of wenselijk.**

**Aanbeveling 3: “Eer” mag niet als verzachtende omstandigheid, verschoning of rechtvaardiging van het basismisdrijf aangewend worden. In omgekeerde zin, kan de verwijzing naar eer ook geen aanleiding geven tot verzwarende omstandigheden of een zwaardere bestraffing.**

<sup>512</sup> Inspiratie kan hiervoor gezocht worden in R. ERMERS, Eer en eerwraak, definitie en analyse, BULAAO, Amsterdam, 2007, 83-110, waarbij ook diverse schema's van mogelijke familie(ver)banden worden geschetst.

<sup>513</sup> Waar die grenzen liggen, is afhankelijk van tal van factoren, zoals de culturele achtergrond, de percepties en de aard van het gedrag dat als een eerschending is ervaren.

In elk van de drie onderzochte landen werd EGG niet opgenomen als een autonome strafbaarstelling. Dit werd ook niet vanuit de internationale organisaties aanbevolen. In de verschillende juridische en beleidsinstrumenten die op internationaal en Europees niveau inzake EGG werden aangenomen, wordt wel steeds het belang van de strijd tegen het EGG aangehaald. Er wordt daarbij niet gesteld dat een wetgevend optreden op zich noodzakelijk is, wél dat eremisdrijven moeten onderzocht en vervolgd worden en dat de daders terecht en bestraft moeten worden en slachtoffers beschermd.

Wat men vooral op internationaal en Europees niveau voor ogen heeft, is dat "eer", "tradities", "gewoonten", "gebruiken", "cultuur", religie" niet als verzachtende omstandigheden, verschuiving of rechtvaardiging van het basismisdrijf mogen aangewend worden. In omgekeerde zin, kan de verwijzing naar dergelijke zaken o.i. ook geen aanleiding geven tot verzwarende omstandigheden of een zwaardere bestraffing, wat een pervers effect kan zijn van de aandacht voor een aparte aanpak van dit fenomeen. Puur juridisch gezien kan dit geen probleem opleveren aangezien verzwarende omstandigheden slechts uit een vooraf in de wet bepaalde en uitdrukkelijk aan een strafverzwaring gekoppelde factor kunnen voortvloeien. Op heden bestaat er geen verzwarende omstandigheid die naar "eer" verwijst en dit lijkt ons ook niet aangewezen. Daarenboven bestaan er verscheidene strafverzwaringen indien geweld voorkomt in afhankelijkheidsrelaties.

Het aannemen van verzachtende omstandigheden wordt aan de discretionaire beoordeling van de rechter overgelaten. Het lijkt ons weinig waarschijnlijk dat in België een rechter "eer" als een verzachtende omstandigheid zou aannemen. Nochtans zijn er voorbeelden van rechtszaken uit het buitenland waar een "culturele verdediging" succesvol gebleken is<sup>514</sup>. Ook het gebruik van provocatie of uitlokking (411 Sw.), naar Belgisch recht een strafverminderende verschuivingsgrond bij doodslag en slagen en verwondingen, werd in het buitenland bij zogenoemde erezaken al met succes aangewend. Dit zou te allen tijde moeten vermeden worden en hier wordt in internationale rechtsinstrumenten ook voor gehoord<sup>515</sup>.

Er is naar Belgisch recht **geen specifiek wetsartikel dat EGG als dusdanig strafbaar stelt** en o.i. is dit ook **niet nodig of wenselijk**. Ook in Nederland, Zweden en het VK heeft men niet in specifieke wetgeving voorzien en er is ook geen enkel internationaal of Europees rechtsinstrument die de Belgische wetgever hiertoe verplicht. De huidige wetgeving biedt ongetwijfeld al vele mogelijkheden om uitingvormen van EGG te bestraffen (zie supra, deel II). Naar analogie met COL 3/2006 en COL 4/2006, kunnen de mogelijke geschonden strafbepalingen in een lijst als bijlage bij een eventuele omzendbrief eengerelateerd geweld opgenomen worden<sup>516</sup>. Specifiek voor EGG zullen ook de rechtsfiguren van de deelneming (art. 66-69 Sw.), wegens het collectief karakter van het fenomeen, en de regels van de extraterritoriale werking van de strafwet (art. 6-14 V.T. Sv.) van belang zijn.

---

<sup>514</sup> A. PHILIPS, *Gender & Culture*, Polity Press, UK, 2010, 83-106. Ook in België heeft men al aandacht gehad voor het fenomeen van de "culturele verdediging": zie S. D'HONDT, *Interculturele communicatie in rechtbanken*, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, Liga voor mensenrechten, Politeia, 192 p.63, 76.

<sup>515</sup> **Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique**, Istanbul, 11 mai 2011.

<sup>516</sup> Zie bijlage 1 bij COL 4/2006.

### 3. AANZETTEN TOT EEN AANPAK OP MAAT VAN EERGERELATEERD GEWELD

**Aanbeveling 4: Uitwerken van een aanpak op maat van eengerelateerd geweld die gericht is op preventie, bestraffing en opvolging van de daders en de slachtoffers via een samenwerking tussen alle betrokken actoren.**

Hoewel een wijziging van het Strafwetboek in de zin van een specifiek misdrijf of een verzwarende omstandigheid met betrekking tot eengerelateerd geweld onuitvoerbaar lijkt en bijgevolg niet wenselijk is, vergt dit soort feiten een specifieke behandeling die afgestemd is op de omstandigheden. De praktijk op internationaal vlak beveelt immers de goedkeuring van wetgevende, preventieve en beschermingsmaatregelen door de Staten aan. Een aanpak op maat lijkt ons dus noodzakelijk om de gevallen die met onze werkdefinitie zouden overeenstemmen te behandelen.

Het opstellen van een praktische definitie, zoals ons hierboven vermelde voorstel, moet in de eerste plaats dienen voor het vroegtijdige opsporen en identificeren van gevallen, zodat de nodige gegevens voor het uitwerken en evalueren van een beleid kunnen worden verzameld (A). Samen met deze identificatie moeten er maatregelen bestaan die er op gericht zijn de daden te voorkomen die beantwoorden aan de karakteristieken van eengerelateerd geweld (B). Wanneer het geval onder de definitie van eengerelateerd geweld valt, dan is het belangrijk dat er informatie tussen de politie, het parket en de hulpdiensten kan worden uitgewisseld en dat deze instanties samen kunnen werken om de dader te straffen en het slachtoffer te beschermen (C). Ten slotte is het van bijzonder groot belang dat er aandacht uitgaat naar de bescherming van de slachtoffers (D) en de opvolging van de daders (E).

Net als voor de uitwerking van een praktische definitie, hebben we ons gebaseerd op onze literatuurstudie om voor elk hieronder vermeld aspect concrete aanbevelingen te formuleren die, volgens ons, in België zouden kunnen worden toegepast met het oog op het uitwerken van een strafrechtelijk beleid ter zake.

#### A. VROEGTIJDIGE OPSPORING EN IDENTIFICATIE VAN EERGERELATEERD GEWELD

**Aanbeveling 5: Opzetten van een systeem waarmee kwantitatieve gegevens omtrent eengerelateerd geweld kunnen worden verzameld m.o.o. het behalen van vooropgestelde beleidsdoelstellingen.**

Een belangrijk punt blijft het gebrek aan betrouwbare en vergelijkbare gegevens omtrent eengerelateerd geweld. De kennis over het fenomeen is hierdoor beperkt. Het staat ook een coherent beleid op de verschillende machtsniveaus (Europees, Federaal, gewestelijk, lokaal) in de

weg. Bovendien is het vroegtijdig herkennen en correct interpreteren van signalen van een risico op eengerelateerd geweld van fundamenteel belang om in alle betrokken sectoren in afgestemde interventies te voorzien (onderwijs, gelijke kansen, politie, justitie, ...).

Hoewel een goede definitie in werkelijkheid de identificatie van gevallen van eengerelateerd geweld wordt er, ondanks een werkdefinitie van eengerelateerd geweld die door de verschillende actoren wordt gebruikt, mogelijk moet maken, in Nederland van uitgegaan dat het moeilijk blijft om een correcte evaluatie van de prevalentie van dit fenomeen uit te voeren. Er wordt onder meer gewezen op de omvang van het "dark number" en de kans op dubbele telling. Deze lacune kan bovendien niet alleen worden opgevuld door de politie- en parketstatistieken. Hiervoor zijn bijvoorbeeld prevalentiestudies en cijfergegevens van de hulpverleningssector nodig.

Bovendien is het voor de terreinactoren niet altijd vanzelfsprekend om te bepalen of ze al dan niet met eengerelateerd geweld te maken hebben. Het concept van eer is, zoals zo vaak gezegd, een sociale constructie die dient tot het **motiveren van daden**. Dit is per definitie uiterst subjectief. Deze motivatie kan deze feiten verklaren, maar kan niet dienen tot het goedpraten ervan.

Ten slotte mag eengerelateerd geweld niet als geïsoleerde feiten worden geanalyseerd. Het moet als een **proces** worden beschouwd waarvan de voorafgaande signalen moeten worden erkend om te vermijden dat het uit de hand loopt. De identificatie van deze elementen moet het mogelijk maken een preventierol te verzekeren, zonder evenwel te gaan stigmatiseren. Elk geval is immers uniek en het risico dat het uit de hand loopt is verre van de regel. Een risico kan worden geëvalueerd en beheerd maar niet worden voorspeld.

Op heden bestaat er in België geen systeem waarmee kwantitatieve gegevens omtrent eengerelateerd geweld kunnen worden verzameld. Het identificeren van de omvang van eengerelateerd geweld zou het daarentegen mogelijk moeten maken om op gepaste wijze middelen toe te kennen, interventies te bepalen en deze middelen op zowel preventieve als reactieve wijze in te zetten. Aangezien het om een proces handelt, zou elk misdrijf, iedere dreigende houding, elk geweld of misbruik waarbij de eer de drijfveer is, vanaf het begin, moeten worden geregistreerd. Dat is niet vanzelfsprekend. In het "Nationaal Actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld 2010-2014" wordt **"het onderzoeken van de mogelijkheid om een eenvoudige en efficiënte vermelding van eengerelateerd geweld in het bestaande registratiesysteem van klachten inzake intrafamiliaal geweld op te nemen en het opvolgen van deze statistieken"**<sup>517</sup> in de door de FOD Justitie te implementeren maatregelen voorzien. Bovendien hopen we dat ons werkdefinitievoorstel hiertoe een eerste aanzet kan vormen. Op heden voorziet COL 3/2006 immers reeds in een registratiesysteem van feiten van intrafamiliaal geweld.

Teneinde deze maatregel te verwezenlijken door de hierboven vermelde moeilijkheden op te lossen, zou de Belgische Staat zich kunnen baseren op de good practices die in het **Verenigd Koninkrijk** en Nederland werden geïdentificeerd.

---

<sup>517</sup> "Nationaal Actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld 2010-2014", goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie Integratie in de samenleving op 23 november 2010, p.30.

Voor de Britse CPS (Crown Prosecution Service) is de gegevensverzameling omtrent eengerelateerd geweld noodzakelijk om de **prestaties op het vlak van beheer van deze gevallen**, alsook in het ruimere kader van de strategie van de strijd tegen geweld tegen vrouwen **te evalueren en te analyseren**. Elk eengerelateerd misdrijf, iedere dreigende houding, elk eengerelateerd geweld of misbruik (psychologisch, fysisch, seksueel, financieel of emotioneel) wordt aan de hand van een vlag gemarkeerd. Deze misdrijven zullen in functie van hun specifieke kwalificatie worden vervolgd (aanranding, stalking, kinderonvoering, verkrachting, doodsb bedreiging, doodslag, opsluiting, misbruik van minderjarigen). Deze misdrijven zullen aan de hand van een vlag als "honour crime" moeten worden aangevinkt. Daarnaast moeten ze, volgens hun kwalificatie, in het Case Management System worden geïdentificeerd. Voor de studie omtrent eengerelateerd geweld bestond dit vlaggensysteem reeds voor andere fenomenen (racisme, misbruik van minderjarigen, verkrachtingen, intafamiliaal geweld, ...). Eengerelateerd geweld en gedwongen huwelijken moesten gewoon aan het systeem worden toegevoegd. Meerdere vlaggen kunnen op eenzelfde zaak betrekking hebben.

In **Nederland** wordt een rode vlag geplaatst bij gevallen waarvan wordt verondersteld dat eer, ongeacht de manier waarop, een rol speelt. Het hoofddoel is **het vroegtijdige opsporen om te vermijden dat het uit de hand loopt en het beschermen van mogelijke slachtoffers**. Er gaat dus belang en aandacht uit naar de daden die binnen de definitie van eengerelateerd geweld passen maar die op zich geen misdrijf vormen. Deze rode vlaggen worden in een "query" opgenomen die elke dag wordt gecontroleerd. Zodra er een rode vlag staat aangeduid, moeten de politiemensen zich ervan bewust zijn dat eer een mogelijk drijfveer is en dat ze de "checklist" moeten gebruiken. Dankzij deze checklist zal informatie kunnen worden verzameld met het oog op een diepgaande analyse. Deze omvat een lijst met raadgevingen en vragen over de persoonlijkheid, het sociale en economische milieu, het ondervinden van geweld, het gebruik van tolken, enz. Deze checklist is geen onvoorwaardelijke zekerheid voor het goede beheer van de zaak, maar een instrument voor de terreinactoren.

In België heeft het pilootproject van Mechelen getracht het Nederlandse rode-vlaggensysteem op hun beheer van gevallen van eengerelateerd geweld toe te passen. In Verviers worden de dagelijkse interventieverslagen door de lokale politie nagekeken die deze dan aan de Federale Politie doorgeeft als de verdenkingen worden bevestigd. Bovendien heeft de Federale Politie haar eigen "checklist" opgesteld die gebruikt wordt op basis van de Nederlandse ervaring.

Wat betreft het verzamelen van statistische gegevens **in België, zullen in eerste instantie de nagestreefde doelstellingen, door de "eenvoudige en efficiënte vermelding van eengerelateerd geweld", in het systeem moeten worden gedefinieerd: een beter beeld van het fenomeen met het oog op het bepalen van een strategie; het vroegtijdige opsporen om elke escalatie te vermijden en de veiligheid van de personen te verzekeren;** beide doelstellingen tegelijk of nog andere te bepalen doelstellingen. **In functie hiervan zal moeten worden bepaald wat de huidige invoersystemen van politie en/of parket toelaten om deze doelstelling te realiseren, rekening houdende met de specificiteiten van dit fenomeen** – met name de motivering van de daad en de daad als deel van een proces. Er zou bijvoorbeeld een nieuw "contextveld" "eer" in het REA/TPI-informaticasysteem van de correctionele



parketten kunnen worden aangemaakt. Een belangrijk element in het Engelse systeem is dat een geval tegelijkertijd met meerdere fenomenen in verband kan worden gebracht. Het is inderdaad zo dat bij de evaluatie van het pilootproject in het Verenigd Koninkrijk de gevallen van eengerelateerd geweld altijd met minstens een ander fenomeen in verband stonden.<sup>518</sup>

## B. PREVENTIE VAN EERGERELATEERD GEWELD

**Aanbeveling 6: De bewustwording, het begrip en de expertise van het fenomeen door alle betrokken terreinactoren moet preventiegericht worden versterkt.**

Voor een fenomeen als eengerelateerd geweld moet voornamelijk op preventie worden ingezet. De coördinatie tussen de betrokken partners moet worden verdergezet. Er wordt evenwel reeds een lijst met enkele aanbevelingen opgesteld.

Een van de mogelijke doelstellingen van een vroegtijdige opsporing van eengerelateerd geweld is het voorkomen van escalatie doorheen het proces. Teneinde de gevallen op te sporen en te identificeren moeten evenwel enkele hindernissen worden aangehaald. Er wordt vastgesteld dat sommige terreinactoren, met name de politie, hun gevoeligheid, perceptie en expertise van de context waarin de gebeurtenissen zich afspelen moeten verbeteren. Deze personen kunnen vooronderstellingen hebben die gebaseerd zijn op hun onbegrip van een andere cultuur. Dit kan leiden tot een **onderschatting** van het door het slachtoffer gelopen **risico**. Deze **lacunaire kennis van de context** kan bij de terreininterveniënten ook gepaard gaan met een **gebrek aan vertrouwen** in hun interventiecapaciteit om een daad te voorkomen of een mogelijk slachtoffer te beschermen.

De vraag naar hulp van het mogelijke slachtoffer kan op zijn beurt ook door een beperkte sociale autonomie worden beperkt. Een van de belangrijke risicofactoren is nu net de **afhankelijkheid van het slachtoffer ten aanzien van zijn omgeving**. Deze afhankelijkheid kan verschillende oorzaken hebben: de leeftijd van het slachtoffer, de materiële en/of affectieve afhankelijkheid, het verblijfsstatuut, ... Bovendien bevindt het slachtoffer zich, bij een situatie waarin het zich bedreigd voelt, in een situatie waarin het **vertrouwen** in de gesprekspartner van essentieel belang is.

Er wordt in het algemeen van uitgegaan dat het gebrek aan bewustwording, begrip of expertise kan bijdragen tot het vergroten van het nadeel en het risico en tot het verminderen van het vertrouwensniveau van de (mogelijke) slachtoffers. Het vroegtijdige herkennen en de correcte interpretatie van de signalen is van belang om aangepaste interventies mogelijk te maken. Een zo ruim mogelijke groep personen die met eengerelateerd geweld kan worden geconfronteerd moet deze signalen kunnen opvangen. Hiertoe werden verschillende soorten maatregelen, die bij ons zouden kunnen worden aangepast, in de bestudeerde landen uitgewerkt. Wij stellen voor om de

---

<sup>518</sup> Alle gevallen werden ook aanzien als gevallen van intrafamiliaal geweld. Sommige werden aangegeven als gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld en in een geval was er ook sprake van een racistisch incident. CPS, CPS pilote on forced marriage and so-called 'honour' crime – findings, December 2008, pp. 14-15.

betrokken actoren te sensibiliseren, op te leiden en te begeleiden (1), referentiepersonen ter zake aan te stellen (2) en de risico's te identificeren die vervolgens moeten worden beheerd en geanalyseerd (3).

b.1. Sensibiliseren, opleiden en begeleiden van de betrokken actoren

**Aanbeveling 7: De sensibilisering, opleiding en begeleiding van de betrokken actoren door middel van zowel specifieke als met intrafamiliaal geweld gemeenschappelijke instrumenten verzekeren.**

In het kader van een gedegen preventieve aanpak wensen we ook de klemtoon te leggen op het nut van **sensibiliseringscampagnes**. Als voorbeeld halen we de Rondetafel Eergerelateerd geweld aan die de vzw Zijn en het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen, in samenwerking met de provincie Vlaams-Brabant, het Steunpunt Algemeen welzijnswerk, het Forum van Vlaamse Vrouwen en het Koerdisch centrum te Brussel, hebben opgezet. Hiertoe hebben ze alle nuttige partners die een expertise in de materie hebben in 2011 uitgenodigd op een rondetafeloverleg. Ook het nut van de **studiedagen** kan worden benadrukt. Zo heeft Synergie Wallonie hier in juni 2010 een colloquium over georganiseerd<sup>519</sup>.

Bovendien zorgt elke begeleiding en opleiding van de betrokken magistraten en politiemensen er voor dat hun vertrouwen in hun interventiecapaciteiten toeneemt, het risico vermindert en de ondersteuning voor slachtoffers vergroot. Zo werden bij het pilootexperiment in het Verenigd Koninkrijk sommige magistraten in werkelijkheid op voorhand opgeleid en anderen niet. De opgeleide magistraten hebben aangegeven dat ze meer vertrouwen hadden in de identificatie en vervolging van de gevallen, in de sensibilisering van lokale agentschappen en in het advies dat aan hun verschillende collega's werd gegeven.<sup>520</sup>

In België voorziet de gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld (Col 4/2006) er in dat "om passend op gevallen van partnergeweld te reageren, de personen die zich daarmee bezighouden, correct moeten worden geïnformeerd en opgeleid". In elk parket en iedere rechtbank moet minstens één magistraat, en in elke politiezone minstens één personeelslid van de politie een gespecialiseerde opleiding ter zake volgen. Bovendien worden bijkomende opleidingen op lokaal vlak ook naar voren geschoven.<sup>521</sup> De referentiemagistraat of referentieambtenaar kunnen een doorslaggevende rol spelen en hun kennis overdragen.

Ten aanzien van hetgeen reeds werd voorgesteld, willen we de **pedagogische koffer** aanhalen die door het pilootproject van Verviers wordt voorgesteld om preventie- en informatieacties bij verschillende publieken te voeren. Deze pedagogische koffer bestaat uit verschillende

<sup>519</sup> Zie A. LIZIN en R. MARCELIS (coord.): *Violences faites aux femmes au nom de l'honneur et mariages forcés en Wallonie – Actes du colloque du 11 juin 2010*, Editions de l'Arbre, Bruxelles-Paris, 2011.

<sup>520</sup> Cps pilot on forced marriage and so-called 'honour crime' – findings, p.38.

<sup>521</sup> Col 4/2006, p.20.

taxonomische niveaus om door en voor beroepsmensen te worden gebruikt. Dit project is gericht op de samenwerking tussen het parket, de politie en de sociale sector. Begin 2010 werd, in het kader van het pilootproject van Mechelen, een opleidingsparcours volgens het **“train-the-trainer”**-principe opgezet.

Hoewel intrafamiliaal geweld en eengerelateerd geweld zich op bepaalde punten overlappen, is het voor de behandeling van gevallen van eengerelateerd geweld noodzakelijk voorzorgen te nemen die indruisen tegen hetgeen voor partnergeweld wordt aanbevolen. Zo kan het wijzen op de wettelijke verplichtingen of een zichtbaar politieoptreden, wanneer de aanranding van de eerbaarheid nog niet openbaar is, contraproductief werken. Zo moet ook met de aanpak van de bemiddeling, die bij intrafamiliaal geweld wordt aanbevolen, omzichtig worden omgesprongen als deze bij eengerelateerd geweld wordt toegepast. Het Verenigd Koninkrijk verbiedt in dit geval het gebruik ervan. Nederland vraagt enkel dat er bepaalde voorzorgen worden genomen<sup>522</sup>.

Heel wat gevallen van eengerelateerd geweld kunnen daarentegen aanzien worden als intrafamiliaal geweld. Bovendien kunnen het isolement en de afhankelijkheid van het slachtoffer gemeenschappelijke karakteristieken van deze fenomenen zijn. In het NAP werd de behandeling van eengerelateerd geweld trouwens als een "andere vorm van intrafamiliaal geweld" beschouwd. Het lijkt ons dus opportuun dat **dit fenomeen in de opleidingen omtrent intrafamiliaal geweld wordt opgenomen** naast elke andere nuttig geachte gespecialiseerde opleiding omtrent eengerelateerd geweld. Hierbij moet de nadruk op de specificiteiten en de gemeenschappelijke punten van beide fenomenen worden gelegd.

b.2. Het aanstellen van referentiepersonen voor eengerelateerd geweld

**Aanbeveling 8: Er in het kader van COL4 op toezien dat de referentiepersonen voor partnergeweld ook de referentiepersonen voor eengerelateerd geweld zijn en dat ze hiervoor zijn opgeleid.**

Het Verenigd Koninkrijk heeft een systeem opgezet dat we kennen van politiemensen en referentiemagistraten ter zake. Aangezien niet iedereen in alles gespecialiseerd kan zijn, zijn specifiek opgeleide personen de "consulenten" voor eengerelateerd geweld. Als de magistraat die belast is met de zaak het geval als een vorm van eengerelateerd geweld vaststelt, dan wordt dit geval aan de referentiemagistraat voorgelegd die nagaat of het geval wel correct werd geïdentificeerd en voorlicht over de manier waarop deze moet worden behandeld. Als het geval complex wordt, dan wordt een vergadering tussen de politieagent en de referentiemagistraat georganiseerd.

<sup>522</sup> Tijdens een colloquium dat op 20 mei 2005 in Brussel door het netwerk "mariage-migration" werd georganiseerd, stelde Corinna Ternedden van het opvangcentrum voor jongeren en jonge vrouwen Papatya in Duitsland dat een van de fouten in 25 jaar praktijk het opzetten van bemiddeling was. Bemiddeling kan, in crisissituaties, volgens haar nooit erekwesties oplossen die verder reiken dan de familiekeren. Tijdens hetzelfde colloquium bevestigden vertegenwoordigers van de uitgenodigde Franse verenigingen dat ook zij de bemiddeling in crisissituaties onvoorwaardelijk verwerpen om dit soort conflicten te regelen.

We kennen de werking van de referentiemagistraten. Om het aantal evenwel te beperken, stellen we, op basis van dezelfde argumenten als voor de opleiding, voor dat de referentiemagistraten ter zake dezelfde personen zijn als voor intrafamiliaal geweld. Naar het voorbeeld van het Verenigd Koninkrijk, staat in Col 4/2006 dat de referentiemagistraat instaat voor de coördinatie van de behandeling binnen het parket. Hij behandelt niet zelf het hele dossier.<sup>523</sup> Er moet worden benadrukt dat de gevallen van eengerelateerd geweld vaak op de jeugdparketten betrekking zouden kunnen hebben en dat dit bij de studie van deze kwestie in rekenschap zal moeten worden genomen.

b.3. De identificatie, het beheer en de analyse van de risico's

**Aanbeveling 9: Een instrument opzetten waarmee de door de slachtoffers van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (met inbegrip van eengerelateerd geweld) opgelopen risico's tijdens het onderzoek, het vonnis of erna kunnen worden geïdentificeerd, geëvalueerd en geanalyseerd.**

De "Check-list" die in Nederland wordt voorgesteld en door de Belgische Federale Politie werd aangepast is reeds een vorm van risicoidentificatie. In het Verenigd Koninkrijk werd eengerelateerd geweld in de identificatie-, beheers- en analyseprocedure van de risico's opgenomen dat voor intrafamiliaal geweld werd opgezet. De officier van politie die bij een geval van eengerelateerd geweld met het onderzoek belast is moet er dus op toezien dat er een identificatie-, beheers- en analyseproces van het risico wordt opgestart. Dat betekent dat hij er zich van moet vergewissen dat een risicobeheersplan met effectieve en afgestemde controlemaatregelen wordt opgesteld. De risicoanalyse is een permanent proces dat regelmatig moet worden bijgewerkt. Het is geen voorspellende procedure. Er bestaat trouwens geen enkele procedure aan de hand waarvan kan worden voorspeld welke gevallen op doding of agressie zullen uitlopen. De bedoeling is de risico's op toekomstige schade vanwege de dader zo veel mogelijk te beperken. De risicoidentificatie en -analyse moeten niet in de plaats van maar naast een effectief onderzoek worden gevoerd. Ze moeten wezenlijk deel uitmaken van de politionele reactie op intrafamiliaal geweld. De risicobeheersprocedure loopt verder na het onderzoek, na het vonnis, ...

Er komt een wettelijke stimulans bij de good practices die ter zake in het Verenigd Koninkrijk en Nederland werden geïdentificeerd. De Staten die het **nieuwe Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld** hebben goedgekeurd worden ertoe verplicht de nodige maatregelen te treffen met het oog op de beoordeling en het beheer van het risico om de slachtoffers, zo nodig, een gecoördineerde veiligheidsondersteuning te bieden.<sup>524</sup> In dit artikel is de verplichting opgenomen er op toe te zien dat elke bevoegde, al dan niet politionele overheid daadwerkelijk de risico's evalueert en,

---

<sup>523</sup> Col 4/2006, p.6.

<sup>524</sup> Art. 51 van het Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

krachtens een gestandaardiseerde procedure en in het kader van een samenwerking met en coördinatie tussen diensten, een gevalsgewijs risicobeheersplan opstelt voor de veiligheid van het slachtoffer. In het toelichtend verslag wordt gesteld dat het noodzakelijk is dat elke risicoevaluatie- en beheersmaatregel rekening houdt met de kans op recidive van het geweld, met name van gewelddaden die de dood tot gevolg kunnen hebben, en gebaseerd is op een correcte beoordeling van de ernst van de situatie. De bedoeling van deze bepaling is dat een doeltreffend netwerk tussen diensten van beroepsmensen wordt opgezet om slachtoffers die een groot risico lopen te beschermen. De risico-evaluatie moet dus gericht zijn op het beheer van het geïdentificeerde risico door een veiligheidsplan voor het betrokken slachtoffer op te zetten om, indien nodig, een gecoördineerde veiligheid en ondersteuning te verzekeren. Er moet evenwel worden op toegezien dat de mogelijk goedgekeurde maatregelen om het risico van ander geweld te beoordelen en te beheren ook steeds de rechten van de beklagde respecteren<sup>525</sup>.

Er moet dus een instrument voorhanden zijn waarmee elk signaal van eengerelateerd geweld kan worden vastgesteld, erkend en geïnterpreteerd, alsook een instrument of methode waarmee het recidiverisico kan worden geëvalueerd. Om een dergelijk instrument op te zetten kan het voorbeeld van Nederland en het Verenigd Koninkrijk worden gevolgd<sup>526</sup>.

### C. SAMENWERKING TUSSEN DE KETENPARTNERS

**Aanbeveling 10: Meer samenwerking tussen de ketenpartners door EGG in te passen in reeds bestaande en piloot- samenwerkingsverbanden in België**

**Aanbeveling 11: Uitbreiding van het spreekrecht**

Hiernavolgend bespreken we eerst de knelpunten die de uitwerking van deze aanbevelingen bemoeilijken (c.1) om daarna verdere uitleg te verschaffen omtrent deze aanbevelingen (c.2)

#### c.1. Knelpunten

Bij een fenomeen als EGG, waarbij het vroegtijdig ingrijpen in een escalerende spiraal van geweld van zeer groot belang is, is kennis over het fenomeen, de concrete zaak en de partners cruciaal.

Het is belangrijk om hierbij een goede samenwerking uit te bouwen en te zorgen voor een informatiedoorstroming tussen de diverse professionele actoren die geconfronteerd worden met eengerelateerde situaties<sup>527</sup>, met uiteraard respect voor de privacy van de betrokkenen.

<sup>525</sup> *Verdrag van de Raad van Europa inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, Raad van Europa, toelichtend verslag, deel 260 ev.*

<sup>526</sup> Zie G.G.D. Rotterdam-Rijmond, Rotterdamse aanpak eengerelateerd geweld, basispakket voor signaleren en handelen, p. 26-31; G.G.D. Rotterdam-Rijnmond, Uitvoeringsprogramma eengerelateerd geweld 2006-2010, 25-33 en CPS, Recommendations on future work on forced marriage and so-called 'honour crime', December 2008 waarin verwezen wordt naar de DASH (Domestic Abuse Stalking and Honour based Violence), het analyse-instrument voor het risico op huiselijk geweld (zie deel II, vergelijkende studie).

<sup>527</sup> Zoals bv. onderwijs, medische wereld, hulpverlening, politie en parket.

Tussen theorie en praktijk liggen echter wettelijke en praktische bezwaren. In het kader van een goede informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de ketenpartners, lijsten we volgende knelpunten op:

- De regels inzake het **beroepsgeheim**<sup>528</sup> en de **deontologie**<sup>529</sup>. De verschillende beroepsgroepen die een rol kunnen spelen bij de concrete aanpak van een zaak van EGG zijn, elk voor wat hun specifiek beroep betreft, gebonden aan deontologische regels en regels inzake het beroepsgeheim. Op het doorbreken van het beroepsgeheim en het schenden van de deontologie staan tucht- en strafrechtelijke sancties. Daarenboven heeft elke beroepsgroep een andere visie en opdracht inzake het omgaan met zulke zaken en kunnen deze uitgangspunten soms haaks op elkaar staan, wat samenwerking kan bemoeilijken.
- Problemen met betrekking tot de **uitwisseling van gegevens in relatie tot privacy**<sup>530</sup>. De regels van de wetgeving op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moeten gerespecteerd worden, ook omwille van de bescherming van de (potentiële) slachtoffers. Slachtoffers bevinden zich vaak in een zeer bedreigende situatie, zodat vertrouwelijkheid van cruciaal belang is.

Het is van belang een evenwicht te vinden tussen enerzijds de regels inzake het beroepsgeheim, de deontologie en de privacy en anderzijds het ontmijnen en voorkomen van bedreigende situaties met het oog op de bescherming van het slachtoffer.

#### c.2. Aanbevelingen

Zowel in Nederland als in het VK is men zich bewust van het belang van een goede samenwerking tussen de ketenpartners, zowel op louter preventief niveau als in concrete individuele gevallen. Ook in de pilootprojecten Verviers en Mechelen heeft men actie ondernomen op het vlak van samenwerking en overleg in het kader van lokale stuurgroepen en embryonaal casusoverleg.

In Nederland spitst men zich nu toe op het uittekenen van **samenwerkingsprotocollen of -convenanten**, waarbij tussen de verschillende betrokken organisaties (politie, openbaar ministerie, de reclassering, vrouwenopvang, ...) op het gebied van preventie, opsporing, vervolging en hulpverlening aan slachtoffer en dader, samenwerkingsafspraken worden gemaakt<sup>531</sup>. In het VK werkt men met de **MARAC's (Multi-Agency Risk Assessment Conference)**. Dit is een vergadering tussen alle vertegenwoordigers van de verschillende organisaties die een rol spelen bij

---

<sup>528</sup> Zie artikel 458 Sw.

<sup>529</sup> Zie de verschillende deontologische codes van de verschillende beroepsgroepen (bv. code van de geneeskundige plichtenleer, Orde van Geneesheren; deontologische code van de politie, deontologische code cliëntoverleg Integrale jeugdhulp, enz....).

<sup>530</sup> Zie bv. Wet van 8 december 1992 voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, *B.S.*, 18 maart 1993.

<sup>531</sup> Zie hiervoor bv. M. DE BOER, Samenwerken voor de veiligheid van (potentiële) slachtoffers van eengerelateerd geweld. Stappenplan om te komen tot lokale samenwerkingsverbanden en voorbeeldconvenant, Projectdirectie Veiligheid begint bij Voorkomen, Programmabureau Eengerelateerd Geweld, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijkrelaties, juni 2008, 47 p. Verdere inspiratie kan ook gezocht worden in R. ERMERS, J. GOEDEE, M. ALBRECHT en R. DE JONG, *Werkboek Eengerelateerd Geweld, Boom Uitgevers, 2010, 350 p.*

een concreet geval van EGG. Het doel van een MARAC is de informatie onderling te delen met het oog op het verhogen van de veiligheid en het welzijn van de betrokken partijen (zie infra-bescherming slachtoffers). Voorafgaand aan de verwijzing naar de MARAC wordt aan risico-analyse bij een concreet geval van EGG gedaan<sup>532</sup>, waarna de MARAC gezamenlijk beslissingen neemt.

Zouden zaken zoals het afsluiten van samenwerkingsprotocollen en -convenanten en multi-agency overleg ook in een Belgische context mogelijk en werkbaar zijn? De hierboven beschreven knelpunten van het beroepsgeheim, de deontologie en de privacyregels dienen hierbij zeker in acht genomen te worden.

**Er bestaan in België reeds samenwerkingsverbanden in een aantal fenomenen waarbij een vraag naar specifieke aandacht voor EGG geïntegreerd zou kunnen worden.**

Om bv. situaties van kindermishandeling zo vlot mogelijk te laten verlopen, werden afspraken gemaakt tussen de verschillende actoren rond een gelijkwaardig, verantwoordelijk en respectvol traject voor het mishandelde kind in **het Protocol Kindermishandeling**, ondertekend door de Minister van Justitie en de Vlaamse Minister van Welzijn<sup>533</sup>. Het idee achter dit protocol is het realiseren van een stappenplan en een kwaliteitsvolle aanpak voor politie, justitie en welzijn bij gevallen van kindermishandeling. Toegespitst op ons topic, kunnen we stellen dat hieronder ook gevallen van EGG ten aanzien van minderjarigen kunnen vallen. Belangrijke maatregelen die in het kader van dit protocol aanbevolen worden zijn de **niet-dossiergebonden informatie-uitwisseling, sensibilisering en de vorming tussen de verschillende actoren**.

Het idee van **de ketenaanpak**, waarbij tussen de verschillende betrokken terreinactoren afspraken qua samenwerking/afstemming vooropgesteld worden, is ook een aantrekkelijk idee voor het omgaan met zaken van EGG.

In navolging van het Protocol Kindermishandeling zal, normaliter in het voorjaar 2012, een proefproject binnen het gerechtelijk arrondissement Antwerpen (**Het Protocol van Moed**) van start gaan. In het kader hiervan worden de mogelijkheden van een beperkt **dossiergebonden casusoverleg tussen parket, politie en hulpverlening** nagegaan bij gevallen van kindermishandeling. De modaliteiten van dit proefproject worden na consultatie met de betrokken actoren in een draaiboek vastgelegd. In geval van een positieve evaluatie van het proefproject, kan aansluitend worden beslist dit dossiergebonden casusoverleg uit te breiden naar andere gerechtelijke arrondissementen en/ of tot aanpassing van het protocol Kindermishandeling. Ook dit dossiergebonden casusoverleg zou van belang kunnen zijn in de strijd tegen EGG.

Nog in Antwerpen start begin januari 2012 het **pilootproject CO3-overleg**. CO3 staat voor **Cliëntcentrale Organisatie** waarbij de drie sectoren zorg/welzijn, politie/justitie en bestuur met elkaar worden verbonden. Er wordt een fysieke omgeving gecreëerd waarbinnen diensten vanuit de verschillende sectoren met elkaar samenwerken rondom de dossiers, zodat cliëntsystemen een

---

<sup>532</sup> Zie hiervoor National Policing Improvement Agency (NPIA), Guidance on Investigating Domestic Abuse, 2008, 84.

<sup>533</sup> Protocol Kindermishandeling Justitie-welzijn, 30 maart 2010, Antwerpen. Het equivalent langs Franstalige zijde is het "Protocole d'intervention", ondertekend door de Minister van Justitie en de bevoegde ministers van het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap

integraal (hulp)aanbod kan worden geboden, waarover adequaat wordt geregisseerd. Het pilootproject CO3 richt zich op cliëntsystemen waarbinnen sprake is van **intrafamiliaal geweld**, waaronder verstaan wordt partnergeweld, stalking, kindermishandeling, ouderenmis(be)handeling, siblinggeweld én ... eengerelateerd geweld.

In het kader van partnergeweld stelt de COL 4/2006<sup>534</sup> ook het afsluiten van **actieplannen per gerechtelijk arrondissement** met het oog op de bestrijding van partnergeweld voorop, alsook het opstellen van **samenwerkingsprotocollen, waarin de modaliteiten van de samenwerking tussen de gerechtelijke overheden, de politiediensten en de openbare instellingen en diensten en de privéverenigingen** in de strijd tegen intrafamiliaal geweld **beschreven worden**. EGG zou in de toekomst in deze actieplannen en samenwerkingsprotocollen weerhouden kunnen worden, als een apart topic, waarbij rekening wordt gehouden met de karakteristieken die haar eigen zijn.

**De stappen die reeds genomen zijn inzake kindermishandeling en intrafamiliaal geweld, namelijk het protocol Kindermishandeling en de twee Antwerpse proefprojecten kunnen een stuk inclusiever gemaakt worden naar EGG toe** (in vele gevallen is EGG een vorm van kindermishandeling, aangezien de slachtoffers minderjarig zijn of valt het onder intrafamiliaal geweld) of als inspiratie dienen voor de nodige informatie-uitwisseling in zaken van EGG, ook als meerderjarigen (potentieel) slachtoffer zijn. **O.i. zouden bovendien de wettelijke mogelijkheden voor een uitbreiding van het spreekrecht, zoals momenteel in artikel 458bis Sw. voor minderjarigen geregeld, naar meerderjarigen in een kwetsbare positie moeten nagegaan worden.** Dit maakt trouwens op heden deel uit van het parlementair debat<sup>535</sup>.

#### D. DE BESCHERMING VAN DE SLACHTOFFERS

**Aanbeveling 12: Een specifiek onderkomen regelen voor slachtoffers van eengerelateerd geweld met een veiligheidsniveau dat in verhouding staat tot de analyse van de gelopen risico's.**

Op sociaal vlak werd het **isolements- en afhankelijkheidsniveau van het slachtoffer**, dat bijzonder groot kan zijn, reeds aangehaald. De **paradox** bij de aanvraag van de slachtoffers schuilt in de tegenstrijdige belangen die de indruk kunnen wekken dat ze niet weten wat ze willen: het moet

<sup>534</sup> Zie COL 4/2006, p. 8-9.

<sup>535</sup> De problematiek van het beroepsgeheim wanneer het meerderjarigen betreft die in een kwetsbare positie verkeren, werd ter sprake gebracht bij de bespreking van de wet van 28 november 2000 betreffende de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen (amendement van CD&V, Jo Vandeurzen). Toen werd beslist in deze wet de uitzondering op het beroepsgeheim te beperken tot minderjarigen. In het kader van de bijzondere Kamercommissie seksueel misbruik, wordt dit ook als aanbeveling naar voor gebracht. Zie ook wetsontwerp van 16 juni 2011 tot wijziging en aanvulling van het Strafwetboek teneinde het misbruik van de zwakke toestand van personen strafbaar te stellen en de strafrechtelijke bescherming van kwetsbare personen tegen mishandeling uit te breiden (DOC 53 008/009) en het wetsvoorstel van 29 juni 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft (DOC 53 1639/001). Het wetsontwerp 1639 is op heden goedgekeurd door de Kamer en bevindt zich momenteel ter goedkeuring in de Senaat



stoppen, maar ze willen niet dat hun ouders of familie worden gecriminaliseerd en dat ze in hun gemeenschap geïsoleerd geraken.

Beroepsmensen mogen niet uit het oog verliezen dat ze aan slachtoffers vragen om beslissingen te nemen die, op zeer korte tijd, hun leven zullen veranderen.

Bovendien kan het "**gemeenschapskenmerk**" van eengerelateerd geweld aanzienlijke gevolgen op **praktisch en veiligheidsvlak** hebben. In sommige gevallen in het Verenigd Koninkrijk werden vrouwen die op de vlucht waren voor geweld vanwege hun familie of voor gedwongen huwelijken opzettelijk naar hun huis teruggestuurd of verraden door politieagenten, raadslieden of beambten van dezelfde gemeenschap. In andere gevallen werden ze letterlijk opgespoord door leden van de ruime familie die van beroepswege toegang hadden tot hun nationaal verzekeringsnummer of hun gsm. Zo is een slachtoffer 12 keer van opvangtehuis moeten veranderen. Deze elementen werpen onder meer de vraag op omtrent de betrouwbaarheid van de vertalers en de veiligheid van de opvangtehuizen<sup>536</sup>. Tijdens een onlangs gehouden colloquium in Brussel, temperde Papatya, een vereniging met 25 jaar ervaring op het vlak van het onderbrengen van slachtoffers van eengerelateerd geweld in Berlijn, deze nood aan veiligheid en wees er op dat **slachtoffers op hun verantwoordelijkheden moeten worden gewezen**. Uit ervaring hebben ze geleerd om de slachtoffers niet te gaan overbeschermen om hen verantwoordelijk te maken van hun eigen veiligheid. Er bestaan weliswaar strikte veiligheidsregels op de plaatsen waar het onderdak wordt geboden (geheim van het adres, gsm-verbod, ...), maar er worden periodes van vrijheid ingelast opdat de slachtoffers met hun veiligheid zouden leren omgaan tegen het moment dat ze de schuilplaats zullen verlaten<sup>537</sup>.

Dit fundamentele element van de nood aan een versterkte veiligheid voor de slachtoffers van eengerelateerd geweld zet de gedachte kracht bij dat een **specifiek onderkomen** voor hen noodzakelijk is. Onder de beroepsmensen van de verschillende betrokken landen lijkt er eensgezindheid te bestaan over het feit dat het huisvesten van slachtoffers van eengerelateerd geweld los moet staan van het onderbrengen van slachtoffers van partnergeweld. De slachtoffers zijn immers ook vaak jongeren die een "gewoon" jongerenleven willen<sup>538</sup>. In de praktijk is het dan ook bijzonder delicaat om ze in een schuilplaats voor slachtoffers van partnergeweld op te nemen<sup>539</sup>. Er zijn veel paradoxen binnen de noden van de slachtoffers: alles moet stoppen, maar ze willen hun familie niet achterlaten, ze hebben nood aan versterkte veiligheid, maar niet te veel en willen een "normaal" leven leiden, ze moeten worden geïsoleerd terwijl ze soms voor een bepaalde afzondering vluchten.

Teneinde deze veiligheidskwesties te regelen, heeft **Nederland** voorgesteld om het "**AWARE-systeem**" (Abused women's active response emergency) toe te passen dat bedoeld is voor

<sup>536</sup> J. BRANDON & S. HAFEZ, "Crimes of the Community: Honour-Based Violence in the UK", ed. Cromwell Press, Trowbridge, Wiltshire, January 2008, pp. 94ev.

<sup>537</sup> Netwerk "Mariage et migration", "Mariages forcés: journée de réflexion internationale sur la prise en charge globale des victimes" van 20 mei 2011.

<sup>538</sup> Zie hierover de commentaar van de vertegenwoordigster van de Britse cel voor gedwongen huwelijken die problemen van jonge slachtoffers heeft aangehaald die een stedelijk leven gewoon zijn en in veiligheid worden gebracht, beschermd van hun familie, diep in het Schotse platteland (Colloquium gedwongen huwelijk, Ibid.).

<sup>539</sup> Zie hierover het debat van 20 mei 2011 tijdens het colloquium dat door het netwerk "mariage et migration", "Mariages forcés: journée de réflexion internationale sur la prise en charge globale des victimes" werd georganiseerd. Zowel Britse, Duitse en Franse gasten als verschillende Belgische vakmannen waren het hierover eens.

slachtoffers van partnergeweld. Dankzij dit systeem kan het mogelijke slachtoffer overal een klein toestel meenemen waarmee het, bij gevaar, een bericht naar een centrale kan sturen.

In het **Verenigd Koninkrijk** worden de risicovol geachte gevallen aan de MARACS doorgestuurd die de noden van het slachtoffer evalueren. In sommige gevallen zal de betrokken **MARAC** beroep kunnen doen op het beschermingssysteem van slachtoffers en/of getuigen dat in het kader van de georganiseerde misdaad voorzien is. Er bestaan gespecialiseerde en beveiligde opvangcentra. Sommige slachtoffers en/of getuigen kunnen voor de rest van hun leven onder bescherming worden geplaatst.

**Frankrijk** heeft een origineel huisvestingssysteem van (minderjarige) slachtoffers van gedwongen huwelijken en eergerelateerd geweld in opvanggezinnen opgezet. Volgens de initiatiefnemers van dit systeem combineert het verschillende voordelen: de jongere wordt in eerste instantie in veiligheid gebracht, weg van zijn familie; vervolgens is een sociale begeleiding mogelijk waarbij een "jongerenleven" in een "normaal" gezin kan worden geleid. Ten slotte is een zekere autonomie van de jongere mogelijk. De opvanggezinnen worden uiteraard nauwkeurig geselecteerd op basis van sociale criteria en beschikbare plaatsen. Ze ontvangen een forfaitaire vergoeding<sup>540</sup>. Naar Franse maatstaven is dit een interessante oplossing. Zouden de voordelen in België dezelfde zijn?

Bij wijze van **bescherming van het slachtoffer**, voorziet **Col 4/2006 in België** er in dat "aan het slachtoffer dat de gemeenschappelijke verblijfplaats is ontvlucht en, uit vrees voor zijn/haar veiligheid wenst dat de plaats waar het een toevlucht heeft gezocht niet aan de geweldpleger wordt bekendgemaakt, discretie wordt gewaarborgd bij het noteren van die plaats en zijn/haar coördinaten. Deze zullen op het politiebureau worden bewaard en aan de procureur des Konings worden meegedeeld"<sup>541</sup>. **De vraag is of deze bepaling op zich volstaat voor de extreme gevallen.** Het is op zijn minst een minimum dat moet worden toegepast. Wat betreft eergerelateerd geweld moet de reflectie verder worden gevoerd om specifieke alarm- en beschermingsmaatregelen op als risicovol geïdentificeerde gevallen toe te passen.

De in het Verenigd Koninkrijk, in Nederland en in Duitsland voorgestelde systemen wijzen op de noodzaak om een meer doorgedreven bescherming in de als risicovol geëvalueerde gevallen op te zetten. Hier wordt de noodzaak aan risicoidentificatie en –evaluatie benadrukt. Alvorens een nieuw systeem uit te werken of een bestaand beschermingssysteem aan te passen is het evenwel belangrijk de gevallen te kunnen identificeren waarbij de risico's bijzonder groot zijn. Een meer doorgedreven beschermingsmechanisme opzetten voor elk(e) "eergebonden misdrijf, dreigende houding, geweld of misbruik" zou contraproductief werken.

Wat moet er gebeuren zodra deze risicovolle gevallen geïdentificeerd zijn? Zou een meer doorgedreven bescherming, in extreme gevallen, **een bescherming van bedreigde getuigen** kunnen omvatten, zoals voorzien in hoofdstuk VII<sup>ter</sup> van het Wetboek van Strafvordering? De vraag blijft onbeantwoord. Enkel een empirisch onderzoek naar de gevallen in ons land en de processen die hiertoe leiden zouden hierop een antwoord kunnen bieden.

---

<sup>540</sup> Netwerk "Mariage et migration", "Mariages forcés: journée de réflexion internationale sur la prise en charge globale des victimes" van 20 mei 2011. Bijdrage van het "Réseau jeunes filles confrontées aux violences et ruptures familiales".

<sup>541</sup> Col 4/2006 p. 12.

Wat betreft **de opvang van de slachtoffers**, kunnen de centra voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld slachtoffers van eergerelateerd geweld opvangen. We hebben de nadelen van deze oplossing evenwel aangetoond. Sommige van de in het buitenland voorgestelde pistes moeten worden bekeken en specifiek worden bestudeerd. Ook de vraag of beroep kon worden gedaan op verenigingen die in het kader van mensenhandel optreden en over een voldoende beveiligd kader beschikken ("Sūrya" in Luik, "PAGASA" in Brussel en "Payoke" in Antwerpen) kwam aan bod. De opvang van deze slachtoffers moet dan nog binnen het sociale oogmerk van deze verenigingen passen. Hun financiering moet ook worden aangepast. Er moet ook aan de **mogelijkheid worden gedacht om bij spoedgevallen redelijk snel van het ene naar het andere centrum te kunnen verhuizen**. Dit benadrukt de nood aan een geïntegreerd beleid tussen de verschillende machtsniveaus (federaal, gewesten, gemeenschappen, lokaal), de openbare sector en de verenigingssector.

#### E. AANPAK VAN DADERS VAN EERGERELATEERD GEWELD EN NAZORG

##### **Aanbeveling 13: Nood aan een specifieke aanpak en nazorg van daders van EGG**

In het kader van een preventieve aanpak, tijdens het vooronderzoek en in het kader van de strafuitvoering, moeten de betrokken beroepsgroepen voldoende kennis hebben over het type van dader(s), de dynamiek tussen dader(s) en slachtoffer(s) en de achterliggende mechanismen van EGG.

Zoals boven al aangegeven, is één van de determinerende componenten van EGG de **collectiviteit**. EGG zou meestal in groep afgesproken worden en zou in zekere mate gedoogd en aangemoedigd worden door de "groep". Diegene die de zuivering van de eerschending pleegt, de materiële dader, is niet noodzakelijkerwijs de intellectuele dader. Ook moet men de rol van de vrouw (de moeder, de schoonmoeder, ...) als dader niet zomaar uitsluiten.

**Vorming** is alweer zeer belangrijk, niet enkel ter bescherming van het slachtoffer maar ook voor de nazorg van de dader met het oog op het terugdringen van het risico op recidive. "Eer" is een bijzonder motief, waardoor de begrippen schuld, schaamte, herstel, bemiddeling, schadevergoeding, zinvolle detentie, behandeling, reclassering, enz... voor dit type daders een geheel eigen invulling zal moeten krijgen. De betrokken beroepsgroepen zullen moeten, in welke fase van de strafrechtsketen ze zich ook bevinden<sup>542</sup> leren omgaan met dit type van feiten en daders.

In Zweden bv. heeft men in het kader van het "Action Plan for Combating men's violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships" (2007) enkele maatregelen vooropgesteld die focussen op de **nazorg van mannelijke daders**,

<sup>542</sup> Bv. een bemiddeling in strafzaken (art. 216ter Sv.), een vrijheid onder voorwaarden in het kader van een voorhechtenis, herstelbemiddeling (art. 3ter VT Sv.; artt. 553-555 Sv.), herstelgericht groepsoverleg (hergo, art. 37bis-37quinquies Jeugdbeschermingswet),

zowel in het welzijnswerk als in gevangenissen en probatiediensten. Men mag dus bij het uittekenen van een strafrechtelijk beleid inzake EGG ook de dader niet uit het oog verliezen.

Een **goede opvolging van daders en slachtoffers**, met oog voor hun interne dynamiek, is onontbeerlijk. Men moet zich immers steeds de vraag stellen of het “eindpunt” van EGG al bereikt is<sup>543</sup>. De opvattingen over eer, de verhoudingen tussen dader(s) en slachtoffer(s), de groepsdynamieken, enz ... zijn zodanig complex dat men niet te vlug op zijn lauweren mag rusten en alert moet blijven voor nieuwe escalaties. Ook hier geldt weer de aanbeveling van een goede **riscico-analyse en –evaluatie** ( zie supra – l’identification, la gestion et l’analyse des risques).

In de COL 4/2006 inzake partnergeweld worden **regels inzake de houding die t.a.v. de verdachte dader** beschreven<sup>544</sup>. Op analoge wijze kunnen in een eventuele omzendbrief EGG ook regels inzake een efficiënte houding t.a.v. daders van EGG geformuleerd worden.

#### **4. NOOD AAN EEN GLOBAAL GESTRUCTUREERD BELEID INZAKE EGG**

In België is er momenteel nog geen gericht beleid tot de aanpak van EGG, dat rekening houdt met de complexiteit van het fenomeen en de veelheid aan betrokken actoren. De eerste kiemen van zulk beleid zijn echter al terug te vinden in het NAP 2010-2014.

Hieronder geven we enkele aanbevelingen omtrent een gestructureerd beleid inzake EGG, met bijzondere aandacht voor het strafrechtelijk beleid. We onderscheiden hierin enerzijds het ruime strafrechtelijk beleid als het geheel van maatregelen, al dan niet van strafrechtelijke aard, met als doel de maatschappij tegen criminaliteit te beschermen, het lot van delinquenten te regelen en de rechten van slachtoffers te vrijwaren<sup>545</sup>. Het vormt aldus een onderdeel van het veiligheidsbeleid. Anderzijds is er het enge strafrechtelijk beleid dat vorm krijgt door artikel 143ter van het Gerechtelijk Wetboek en artikel 28quater van het Wetboek van Strafvordering, die de uitvoering van de strafvordering structureert. Deze drie beleidskaders dienen uiteraard met elkaar te interfereren en in elkeen dient er gewaakt te worden over de cyclus van beleid.

##### **A. OVERKOEPELEND BELEID**

**Aanbeveling 14: Er is nood aan daadwerkelijke afstemming en coördinatie tussen de verschillende beleidsmakers inzake EGG (justitie, binnenlandse zaken, gezondheid, welzijn, jeugd, asiel en migratie, buitenlandse zaken, onderwijs, gelijke kansen), zowel op lokaal, regionaal als op nationaal vlak.**

Deze verkennende literatuurstudie maakt duidelijk dat het EGG een zeer complex fenomeen is, waardoor het automatisch raakvlakken kent met vele beleidsvormen. Zo is er naast de omkadering

<sup>543</sup> Inspiratie wat betreft een goede opvolging van eengerelateerd geweld kan gezocht worden in R. JOHANNINK en C. MITROVITCH, Eengerelateerd Geweld in Nederland – de nazorgfase, 2007, 67 p.

<sup>544</sup> Zie COL 4/2006, p. 12-13

<sup>545</sup> Definitie overgenomen van de Raad van Europa, uit het verslag betreffende aanbeveling nr. R(83)7 over de participatie van het publiek in het strafrechtelijk beleid.

van EGG als een vorm van criminaliteit ook een aspect van preventie en vroegdetectie, integratie van migranten, gelijkwaardigheid van vrouwen en mannen, welzijn, recht op en plicht tot onderwijs, jeugdsanctierecht, internationale samenwerking, ... Gelet op de Belgische staatstructuur en de bevoegdheidsverdelingen ter zake, is een degelijke afstemming en coördinatie onontbeerlijk. Momenteel ontbreekt zulke structuur.

Het NAP 2010-2014 geeft een eerste aanzet tot een structureel beleid inzake EGG. Twee globale doelstellingen aangaande EGG werden opgenomen: (1) het ontwikkelen van kennis en het verbeteren van de inzicht in de problematiek; en (2) het uitwerken van een overlegbenadering tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten om EGG te voorkomen, te kaderen en te bedwingen. Het NAP 2010-2014 heeft hierin ook het meeste potentieel aangezien de verschillende bevoegdheidsniveaus en departementen bij de opmaak, de uitvoering en de evaluatie van dit plan betrokken zijn. Deze overlegbenadering zal gecoördineerd worden door het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

Bij het voeren van een beleid is het belangrijk de **beleidscyclus** van beleidsvoorbereiding, bepaling, implementatie, evaluatie en aanpassing te respecteren. Momenteel bevinden we ons aangaande het beleid inzake EGG in de fase van beleidsvoorbereiding. Hierin is het van belang een zicht te hebben op de daadwerkelijke aard, omvang en ernst van het fenomeen en haar impact op de samenleving.

Het is echter van belang reeds in deze fase te coördineren en de beschikbare informatie te delen. Inzake EGG zijn er reeds verscheidene initiatieven genomen tot beleidsvoorbereiding, waaronder beide pilootprojecten van Mechelen en Verviers. O.i. is er echter een gebrek aan structuur en coherentie in deze voorbereiding, waardoor het beleid te lang in zijn voorbereidingsfase zal blijven hangen of slechts zal kunnen leiden tot een versnipperd, en dus onvoldoende werkzaam, beleid. Aangaande beide pilootprojecten valt te betreuren dat er geen doelstellingen en indicatoren voor beleid en evaluatie werden afgesproken.

Indien er op politiek vlak beslissingen worden genomen, heeft dit normalerwijze gevolgen aangaande mensen en middelen. Aangezien er o.a. geen middelen voorzien werden ter omkadering en ondersteuning van de pilootprojecten, kunnen we concluderen dat de aanpak van EGG geen groot politiek draagvlak geniet. Gelet op het NAP 2010-2014, de federale stuurgroep en de financiering van een eerste onderzoek kan er al wel gewag gemaakt worden van een zeker politiek engagement om het fenomeen in de toekomst eventueel grondiger ter harte te nemen.

Hiermee wordt niet gesteld dat een beleid inzake EGG automatisch substantiële (financiële) middelen dient te vergen. Praktijk kan immers uitwijzen dat bestaande instrumenten, bijvoorbeeld geïnstalleerd in de aanpak van intrafamiliaal geweld, ook ingezet kunnen worden voor EGG. Het is echter aan het beleid lessen te trekken uit deze praktijk (*bottom up*) en er nieuwe impulsen aan te geven (*top down*).

## B. STRAFRECHTELIJK BELEID *SENSU LATO*: VEILIGHEIDSBELEID

**Aanbeveling 15: EGG vergt een specifiek strafrechtelijk beleid op maat van concrete situaties, rekening houdend met preventie, vroegtijdig ingrijpen, repressie en opvolging van slachtoffer(s), dader(s) en eventueel aanwezige kinderen.**

EGG kan de veiligheid en de integriteit van mensen ernstig in het gedrang brengen. Het is dus een plicht voor de overheid om het nodige te doen dit te voorkomen, of indien het voorvalt, er gepast op te reageren. Het behouden of herstellen van veiligheid is echter geenszins een zaak van justitie alleen, daartoe is een overkoepelend gestructureerd beleid zoals hierboven aangehaald noodzakelijk.

Hierboven werd reeds uiteengezet dat EGG geen autonome strafbaarstelling vergt, hetgeen echter niet impliceert dat EGG geen autonoom strafrechtelijk beleid zou vergen dat rekening houdt met alle omstandigheden van (situaties van) EGG. Overigens, internationale organisaties raden net aan om bijzondere maatregelen, al of niet via formele wetten, te nemen ter preventie en aanpak van EGG en ter bescherming van betrokken personen.

Er dient gekomen te worden tot een integraal en geïntegreerd strafrechtelijk beleid dat voldoende flexibel blijft om terdege te kunnen reageren op bijzonderheden op het terrein. Zulk een beleid blijkt eveneens noodzakelijk uit de multidisciplinariteit van de aanpak die hierboven werd uiteengezet. Vertrekkend van een zo ruim mogelijke conceptualisering van EGG als een risico op onveiligheid of onwenselijk gedrag, dient het beleid vorm te krijgen op elk echelon van de veiligheidsketen: preventie, afkeuring, bestraffing, strafuitvoering en opvolging. Het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat benadrukte reeds de nood aan een globaal beleidsplan in overleg met de federale overheid en de Gemeenschappen met het oog op preventie, begeleiding en beteugeling, om EGG te voorkomen en te bestraffen.

Het veiligheidsbeleid krijgt bij voorkeur vorm in de Kadernota Integrale Veiligheid, het Nationaal Veiligheidsplan, de Zonale Veiligheidsplannen en het Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid<sup>546</sup>. Ook aangaande EGG is dit de bevoorrechte werkwijze: analyse van het (potentieel) veiligheidprobleem, het afspreken van bepaalde acties, en het evalueren van die genomen acties.

Het gebruik van bepaalde proeftuinen of pilootprojecten hierin is een nuttige techniek. Er dienen dan wel op voorhand afspraken genomen te worden aangaande doelstellingen en evaluatie. Een verdere analyse en doorgedreven evaluatie van de pilootprojecten EGG uit Mechelen en Verviers lijkt o.i. ondanks gebrek aan duidelijke omkadering vooraf, aangewezen om praktijkervaring te kunnen omzetten naar beleid.

#### C. STRAFRECHTELIJK BELEID *SENSU STRICTO*: VERVOLGINGSBELEID

**Aanbeveling 16: EGG kan zich uiten in onaanvaardbaar en strafbaar gedrag, waardoor een optreden van het Openbaar Ministerie aangewezen is. Er dienen hiertoe richtlijnen**

<sup>546</sup> Over de veelheid aan beleidsvoering omtrent veiligheid en de uitdagingen om hierin de coherentie te bewaren, zie "Hoofdstuk 3: Afstemming beleidsplanning" in A. RAES, S. THOMAES, S. DE KEULENAAR, en J. MINET (eds.), *Congresboek Strafrechtelijk beleid. Beleidsvoering: evoluties en uitdagingen*, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, Politeia, 2010, 151-194.

**inzake strafvervolging genomen te worden, zodanig dat er gepast – d.i. probleemoplossend – gereageerd kan worden.**

In coherentie met het ruimere veiligheidsbeleid en rekening houdend met beleidsbepalingen op andere vlakken, zal EGG ook een bijzonder vervolgingsbeleid vergen. Dit beleid dient de concrete aanpak van EGG zoals hierboven uiteengezet ten goede te komen. Er is m.a.w. nood aan richtlijnen omtrent samenwerking en doorverwijzing, vorming en opleiding, (h)erkenning van EGG en mogelijke registratie ervan, etc.

De nood tot een aangepaste politionele en justitiële aanpak van EGG werd ook aanbevolen door het adviescomité voor de gelijkheid van vrouwen en mannen uit de Senaat. Zij benadrukken o.a. de vereiste tot betere kennis en herkenning van het fenomeen, vorming en opleiding, betere samenwerking, opmaak van eenduidige richtlijnen en opname van EGG in het Nationaal Veiligheidsplan, het uitbouwen van bemiddeling en het opstarten van een pilootproject.

Zulk een strafrechtelijk beleid inzake EGG kan vorm krijgen door de Minister van Justitie, in een omzendbrief van het College voor Procureurs-generaal of in parketbeleidsplannen. Ter zake wordt vaak verwezen naar het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld uit omzendbrief COL 4/2006. Hoewel partnergeweld en EGG duidelijk verschillende fenomenen uitmaken, kan er o.i. wel degelijk inspiratie gehaald worden uit de COL 4/2006 voor de aanpak van EGG.

Verschillende instrumenten zoals de aanstelling van referentieambtenaren en referentiemagistraten en de opmaak van samenwerkingsprotocollen en verschillende maatregelen zoals de informering van slachtoffers zullen eveneens ingezet kunnen worden bij EGG. Het vergt echter verdere analyse om uit te kunnen maken of alle richtlijnen uit de COL 4/2006 van toepassing dienen gemaakt te worden op EGG én of zulks geen nadelige effecten heeft op de aanpak van partnergeweld. Opnieuw lijkt het gebruik van pilootprojecten en testperiodes hierin nuttig. De parketten van Mechelen en Verviers kunnen verzocht worden de maatregelen uit COL 4/2006 uitdrukkelijk toe te passen op EGG. Ook andere parketten kunnen als test hierom verzocht worden, met als eerste hindernis het identificeren van uitingen van EGG. De Stuurgroep EGG is o.i. het bevoorrechte forum om zulke keuzes te maken.

## EPILOOG

De studie van het fenomeen van eengerelateerd geweld heeft de beperkingen van onze westerse rationalistische geest aangetoond die de werkelijkheid onvoorwaardelijk in vakjes wil onderbrengen. Dit fenomeen kan evenwel niet zo gemakkelijk worden gevat: elk concreet geval is uniek en kan, in functie van de omstandigheden van de oorzaak, naar verschillende fenomenen (intrafamiliaal geweld, discriminatie omwille van verschillende redenen, jeugdbescherming, ...) of zelfs verschillende fenomenen onderling verwijzen. Daarom hebben we de nadruk gelegd op het uitzonderlijk **subjectieve** karakter van dit soort geweld. Het is immers door middel van de motivatie van de dader dat de daad als een vorm van eengerelateerd geweld zal worden geïdentificeerd en dat daaruit gepaste maatregelen zullen kunnen worden getroffen. Teneinde een echt beleid te kunnen voeren, benadrukt het belang dat aan de motivering van de daad wordt gehecht de toenemende nood aan een versterkte **kennis van de context**. Zoals gebleken is, verwijst eengerelateerd geweld naar een cultuur in ruime zin - met name "alle vaststaande gedragsvormen binnen de menselijke maatschappij". Er moet worden benadrukt dat elke vorm van geweld een cultureel aspect heeft en door zijn context kan worden verklaard. De misdrijven die door de dader op basis van eer worden gemotiveerd kunnen bijgevolg niet zonder een contextualisering van de evenementen op verschillende niveaus worden geanalyseerd.

In eerste instantie is het, als vorm van geweld tegen vrouwen, belangrijk de feiten van eengerelateerd geweld te analyseren ten aanzien van de algemene "**gendergerelateerde context**". Het juiste gedrag dat van een vrouw of een man in het betrokken milieu wordt verwacht is op dit vlak van fundamenteel belang.

Vervolgens zal elk geval ten aanzien van de **familiale culturele context** moeten worden geanalyseerd. Ieder gezin ontwikkelt immers zijn eigen cultuur in functie van de interacties met de buitenwereld. Hierdoor is deze cultuur vatbaar voor verandering. Niet enkel de gemeenschap van oorsprong van de betrokken familie is van belang, maar ook de plaats waar deze zich heeft gevestigd, haar geschiedenis en de reacties op haar omgeving.

Ten aanzien van de context moet **elk feit** ten slotte **individueel, vanaf de oorsprong** en zonder discriminatie, worden behandeld. Vanaf het moment dat de uiteindelijke doelstelling niet de bestraffing van de dader maar wel de bescherming van het slachtoffer tegen daden is die potentieel bijzonder gewelddadig zijn, is het immers niet van belang of het om een eenvoudig voorval dan wel reeds om een misdrijf handelt.

**De moeilijkheid van de werkzaamheden van de terreinactoren is dat er van hen een steeds snellere reactiviteit en een steeds grondigere verregaande kennis in alle domeinen wordt gevergd waarmee niet enkel de feiten maar ook de context kan worden gevat.** Zo zal een terreinactor bij een zelfmoord in staat moeten zijn de context te analyseren om te bepalen of het om een zelfmoord, een verhuide moord, een slecht uitgedraaid wurgspel of een persoon handelt die tot zelfmoord werd aangezet om de eer van de gemeenschap te beschermen. De toenemende verscheidenheid van de contexten vergt een aanpak op maat en een toenemend aanpassingsvermogen.



Dit vestigt de aandacht op de complexiteit van onze maatschappij die van de terreinactoren verwacht dat ze zich niet tot de louter strafbare aard van feiten binnen een lineaire causaliteit beperken: een dergelijk gedrag vormt een inbreuk op de wet en moet daarom worden bestraft. Ze moeten voortaan hun kennis vergroten waardoor ze de hele context kunnen vatten die, binnen een systemische redenering, nodig is voor het begrip van het criminele fenomeen.

## BIBLIOGRAFIE

### A. BELGIE

BERTELOOT, K. SIVRI, S., BROUCKER, M en GAZAN, F., *Syntheseverslag. Evaluatie van de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/06 van de Minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld*, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, december 2009, 52 p.

CHRISTIAENSEN, S., "Waartoe eer l(ei)(ij)den kan. Eergerelateerd geweld: uitkijken naar beleid, wetenschap en praxis", *Panopticon*, 2009.5, 1-18.

CORNELIS, T., *Als de eer maar gered is – Eergerelateerd geweld in Vlaanderen*, Masterproef Criminologie voor de Vrije Universiteit Brussel, 2009, 87 p.

DE GROOF, K. en DE GENDT, T. (red.), *Kans op slagen. Een integrale kijk op geweld in gezinnen*, Lannoo Campus, Leuven, 2007, 284 p.

D'HONDT, S., *Interculturele communicatie in rechtbanken*, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, Liga voor mensenrechten, Politeia, 192 p.63, 76.

GILBERT, E., *"Ik hield van haar, maar ze moest dood" – Over eergerelateerde dodingen*, Masterproef Criminologie, Vrije Universiteit Brussel, 2010, 110 p.

HANNEQUART, Y., "Le secret professionnel du médecin", noot onderd Cass. 13 mei 1987, *Arr. Cass.* 1986-87, 1203.

LIZIN A. en MARCELIS R. (ed.) *Violences faites aux femmes au nom de l'honneur et mariages forcés en Wallonie – Actes du colloque du 11 juin 2010*, Editions de l'Arbre, Bruxelles-Paris, 2011.

NI PUTES NI SOUMISES, *Rapport d'activités*, 2008, Brussel, 23 p.

NOPPE, J., PONSAERS, P., VERHAGE, A., DE RUYVER, B. en EASTAN, M. *Preventie van radicalisering in België*, Maklu, Antwerpen, 2010 186p.

RAES, A., THOMAES, S., DE KEULENAER, S. en MINET, J. (eds), *Congresboek Strafrechtelijk beleid. Beleidsvoering: evoluties en uitdagingen*, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, Politeia, Brussel, 2010, 248 p.

ROMERO REINA, V., *Begripsexploratie en belevingsaspecten van eergerelateerd geweld in België*, Masterproef Agogische Wetenschappen, Vrije Universiteit Brussel, 2010, 57 p.

VAN CRAEN, M. en ACKAERT, J., "Het vertrouwen van allochtonen en autochtonen in de politie", *Panopticon*, 2008.6, 7-27.

VAN NESTE, F., "Kan het beroepsgeheim absoluut worden genoemd?", R.W. 1977-78, 1281-1303.

VERHEYDEN, D., *Eerzaken in handen van politie en parket. Een doolhof?*, Scriptie bachelor Sociaal Werk, 2010, 90 p.

WITHAECKX, S. en COENE, G., "Voorbij de tegenstelling tussen vrouwenrechten en cultuur", *Tijdschrift voor Genderstudies*, nr. 1, 2011, 7-19.

X. *Actes du colloque "Crime d'honneur, Mariage forcé... Vie volée"*, 5 maart 2008, Université de Travail, Charleroi, 60 p.

X., *Conferentie over eerge relateerd geweld*, 16 december 2005, Koerdisch Instituut vzw en Federatie van Vlaamse Vrouwengroepen vzw, Brussel, 33 p.

## B. VERENIGDE NATIES

ERTURK, Y., "Violence in the Name of Honour Within the Context of International Regimes", in MOJAB, S. en ABDO, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 175-176.

The United Nations Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences, "15 years of The United Nations Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences (1994-2009) – A critical review, 54 p.

United Nations, General Assembly, Vienna Declaration and Programme of Action, 12 July 1993, A./CONF.157/23, URL: <http://www2.ohchr.org/english/law/vienna.htm>

United Nations, General Assembly, Declaration on the Elimination of Violence Against Women General Assembly Resolution 48/104 of 20 december 1993, 23 february 1994, A/RES/48/104

United Nations, General Assembly, Resolution S- 23/3, *Further actions and initiatives to implement the Beijing Declaration and Platform for Action*, 16 november 2000, A/RES/S-23/3

United Nations Population Fund, *The state of World population 2000, Lives together, Worlds apart, Men and Women in a time of change*, 29, URL: [http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2000/swp2000\\_eng.pdf](http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2000/swp2000_eng.pdf)

Nations Unies, Conseil de Sécurité, Résolution 1325(2000), adoptée par le Conseil de sécurité à sa 4213e séance, le 31 octobre 2000, S/RES/1325(2000)

United Nations, General Assembly, Resolution 55/66 , Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, 4 december 2000, A/RES/55/66

United Nations, General Assembly, Resolution 55/68, *Elimination of all forms of violence, including crimes against women*, December 2000, A/RES/55/68

United Nations, General Assembly, Resolution 55/111, Extrajudicial, summary and arbitrary executions, 12 march 2001, A/RES/55/11

United Nations, Economic and Social Council, Commission on Human Rights, Integration of the human rights of women and the gender perspective, Violence against women, Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2001/49. Cultural practices in the family that are violent towards women.

United Nations, Economic and Social Council, Commission of the Human Rights, Report of the Special Rapporteur on Violence against women, its causes and consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2001/49, Cultural practices in the family that are violent towards women, 31 january 2002, E/CN.4/2002/83

General Assembly, Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, Report of the Secretary-General, 2 july 2002, A/57/156, 10-11.

United Nations, General Assembly, Resolution 57/179 , Working towards the elimination of crimes against women committed in the name of honour, 18 december 2002, A/RES/57/179

United nations, General Assembly, Resolution 59/165, Working towards the elimination of crimes against women and girls committed in the name of honour, A/RES/59/165, 20 december 2004

Nations Unies, Assemblée Générale, *Etude approfondie de toutes les formes de violence à l'égard des femmes* », 6 juillet 2006, A/61/122/Add.1, 14.

United Nations, General Assembly, Resolution 61/143, Intensification of efforts to eliminate all forms of violence against women, 19 december 2006, A/RES/61/143.

United Nations, Economic and Social Council, Commission of the Human Rights, Report of the Special Rapporteur on Violence against women, its causes and consequences, Yakin ERTURK, *Intersections between culture and Violence against women*, 17 january 2007, A/HRC/4/34

Nations Unies, Conseil de Sécurité, Résolution 1820(2008), adoptée par le Conseil de sécurité à sa 5916e séance, le 19 juin 2008, S/RES/1820(2008)

LINKS :

[www.populationdata.net/droits-humains/crimes-d-honneur](http://www.populationdata.net/droits-humains/crimes-d-honneur)

CEDAW: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/fconvention.htm>

Verklaring en Actieprogramma van Wenen : <http://www2.ohchr.org/english/law/vienna.htm>

DEVAW: <http://www2.ohchr.org/english/law/eliminationvaw.htm>

Fourth World Conference on Women, *Beijing Declaration and Platform for Action*, 15 september 1995 , 132 p, URL: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20E.pdf>

Milleniumverklaring : <http://www2.ohchr.org/english/law/millennium.htm>

Peking +15 : <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html>

UNiTE : <http://www.un.org/en/women/endviolence/index.shtml>

### C. RAAD VAN EUROPA

HAGEMANN-WHITE C., "*European Strategies on Gender Violence : Are they Adequate to Address Honour-based Crimes and Cultural Justifications for Violence Against Women ?*", 26 November 2007

Conseil de l'Europe, Rés. 1247 (2001) relative aux mutilations sexuelles et féminines

Rec. 2002(5) du Comité des Ministres aux Etats Membre sur la protection des femmes contre la violence

Conseil de l'Europe, Doc. 9720 « Rapport de la Commission sur l'égalité des chances pour les femmes et les hommes sur les crimes dits d'honneur », 7 Mars 2003, pt.5

Council of Europe, Résolution 1327 (2003) « Les prétendus crimes d'honneur »

Conseil de l'Europe, Rés.1464 (2005) « Femmes et religion en Europe »

Cour européenne des droits de l'homme, *Kontrova c. Slovaquie*, arrêt du 31 mai 2007

Conseil de l'Europe, Rec. 1838 (2008) « Renforcer l'autonomie des femmes dans une société moderne et multiculturelle »

Conseil de l'Europe, Rec. 1847 (2008) « Combattre la violence à l'égard des femmes : pour une convention du Conseil de l'Europe »

Task Force pour combattre la violence à l'égard des femmes, y compris la violence domestique (EG-TFV), « Rapport final d'activité », Strasbourg, Conseil de l'Europe, 2008, pp.5-9, pp.40 ss et 87 ss.

Conseil de l'Europe, Résolution 1681 (2009) « L'urgence à combattre les crimes dits 'd'honneur' ».

Conseil de l'Europe, Doc.11943 « Rapport de la Commission sur l'égalité des chances pour les femmes et les hommes sur l'urgence à combattre les crimes dits d'honneur », 8 juin 2009, pt.5-6, pt.21

AS/Ega.Inf (2009)12, « Position mise à jour de la Commission sur l'égalité des chances pour les femmes et les hommes sur la future convention préparée par le CAVHIO à la lumière de son rapport intérimaire » p. 3

Préambule et l'art. 2 du « projet de Convention sur la prévention et la lutte contre la violence envers les femmes et la violence domestique du Conseil de l'Europe »

Conseil de l'Europe, Recommandation 1891 (2009) « Femmes immigrées : un risque spécifique de violence domestique », pt 1

Conseil de l'Europe, Rés.1681 (2009), « L'urgence à combattre les crimes dits 'd'honneur' », pt.5.

#### D. EUROPESE UNIE

Project Ref 1997-025-WC, te raadplegen op de daphne-toolkit,  
[http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

Besluit nr. 293/2000/EG van 24 januari 2000 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma (het programma Daphne) (2000-2003) betreffende preventieve maatregelen ter bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen, Publicatieblad L34 van 9/2/2000

Project ref 03/048/WYC, te raadplegen op de daphne-toolkit  
[http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

Kvinnoforum, A resourcebook for working against Honour related Violence, Based on the project "Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures", funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 165 p.

Besluit nr. 803/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2004-2008) ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen, Publicatieblad L 143 van 30/04/04

European Conference report, Honour related Violence within a Global Perspective: Mitigation and Prevention in Europe", Stockholm, 7-8 oktober 2004, 120 p., te raadplegen op [www.kvinnoforum.se](http://www.kvinnoforum.se)

Project ref 2005-1-226-W, te raadplegen op de daphne-toolkit [http://ec.europa.eu/justice\\_home/dahpnetoolkit/](http://ec.europa.eu/justice_home/dahpnetoolkit/)

Kvinnoforum, Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project "Prevention of violence against women and girls in patriarchal families, Stockholm, 2005, 262 p.

Commissie van de Europese Gemeenschappen, Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het comité van de regio's, Een routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, 2006-2010, Brussel, 1/03/2006, COM(2006)92 (niet in publicatieblad verschenen)

Bundesministerium für Gesundheit und Frauen, EU conference "Joint action of Member States against Harmful Traditional Practices, Brussels, 25 January 2006," Wenen, maart 2006, 83 p., te raadplegen op <http://www.frauen.bka.gv.at/DocView.axd?CobId=24153>

Resolutie van het Europees Parlement over de huidige situatie ten aanzien van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en mogelijke toekomstige acties (2004/2220(INI)), Publicatieblad van de Europese Unie, 25 november 2006, 66

Verordening (EG) Nr. 1922/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Instituut voor gendergelijkheid, Publicatieblad van de Europese Unie, 30/12/2006, L 403/9

Resolutie van het Europees Parlement over de immigratie van vrouwen: de rol van vrouwelijke immigranten en hun plaats in de Europese Unie, 2006/2010(INI), Publicatieblad van de Europese Unie, 20 december 2006, 118

Verordening (EG) van de Raad nr. 168/2007 van 15 februari 2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten

Besluit nr. 779/2007/DE van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2007 tot vaststelling van een communautair actieprogramma (2007-2013) ter voorkoming en bestrijding van geweld

tegen kinderen en vrouwen en ter bescherming van slachtoffers en risicogroepen, Publicatieblad L 173 van 03/07/07.

Resolutie van het Europees Parlement van 25 november 2009 over het programma van Stockholm, URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2009-0090+0+DOC+XML+V0//NL>

Resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen, URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2009-0098+0+DOC+XML+V0//NL>

Commission européenne, DG Justice, liberté et sécurité, Brochure Daphne, Pratiques traditionnelles préjudiciables, [http://ec.europa.eu/justice\\_home/funding/daphne3/funding\\_daphne3\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice_home/funding/daphne3/funding_daphne3_en.htm), 23 pag.

Commissie van de Europese Gemeenschappen, Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, Tussentijds voortgangsverslag over de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2006-2010), Brussel, 26.11.2008, COM (2008) 760definitief, 10 p.

Zie Beijing +15: The Platform for Action and the European Union: Report from the Swedish Presidency of the Council of the European Union, 181.

Raad van de Europese Unie, Het programma van Stockholm – Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger, Brussel, 2 december 2009, 17024/09, JAI 896

Commission européenne, Rapport de la commission au conseil, au parlement européen, au comité économique et social européen et au comité des régions, L'égalité entre les femmes et les hommes – 2010, Bruxelles, 18/12/2009, COM(2009)694

Europese Commissie, Mededeling van de Commissie, Een grotere inzet voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Een Vrouwenhandvest. Verklaring van de Europese Commissie ter gelegenheid van de Internationale Vrouwendag 2010, ter gelegenheid van de 15<sup>de</sup> verjaardag van de verklaring en het actieprogramma van de VN-wereldvrouwenconferentie in Beijing en van de 30<sup>ste</sup> verjaardag van het VN-verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, Brussel, 5/3/2010, COM(2010)78definitief, 4 p.

Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa, Actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm, Brussel, 20/04/2010, COM(2010)171definitief, 76 p.



Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Strategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2010-2015, Brussel, 21/09/2010, COM(2010)491definitief, 14p.

EU-guidelines on Violence against women and girls and combating all forms of discrimination against them, URL: <http://www.consilium.europa.eu/undocs/cmsupload/16173cor.en08.pdf>

Council of the European Union, 3000th Employment and Social Policy Council Meeting, Conclusions on the Eradication of Violence against Women in the European Union, Brussels, 8 March 2010, URL: <http://www.europa-eu-un.org/home/print.asp?1=1&lg=5>

KANE, J., *Daphne-boekjes: kwesties en ervaringen in de strijd tegen geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen. Schadelijke traditionele praktijken*, januari 2008

#### E. NEDERLAND

ALBRECHT, M. en GOEDEE, J., *Wegingsinstrument Eergerelateerd geweld*, GGD Rotterdam-Rijnmond mei 2010, 60 p.

DE BOER, M., *Samenwerken voor de veiligheid van (potentiële) slachtoffers van eergerelateerd geweld*, Programmabureau Eergerelateerd Geweld, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, juni 2008, 47 p.

ERMERS, R., *Eer en eerwraak, definitie en analyse*, Amsterdam, BULAACQ, 2007, 270 p.

ERMERS, R., GOEDEE, J., ALBRECHT, M. en DE JONG, R., *Werkboek Eergerelateerd Geweld*, Boom Uitgevers, 2010, 350 p.

H.B. FERWERDA en I. VAN LEIDEN, (2005) *Eerwraak of eergerelateerd geweld? Naar een werkdefinitie*, z.p., Advies-en onderzoeksgroep Beke, 15.

J. JANSSEN, *Pilot eergerelateerd geweld in Haaglanden en Zuid-Holland-Zuid, de eindrapportage*, Unit MEP, Politie Haaglanden, , 66 p.

J. JANSSEN, *Je eer of je leven? Een verkenning van eorzaken voor politieambtenaren en andere professionals*, 2006, Elsevier Overheid, 124 p.

J. JANSSEN, *Instroom en vroegherkenning van mogelijke eorzaken bij de politie, Een onderzoek naar de casuïstiek uit 2006, Deelrapport 1*, Ministerie van Justitie en Ministerie van Binnenlandse Zaken, Projectdirectie veiligheid begint bij voorkomen, Programmabureau eergerelateerd geweld, Landelijk expertisebureau eer gerelateerd geweld, politie Haaglanden, 9-10 (113 p.)

J. JANSSEN, "Over culturele en andere achtergronden van eengerelateerd geweld", Tijdschrift voor criminologie, 2007, 400-407

J. JANSSEN, Analyse van mogelijke eorzaken: het gebruik van de checklist en inzet van externe deskundigen, Een onderzoek naar casuïstiek uit 2006, Deelrapport 2, Landelijk Expertisecentrum EGG, Politie Haaglanden, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koningsrelaties, Ministerie van Justitie, Programmabureau Eengerelateerd Geweld, 2009, 128 p.

JANSSEN, J. "Fatal attraction", *Crimelink*, over misdaad en veiligheid, maart 2010 39-41.

JANSSEN, J., "Overeenkomsten én verschillen tussen huiselijk en eengerelateerd geweld", *Justitiële verkenningen*, jg. 36, december 2010, 120 p.

J. JANSSEN en J. TEN VOORDE, "De strafrechtelijke aanpak van eengerelateerd geweld nader beschouwd", *Proces* 2011 (90), 2, 87-98.

JOHANNINK, R. en MITROVITCH, C., *Eengerelateerd Geweld in Nederland – de nazorgfase*, 2007, 67 p.

LUNNEMANN, K.D. en WIJERS, M. *Eergeweld voorbij. Een nieuwe gemeentelijke aanpak van eengerelateerd geweld*, januari 2010 Verwey-Doncker Instituut, Utrecht, 2010, 123 p.

PHILIPS, G.J., GOEDEE, J. en RIJKERS, A., *Naar eer en geweten, Naar een aanpak van eengerelateerd geweld in en om de school*, ROC van Twente en Aldeba College Rotterdam, november 2008, 75 p.

SIESLING, M. en ten VOORDE, J.M., "Eerwraak in het Nederlandse strafrechtelijke beleid: een paradox van goede bedoelingen", *Panopticon*, 2008, 7-28.

VAN AALST, S.M.M., JOHANNINCK, R.H., *Eengerelateerd geweld in Nederland. Een onderzoek naar mannelijke slachtoffers: bekend maakt onbemind*, 2007, 48 pagina's

VAN DER TORRE, E.J. en SCHAAP, L., *Eengerelateerd geweld: Een onderzoek naar twintig ernstige zaken*, Elsevier Overheid, 2006, 108.

VAN DIJKE, A en TERPSTRA, L., *De dochters van Zahir. Tussen traditie en wereldburgerschap*, Uitgeverij SWP Amsterdam, 2010, 230 p.

X., *Eengerelateerd Geweld en ernstige dreiging. Privacyaspecten bij de aanpak van eengerelateerd geweld en ernstige dreiging*, juni 2008, Projectdirectie Veiligheid begint bij voorkomen, Ministerie

## F. ZWEDEN

ELDEN, A., *Swedish Institute Alexandria, Honour related Violence against Women, Sharing experiences of similarities and differences, Report on a seminar at the Swedish institute in Alexandria, Egypt, June 2007, 33 p.*

ENGLUND, C., *Migrants between Culture and Society – A case study of a changing social climate after the murder of Fadime Sahindal*, Expo Foundation, Stockholm, October 2002, 34 p.

JOHNSON-LATHAM, G., *Patriarchal Violence – an attack on human security. A broad survey of measures to combat patriarchal violence and oppression, particularly acts committed in the name of honour directed at women, homosexuals, bisexuals and transgender persons*, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Stockholm, 2005, 82 p.

Kvinnoforum, *A resourcebook for working against Honour related Violence, Based on the project "Honour Related Violence in Europe – mapping of occurrence, support and preventive measures"*, funded by the European Commission, DG Social Affairs and Employment, Stockholm, 2003, 165 p.

Kvinnoforum, *Honour related violence, European resource book and good practice, Based on the European project "Prevention of violence against women and girls in patriarchal families"*, Stockholm, 2005, 33-86

Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, The Swedish Ministry of Justice and the Swedish Ministry for Foreign Affairs, *Report from the international conference Combating Patriarchal Violence against Women – Focusing on Violence in the Name of Honour*, Stockholm, 7-8 december 2004, 66 p.

Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, *Against violence and oppression – Combating men's violence against women, violence and oppression in the name of honour and violence in same-sex relationships*, Stockholm, 2009, 24 p.

REINFELDT, R. en SABUNI, N., *Action Plan for Combating men's violence against Women, Violence and Oppression in the Name of Honour and Violence in same-sex relationships*, Regeringskansliet, Government Offices of Sweden, Ministry of Integration and Gender Equality, 15 november 2007, 40 p.

RIVZI KABANI, J., *Honour killings in Sweden: the Need for Intellectual and Institutional Coherence for Working towards the Realisation of Women's Human Rights*, 357- 371.

J. RIZVI, "Violence in the Name of Honour in Swedish Society: What lessons can be learnt from the Swedish experience?", in MOJAB, S. en ABDO, N., *Violence in the Name of Honour. Theoretical and Political Challenges*, Istanbul Bilgi University Press, 2004, 211-223.

Regeringskansliet, *Preventing Young people from being forced into marriage*, Ministry of Education and research, Stockholm, 12 mei 2011, 24p.

LINKS:

[www.elektra.nu](http://www.elektra.nu)

[www.niputesnisoumises.com](http://www.niputesnisoumises.com)

[www.transact.nl](http://www.transact.nl)

<http://www.socialstyrelsen.se>

[www.umo.se/english](http://www.umo.se/english)

#### G. VERENIGD KONINKRIJK

ALAM, F., "Take the Honour out of killing", *The Guardian*, 6 July 2004.

ALLISON, R., "Where's the honour in this?", *The Guardian*, 3 October 2003.

Association of Chief Police Officer of England, Wales and Northern Ireland, *Honour Based Violence Strategy*, London, 30 September 2008, review date 30 september 2010.

ASTHANA, A. & MISTRY, U., "For families that fear dishonour, there is only one remedy... murder", *The Observer*, 5 October 2003.

BURKE, J., "Love, honour and obey-or die", *The Observer*, 8 October 2000.

BRANDON, J. en HAFEZ, S., *Crimes of the Community : Honour-Based Violence in the UK*, Cromwell Press, Trowbridge, Wiltshire, January 2008, pp. 94 ss.

CPS, *Recommendations on future work on forced marriage and so-called 'honour' crime*, December 2008.

Crown Prosecution Office, "Honour Based Violence and Forced Marriage", URL [http://www.cps.gov.uk/legal/h\\_to\\_k/honour\\_based\\_violence\\_and\\_forced\\_marriage/](http://www.cps.gov.uk/legal/h_to_k/honour_based_violence_and_forced_marriage/)

GAMBLE, J., ACPO Guidance, *Identifying, Assessing and Managing Risk in the context of Policing Domestic Violence*, 25 February 2005, 22p.

GUPTA, R., "A veil drawn over brutal crimes", *The Guardian*, 3 October 2003.

Her Majesty's Courts Service (HMCS), *Domestic Violence: a Guide to Civil Remedies and Criminal Sanctions*, February 2003 (updated 2007), 50p.

HM Government, *Multi-agency Practice Guidelines: Handling Cases of Forced Marriage*, Crown Copyright, June 2009.

HM Government, *Together We Can End Violence Against Women and Girls: a Strategy*, 25 November 2009.

HM Government, *An Action Plan for Tackling Violence 2008-2010: One year on*.

KHAN, R., "Honour-related Violence (HRV) in Scotland: a Cross- and Multi-agency Intervention Involvement Survey", *Internet Journal of Criminology*, 2007; [www.internetjournalofcriminology.com](http://www.internetjournalofcriminology.com)

MAGILL, V. LEE & J. WATSON, *CPS Pilot on Forced Marriage and So-called 'Honour' Crime – Findings*, December 2008, 47p.

Management of Police Information (MOPI), *02405 Procedure-Minimum Standards of Investigation-Domestic Abuse*, Last updated 17/08/10

McGRORY, D., "This Muslim Girl Defied her Father-and her lover paid with his life", *The Times*, 5 November 2005.

MCVEIGH, K., "'Honour' killing: pressure grows on UK to extradite suspect from Iraq", *The Guardian*, 22 November 2007.

National Policing Improvement Agency, *Guidance on Investigating Domestic Abuse*, 2008, 129p.

OBE, N.K., *Forced Marriage, Family Cohesion and Community Engagement: National Study through a Case Study of Luton*, ed. Equality in Diversity, Bartham Press (Watford) Ltd, March 2008.

PHILIPS, A., *Gender & Culture*, Polity Press, UK, 2010, 83-106.

*Practice Guidance for IDVAs Using the CAADA-DASH Risk Identification Checklist 2009*, URL <http://www.caada.org.uk>

RUDDOCK-ATCHERLEY, J., Hampshire Honour Based Violence Strategic Action Group, *Honour Based Violence Multi Agency Guidance*, version 2: July 2010, 25p.

SEN, P. & KELLY, L. *Violence Against Women in the UK*, shadow thematic report for the Committee on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women, 2007, 34p.

*The NI MARAC Specialist Domestic Violence Services Toolkit*, in URL <http://www.caada.org.uk>

WELCHAN, L. and HOSSAIN, S. (eds.), *'Honour', Crimes, paradigms and violence against women*, 2005, Spinifex Press, Victoria; Zed Books, London and New York, 384 p.

X, "Safe from home", *the Guardian*, 1 April 1999.

X., *A Choice by Right: a Report from the Working Group on Forced Marriage*, Published by the Home Office communications Directorate, June 2000.

X., *Honour-Based violence in the UK: Change*, prepared for the Kvinnoforum Shehrazad Project 2004