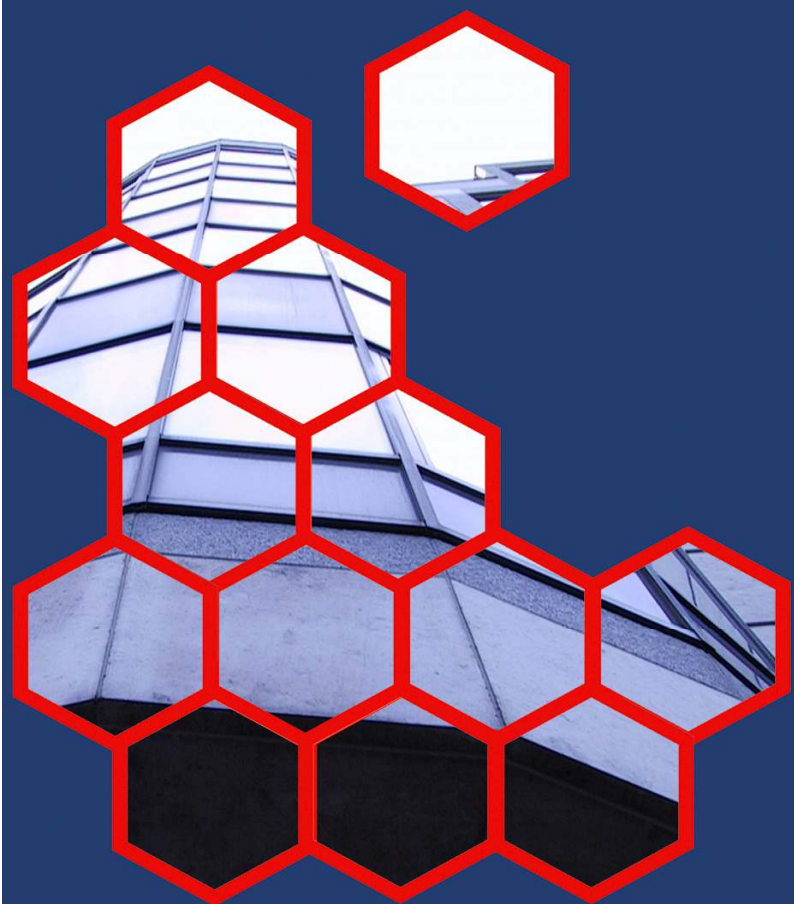


Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid

Verslag 2006
In uitvoering van art. 90decies Sv
in 2005



November 2006



I. Inleiding	1
A. Opdracht.....	1
B. Gegevensinzameling & -verwerking.....	1
1. Algemene procedure	2
2. Validatie van de gegevens.....	2
C. Methodologische en praktische opmerkingen	2
II. Afluistermaatregelen.....	4
A. Afluisteren (art.90ter §1, 1° lid Sv).....	4
1. Aantal afluistermaatregelen uitgevoerd in 2005	4
2. Aantal gerechtelijke onderzoeken.....	5
3. Aard van 'getapte' communicatiemiddelen	6
4. Aard van de inbreuken.....	7
5. Duurtijd van de maatregelen.....	8
6. Hoedanigheid van de personen tegen wie een tapmaatregel gevorderd werd	9
7. Rogatoire commissies	10
8. Werklast	10
9. Vertaling	12
10. Resultaten van de maatregel.....	12
11. Kwalitatieve evaluatie	13
B. Direct afluisteren (art. 90ter §1, 2° lid Sv).....	15
III. Anonieme getuigenissen.....	16
A. Aantal onderzoeken waarin de onderzoeksrechter de maatregel in 2005 bevolen heeft.....	16
B. Aantal getuigen waarvan de identiteit in 2005 volledig verborgen werden gehouden.....	16
C. Aantal strafbare feiten waarover de anonieme getuigenverklaring werd afgelegd	17
1. Art. 90ter, §§2-4 Sv.....	17
2. Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie	17
D. Resultaat van het anonieme getuigenverhoor.....	17
IV. Bescherming van bedreigde getuigen	18
A. Gewone beschermingsmaatregelen.....	18
1. Aantal dossiers in 2005 waarin enkel gewone beschermingsmaatregelen werden toegekend.....	19
2. Aantal personen aan wie maatregelen werden toegekend (bedreigde getuigen, gezinsleden en bloedverwanten).....	19
3. Aantal dossiers met enkel gewone beschermingsmaatregelen uit voorgaande jaren die in 2005 werden verdergezet	19
4. Aantal dossiers met enkel gewone beschermingsmaatregelen die in 2005 werden stopgezet	19
5. Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben	19
B. Bijzondere beschermingsmaatregelen	20
1. Aantal dossiers waarin de maatregelen werden toegekend.....	20
2. Aantal personen aan wie de maatregelen werden toegekend	20
3. Aantal dossiers uit voorgaande jaren die in 2005 werden verdergezet.....	20
4. Aantal dossiers met bijzondere beschermingsmaatregelen die in 2005 werden stopgezet	20
5. Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben	21
C. Financiële hulpmiddelen	22
1. Aantal dossiers waarin de maatregelen werden toegekend.....	22
2. Aantal personen aan wie de maatregelen werden toegekend	22

3.	Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben	22
V.	Bijzondere opsporingsmethoden	23
A.	Observatie.....	23
1.	Aantal bevolen observaties in 2005.....	23
2.	Aantal onderzoeken waarin de observaties bevolen werden	24
3.	Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen	24
4.	Aantal strafbare feiten waarop de observaties in 2005 betrekking hebben.....	25
5.	Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek	27
B.	Infiltratie	28
1.	Aantal bevolen infiltraties in 2005	28
2.	Aantal onderzoeken waarin de infiltraties bevolen werden	28
3.	Aantal betrokken personen met wie de infiltrant duurzaam contact onderhield	28
4.	Aantal strafbare feiten waarop de infiltraties in 2005 betrekking hebben.....	29
5.	Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek.....	29
C.	Informantenwerking	29
1.	Actieve informanten	30
2.	Betalingen aan informanten	30
3.	Verdeling van het aantal betalingen volgens het Nationaal Veiligheidsplan	30
4.	Resultaat van de informantenwerking	32
VI.	Andere onderzoeksmethoden.....	33
A.	<i>Uitgestelde tussenkomst (art. 40bis Sv)</i>	33
1.	Aantal bevolen uitgestelde tussenkomsten in 2005	33
2.	Aantal onderzoeken waarin de uitgestelde tussenkomsten werden bevolen.....	33
3.	Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen	34
4.	Aantal strafbare feiten waarop de uitgestelde tussenkomsten betrekking hebben.....	34
5.	Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek.....	34
B.	<i>Onderscheppen, openen en kennisnemen van post (art. 46ter & 88sexies Sv)</i>.....	35
1.	Onderscheppen van post.....	35
2.	Openen en kennisnemen van post.....	36
C.	<i>Inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties (art. 46quater Sv)</i>.....	38
D.	<i>Inkijkoperatie in een woning (art. 89ter Sv)</i>	41
VII.	Aanpassing van de zgn. Bom-wet van 6 januari 2003.....	44
A.	<i>Technische modificaties</i>	44
B.	<i>Reparatie van de BOM-wet.....</i>	44
C.	<i>Nieuwe maatregelen</i>	44
VIII.	Samenvatting.....	46
A.	<i>Afluistermaatregelen</i>	46
B.	<i>Anonieme getuigenissen</i>	46
C.	<i>Bescherming van bedreigde getuigen</i>	46
D.	<i>Bijzondere opsporingsmethoden</i>	47
1.	Observatie.....	47
2.	Infiltraties.....	47
3.	Informantenwerking	47
E.	<i>Andere onderzoeksmethoden.....</i>	47
1.	Uitgestelde tussenkomst.....	47
2.	Onderscheppen van post en kennisname van de inhoud ervan	47
3.	Inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties	48
4.	Inkijkoperatie in een woning	48
IX.	Aanbevelingen.....	49
A.	<i>Informatisering van de parketten</i>	49
B.	<i>Evaluatiemechanisme in de regelgeving</i>	49

X.	Bijlage	50
-----------	----------------------	-----------

Overzicht van de tabellen

Tabel 1: communicatiemiddelen – af luistermaatregel	6
Tabel 2: strafbare feiten – af luistermaatregel	7
Tabel 3: duur van de maatregelen – af luistermaatregel	8
Tabel 4: hoedanigheid persoon – af luistermaatregel	9
Tabel 5: werkl last – af luistermaatregel	10
Tabel 6: vergelijking werkl last – af luistermaatregel	11
Tabel 7: vertaling – af luistermaatregel	12
Tabel 8: resultaat – af luistermaatregel	12
Tabel 9: aantal dossiers - direct af luisteren	15
Tabel 10: aantal onderzoeken - volledige anonimiteit	16
Tabel 11: aantal getuigen - volledige anonimiteit	16
Tabel 12: aantal machtigingen tot observatie	23
Tabel 13: aantal onderzoeken - observaties	24
Tabel 14: aantal verdachten – observatie	24
Tabel 15: strafbare feiten - observatie zonder technische middelen	25
Tabel 16: strafbare feiten - observatie met technische middelen	26
Tabel 17: strafbare feiten - observatie zicht in woning	27
Tabel 18: aantal bevolen infiltraties	28
Tabel 19: aantal onderzoeken – infiltratie	28
Tabel 20: aantal betrokken personen – infiltratie	29
Tabel 21: strafbare feiten – infiltratie	29
Tabel 22: % actieve informanten	30
Tabel 23: betalingen aan informanten	30
Tabel 24: betalingen NVP/niet-NVP	31
Tabel 25: betalingen per prioritair hoofdfenomeen	31
Tabel 26: resultaat – informantenwerking	32
Tabel 27: aantal uitgestelde tussenkomsten	33
Tabel 28: aantal onderzoeken - uitgestelde tussenkomsten	33
Tabel 29: aantal verdachten - uitgestelde tussenkomst	34
Tabel 30: aantal onderscheppingen van post	35
Tabel 31: strafbare feiten - onderscheppen van post	36
Tabel 32: strafbare feiten –openen en kennisnemen van post	37
Tabel 33: aantal maatregelen - inwinning bancaire gegevens	38
Tabel 34: aantal onderzoeken - inwinning bancaire gegevens	39
Tabel 35: aantal verdachten – inwinnen bancaire gegevens	39
Tabel 36: aantal strafbare feiten - inwinnen bancaire gegevens	40
Tabel 37: resultaat - inwinnen bancaire gegevens	40
Tabel 38: aantal machtigingen – inijkoperatie	41
Tabel 39: aantal onderzoeken – inijkoperaties	42
Tabel 40: aantal verdachten - inijkoperatie	42
Tabel 41: aantal strafbare feiten - inijkoperatie	43
Tabel 42: resultaat - inijkoperatie	43

Overzicht van de grafieken

Grafiek 1: aantal af luistermaatregelen per jaar.....	5
Grafiek 2: aantal gerechtelijke onderzoeken per jaar	5
Grafiek 3: gemiddeld aantal af luistermaatregelen per gerechtelijk onderzoek.....	6
Grafiek 4: aard communicatiemiddelen – af luistermaatregel	6
Grafiek 5: duur van de af luistermaatregel.....	8
Grafiek 6: duur van de af luistermaatregelen per jaar	9
Grafiek 7: hoedanigheid van de personen - per jaar	10
Grafiek 8: werklust – af luistermaatregel	11
Grafiek 9: resultaten - af luistermaatregel.....	12

I. INLEIDING

A. Opdracht

De algemene rapportageplicht van de Minister van Justitie aan het Parlement in toepassing van art. 90*decies* Sv is gestaag uitgebreid. Aanvankelijk was de jaarlijkse rapportage aan het Parlement beperkt tot de toepassing van de artikelen 90*ter* tot 90*novies* Sv, met name de **afluistermaatregelen**.

Respectievelijk bij Wet van 8 april 2002 betreffende de anonimiteit van de getuigen¹, bij Wet van 7 juli 2002 houdende een regeling voor de bescherming van bedreigde getuigen en andere bepalingen² en bij Wet van 6 januari 2003 betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden³, werden inzake de algemene rapportageplicht van de minister van Justitie maatregelen toegevoegd: de **anonieme getuigenissen** (art. 86*bis* en 86*ter* Sv), de **bescherming van bedreigde getuigen** (art. 102 tot 111 en 317 Sv) en de **bijzondere opsporingsmethoden en andere onderzoeksmethoden** (art. 40*bis*, 46*ter*, 46*quater*, 47*ter* tot 47*decies*, 56*bis*, 88*sexies*, 89*ter* Sv).

Het huidige artikel 90*decies* Sv luidt thans als volgt:

*”De Minister van Justitie brengt elk jaar verslag uit aan het Parlement over de toepassing van de artikelen 90*ter* tot en met 90*novies*.*

Hij brengt het Parlement op de hoogte van het aantal onderzoeken die aanleiding gegeven hebben tot de maatregelen bedoeld in die artikelen, van de duur van die maatregelen, van het aantal betrokken personen en van de behaalde resultaten.

*Hij brengt tegelijkertijd verslag uit over de toepassing van de artikelen 40*bis*, 46*ter*, 46*quater*, 47*ter* tot 47*decies*, 56*bis*, 86*bis*, 86*ter*, 88*sexies* en 89*ter*.*

Hij brengt het Parlement op de hoogte van het aantal onderzoeken die aanleiding gegeven hebben tot de maatregelen bedoeld in deze artikelen, van het aantal betrokken personen, van de misdrijven waarop ze betrekking hadden en van de behaalde resultaten.

Hij brengt tegelijkertijd verslag uit over de toepassing van de artikelen 102 tot 111 en 317 en stelt de federale Wetgevende Kamers in kennis van het aantal betrokken dossiers, personen en misdrijven.”

B. Gegevensinzameling & -verwerking

De datacollectie 2006 (over 2005) werd geregeld via de Col 2/2004, die vervangen wordt door de nieuwe col n° 17/2006, ter bijsturing van de verslaggeving.

¹ B.S. 31 mei 2002.

² B.S. 10 augustus 2002.

³ B.S. 12 mei 2003.

1. Algemene procedure

De gegevens inzake de toepassing van de verschillende maatregelen waarover gerapporteerd dient te worden, worden **op jaarlijkse basis** aangebracht door enerzijds de Federale Politie (DGJ/DJF/FCCU/Telecom, DGJ/DJO, DGJ/DJC) en anderzijds de 'bevoegde' actoren, zoals geregeld in Col 2/2004:

- ☞ De federale procureur, die instaat voor het aanleveren van de gegevens betreffende de anonieme getuigen, de bescherming van de bedreigde getuigen, de bijzondere opsporingsmethoden⁴ en andere onderzoeksmethoden;
- ☞ De procureur des Koning, die instaat voor het aanleveren van de gegevens betreffende de anonieme getuigen en de andere onderzoeksmethoden.

De gegevens hebben enkel betrekking op maatregelen aangevat in een bepaald jaar (i.c. 2005), ook als die maatregelen verder effect ressorteren in het aansluitend jaar. De gegevens worden overgemaakt aan de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, d.m.v. uniforme formulieren. De verwerking van de gegevens en de uiteindelijke redactie van het verslag over de diverse maatregelen gebeurt door de **Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid**, die het vervolgens overmaakt aan de minister van Justitie, in kopie aan het College van Procureurs-generaal.

2. Validatie van de gegevens

Het Nationaal Overlegplatform Telecommunicatie staat in voor de validatie van de gegevens betreffende de af luistermaatregelen. De overige gegevens (bijzondere opsporingsmethoden en andere onderzoeksmethoden, anoniem getuigenverhoor, bescherming van bedreigde getuigen) worden gevalideerd door een werkgroep, bestaande uit leden van het Federaal Parket, de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, de Federale Politie en het Parket-generaal bij het Hof van Beroep te Gent.

C. Methodologische en praktische opmerkingen

Ondanks de geleverde inspanningen⁵ beschikt de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid allerminst over een volledig beeld van de toepassing van art. 90*decies* Sv. De data-inzameling wordt op heden nog gekenmerkt door een aantal methodologische en praktische beperkingen, die grotendeels te wijten zijn aan de grote diversiteit aan bevoegde actoren en diensten en hun geëigende manier van registreren.

Door middel van een nauwe samenwerking bij het verzamelen van de vereiste data tussen het Federaal Parket en de Federale Politie kon evenwel een volledig beeld opgesteld worden betreffende de aanwending van de volledige anonimiteit en de bescherming van de bedreigde getuigen, de observatie, informantenwerking en infiltratie (BOM), alsook van het direct af luisteren en de in kij koperatie.⁶ Dit is echter niet het geval voor de aanwending van de

⁴ De Federale Procureur is de meest aangewezen persoon om gegevens aan te reiken nopens de toepassing van de bijzondere opsporingsmethoden, gezien de informatieverplichting van de procureurs des Konings t.o.v. de Federaal Procureur (art. 47*ter* §2 leden 2 en 3 Sv).

⁵ De rapportageplicht in het kader van art. 90*decies* Sv werd wederom onder de aandacht gebracht zowel tijdens een seminarie betreffende de uitwisseling van beroepservaringen tussen parketmagistraten gespecialiseerd in het gebruik van bijzondere opsporingsmethoden (5-6 mei 2006) als met het ontwerp van de nieuwe col betreffende de rapportageplicht.

⁶ Er dient rekening mee gehouden te worden met het feit dat niet alle parketmagistraten (tijdig) een kopie van hun machtigingen overmaken aan het Federaal Parket. De verstrekte gegevens werden gecheckt en gevalideerd door de Federale Politie, waardoor de non-respons van de lokale parketten, quasi volledig werden weggewerkt.

andere onderzoeksmethoden zoals de uitgestelde tussenkomst, het onderscheppen en openen van post en het inwinnen van bancaire gegevens, daar slechts 7 lokale parketten, naast het Federaal parket, de vereiste data hebben aangeleverd.

Inmiddels werd getracht hieraan te verhelpen door de COL2/2004 bij te sturen d.m.v. de nieuwe COL, waarbij o.a. de informatieplicht wederom benadrukt wordt. Verder worden er stappen ondernomen om de datacollectie te informatiseren. Hiervoor werd reeds een werkgroep opgericht.

Aan de productie van statistieken zijn nu eenmaal altijd een aantal beperkingen van diverse aard verbonden. Vandaar dat geopteerd werd om, daar waar mogelijk, de parketgegevens te toetsen met de gegevens van de Federale Politie, die belast is met de uitvoering van de machtigingen. In concreto spelen bij onderhavige rapportering volgende factoren::

1. De gegevens zitten verspreid over verschillende diensten en instanties, die er elk in functie van hun organisatie een geëigende wijze van registratie en / of gegevensverwerking hebben, hetgeen de uiteindelijke behandeling van deze gegevens tot statistieken enigszins bemoeilijkt. De telling op parketniveau gebeurt a.d.h.v. machtigingen, terwijl de teleenheid bij de Federale Politie de operatie is. Hierbij moet rekening gehouden worden dat niet alle machtigingen worden uitgevoerd (bvb. overlijden van 'target');
2. De volledigheid van het beeld hangt af van de bereidwilligheid van de parketten om de vereiste gegevens, zoals bepaald in de COL 2/2004 aan te reiken. Deze bereidwilligheid kan beïnvloed zijn door o.a. een geanticipeerde toegenomen werkdruk n.a.v. een bijkomende taak;
3. Het tellen van het aantal machtigingen op parketniveau stelt in de praktijk problemen. Machtigingen kunnen verlengd, gewijzigd of aangevuld worden. Dit heeft uiteraard invloed op hoe het aantal berekend wordt. *'Moeten verlengingen, wijzigingen of aanvullingen al dan niet geteld worden?'* Dit wordt ook niet als dusdanig in het uniform formulier verduidelijkt.
4. Het niet respecteren van de informatieplicht⁷ van de procureur des Konings naar de federale procureur toe (art. 47ter, §2, 2 en 3 Sv), wat de volledigheid van het beeld compromitteert.

Tot slot moet nog een opmerking gemaakt worden bij de **weging van het 'resultaat'** van de diverse maatregelen. In de praktijk blijkt het zeer moeilijk om 'het resultaat' van de diverse maatregelen enerzijds voldoende adequaat te definiëren en anderzijds het resultaat 'geïsoleerd' (per maatregel) te na te gaan, gezien er (veelal) sprake is van parallel gebruik van verscheidene opsporings- en onderzoeksmethoden.

⁷ Deze informatieplicht betreft de onmiddellijke schriftelijke kennisgeving van elke infiltratie en observatie en de toezending van een kopie van de driemaandelijks verslagen inzake de informantenwerking.

II. AFLUISTERMAATREGELN

Bedoeld worden de af luistermaatregelen in art. 90ter §1 Sv en het direct af luisteren.

A. Af luisteren (art.90ter §1, 1° lid Sv)

De gegevens betreffende de af luistermaatregel zoals bepaald in art. 90ter §1, eerste lid Sv werden op tweeërlei wijze ingezameld in de schoot van de FGP's:

- Voor personen die gebruik maken van het programma 'Phoobs', gebeurt de evaluatie nagenoeg automatisch. Via dit programma wordt een Access-bestand opgesteld dat de evaluatie van het dossier bevat en aan de DGJ/DJF/FCCU/Telecom wordt opgestuurd;
- Voor personen die geen gebruik maken van het programma 'Phoobs', stuurt DGJ/DJF/FCCU/Telecom een Excel-bestand op dat de gegevens bevat die de DGJ/DJF/FCCU/Telecom ter beschikking heeft en dat door de onderzoeker moet worden aangevuld.

1.649 (84%) evaluatieformulieren werden door de gedeconcentreerde gerechtelijke directies terug overgemaakt ter verwerking van de beschikbaar gestelde data. Echter, niet alle gedeconcentreerde gerechtelijke directies hebben een evaluatieformulier teruggezonden naar DGJ/DJF/FCCU/Telecom, met name Asse, Charleroi en Verviers. DGJ/DJF/FCCU/Telecom ontvangt eveneens gegevens van de CTIF die belast is met de uitvoering van de vordering van de af luistermaatregelen. Deze gegevens werden eveneens in rekening gebracht.

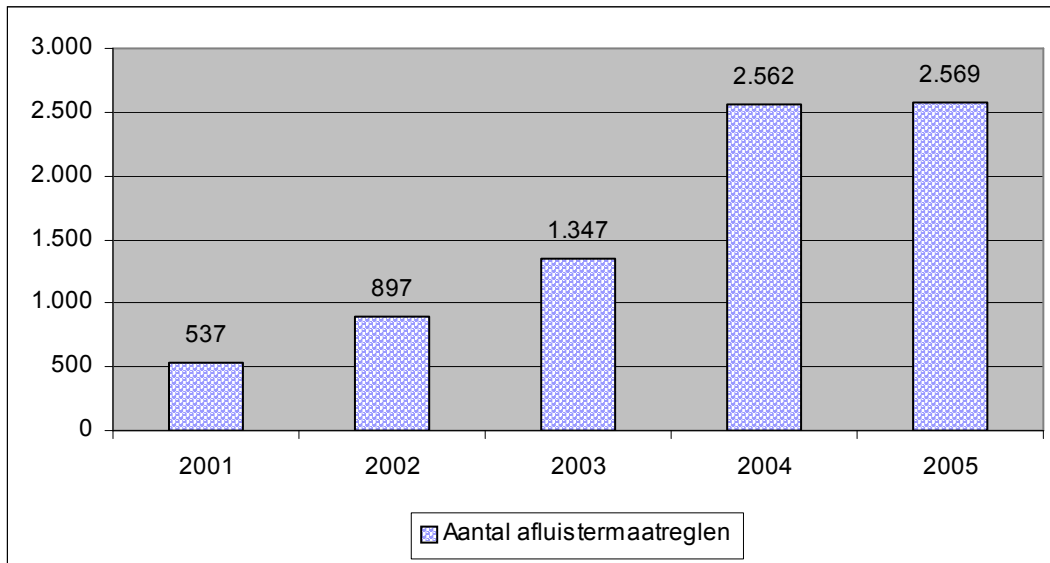
1. Aantal af luistermaatregelen uitgevoerd in 2005

In 2005 werden er 2.569 af luistermaatregelen uitgevoerd, wat in vergelijking met 2004 (2.562) een quasi stabilisering in het gebruik van de maatregel betekent. Het betreft het aantal maatregelen betaald in het kader van de gerechtskosten. Concreet betekent dit dat indien een af luistermaatregel werd opgestart op het IMEI-nummer⁸ van een GSM-toestel, deze door de drie operatoren gefactureerd wordt, aangezien bij elk van hen de af luistermaatregel opgestart dient te worden.⁹ In voorkomend geval werd slechts één evaluatie ingevuld voor de 3 verschillende feitelijke maatregelen.

⁸ Elke GSM-toestel heeft, t.b.v. identificatie, een eigen 15-cijferig nummer, wat de IMEI-code genoemd wordt. IMEI staat voor International Mobile Equipment Identification. Dit serienummer van het mobiel toestel staat evenwel los van de SIM-kaart.

⁹ Zo kan men alle gesprekken, die via een zelfde toestel verlopen maar waarvoor SIM-kaarten van verschillende operatoren worden gebruikt, toch registreren. Hetzelfde geldt voor buitenlandse nummers waarvoor het verzoek eveneens aan de drie operatoren gericht moet worden.

Grafiek 1: aantal af luistermaatregelen per jaar

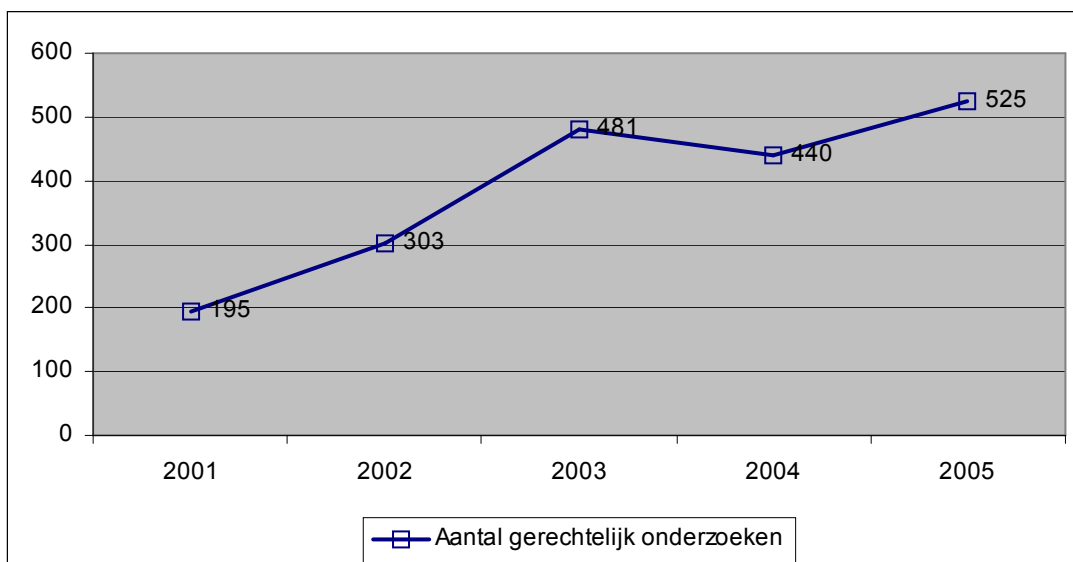


Wanneer enkel de **effectieve** maatregelen geteld worden, komt men voor het referentiejaar 2005 aan een totaal van **1.972 maatregelen**.

2. Aantal gerechtelijke onderzoeken

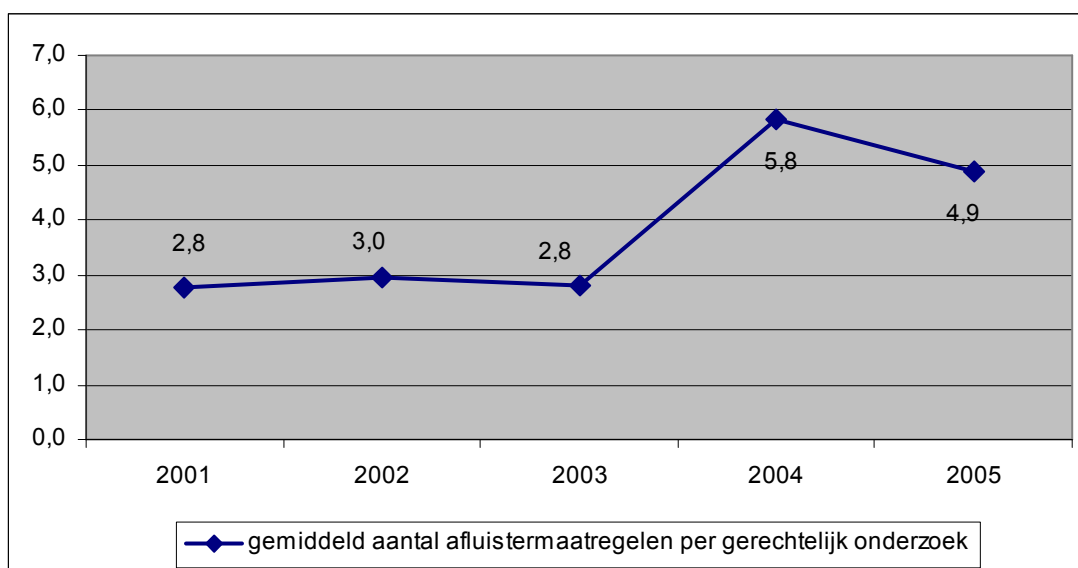
De af luistermaatregelen werden uitgevoerd in het kader van **525 gerechtelijke onderzoeken**. Het aantal gerechtelijke onderzoeken waarin een tapmaatregel gevoerd werd, ligt in vergelijking met 2004 hoger, namelijk 85 onderzoeken meer. (Zie Grafiek 2) Omgerekend naar het gemiddeld aantal tapmaatregelen per gerechtelijk onderzoek, betekent dit echter een daling van 5,8¹⁰ (2.562/440) naar 4,9 maatregelen per onderzoek.

Grafiek 2: aantal gerechtelijke onderzoeken per jaar



¹⁰ Dit gemiddeld was t.o.v. het referentiejaar 2003 (gemiddeld 2,8 tapmaatregelen per gerechtelijk onderzoek) een verdubbeling.

Grafiek 3: gemiddeld aantal af luistermaatregelen per gerechtelijk onderzoek



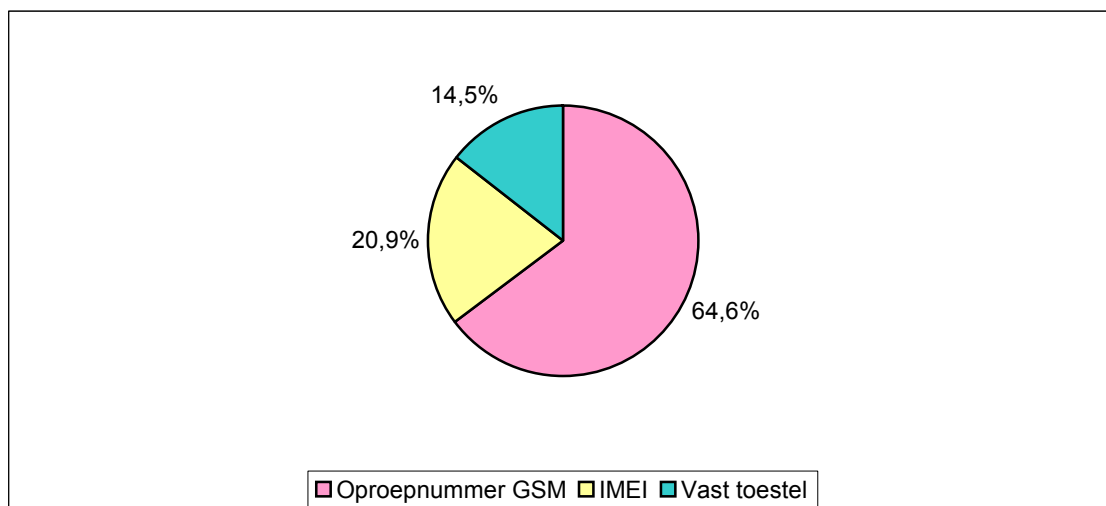
3. Aard van 'getapte' communicatiemiddelen

Tabel 1: communicatiemiddelen – af luistermaatregel

Aard communicatiemiddel	Aantal
Oproepnummer GSM	1.660
IMEI	536
Vast toestel	373
Totaal	2.569

De af luistermaatregel wordt het vaakst (64,6%) geplaatst op een **GSM-oproepnummer**.

Grafiek 4: aard communicatiemiddelen – af luistermaatregel



4. Aard van de inbreuken

Tabel 2: strafbare feiten – af luistermaatregel

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1°ter de artikelen 137, 140 en 141 van hetzelfde Wetboek;	Terroristische misdrijven	4
1°septies artikel 314bis van hetzelfde Wetboek;	Onwettig af luisteren en opnemen van telecommunicatie door particulieren	1
1°octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	73
4° artikel 347bis van hetzelfde Wetboek;	Gijzeling	1
5° De artikelen 379 en 380 van hetzelfde Wetboek;	Bederf van de jeugd en prostitutie	8
6° artikel 393 van hetzelfde Wetboek;	Doodslag	54
7° de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging	11
7°ter de artikelen 433sexies, 433septies en 433octies van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel	10
8° de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden	104
10°bis De artikelen 504bis en 504ter van hetzelfde Wetboek;	Private omkoping	1
10°ter Artikel 504quater van hetzelfde Wetboek;	Informaticabedrog	1
11° artikel 505, eerste lid, 2°, 3° en 4° van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen	36
12° de artikelen 510, 511, eerste lid of 516 van hetzelfde Wetboek;	Bepaalde categorieën van opzettelijke brandstichtingen	2
14° artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	155
16° artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.	Wapens	3
17° artikelen 77ter, 77quater en 77quinquies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel	5
18° artikel 10, § 1, 2°, van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking;	Hormonen – Voorschrijven, toediening	53
19° artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, anti-infectieuze, anti-parasitaire, en anti-inflammatoire werking, welk artikel betrekking heeft op strafbare feiten waarop overeenkomstig de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica straffen worden gesteld;	Hormonen – Import-Export, bezit	1
§4. Art. 322 of 323 Sw	Vereniging – met het doel een aanslag te plegen tegen personen of eigendommen, bedoeld in de hierboven vermelde artikelen, of in kader van art. 467, 1°lid Sw.	2
Totaal		525

De tap wordt voornamelijk uitgevoerd in onderzoeken die betrekking hebben op verdovende middelen (29,5%), diefstal met geweld/afpersing (19,8%), deelneming aan criminele organisatie (13,9%), moord (10,3%), doodslag (10,3%) en hormonen (10,1%).

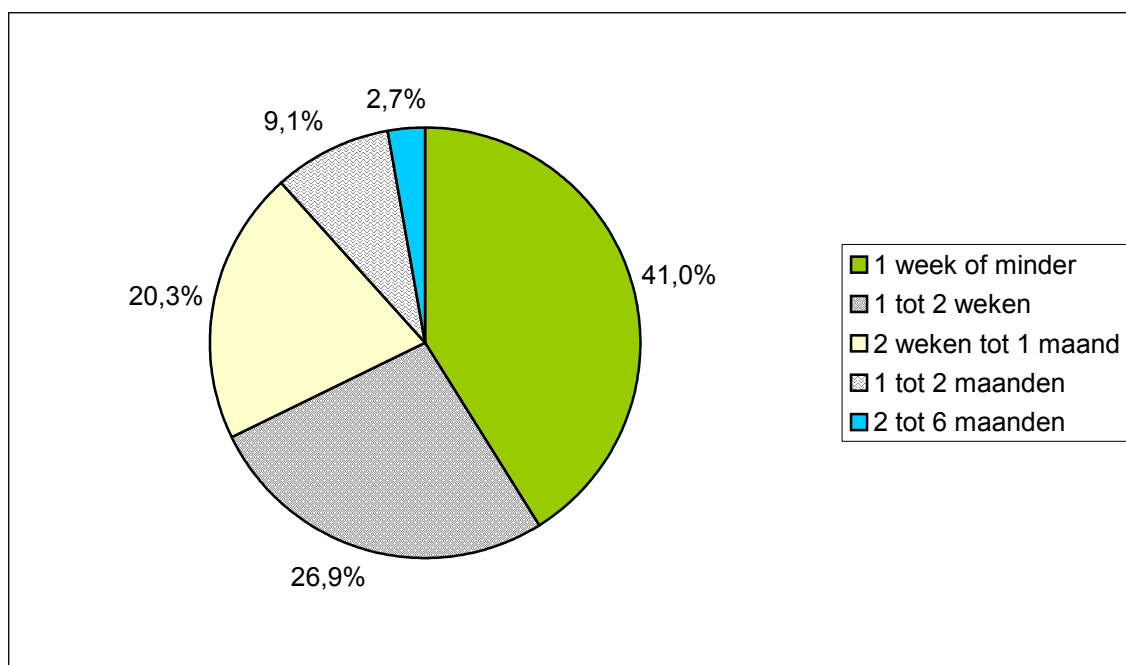
5. Duurtijd van de maatregelen

Het overgrote deel (67,9%) van de afuistermaatregelen neemt **niet langer dan twee weken** in beslag.

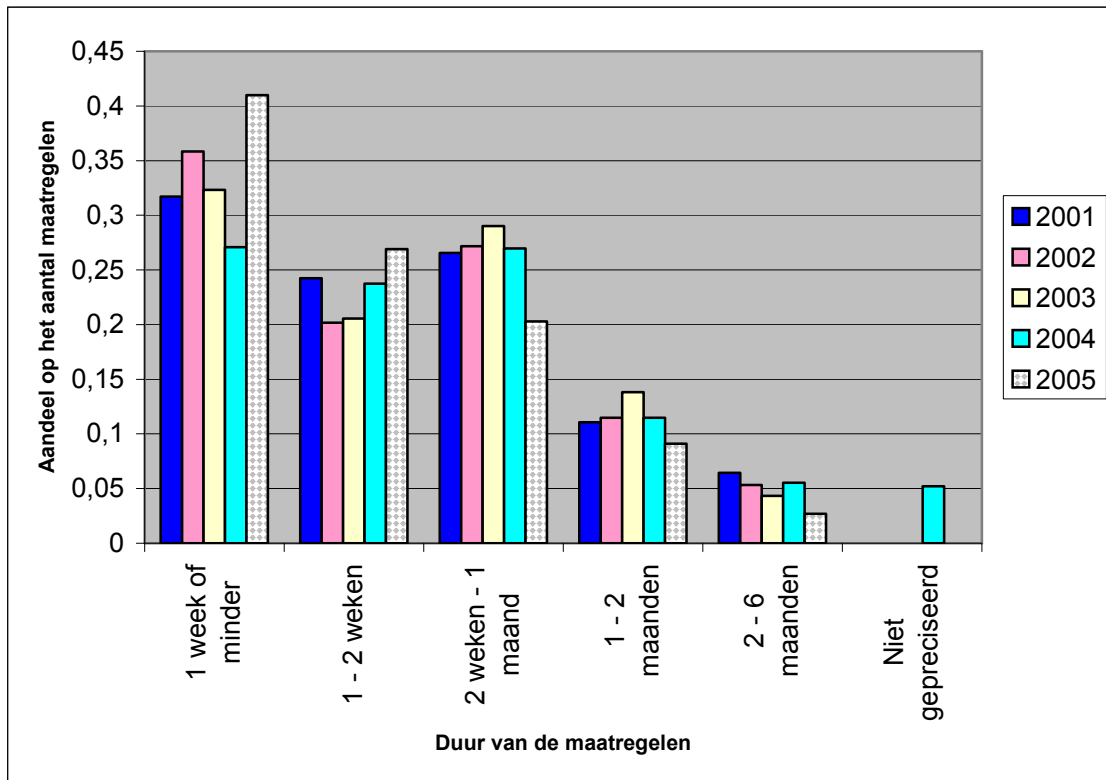
Tabel 3: duur van de maatregelen – afuistermaatregel

Duurtijd	Aantal	%
1 week of minder	1.053	41,0
1 tot 2 weken	691	26,9
2 weken tot 1 maand	522	20,3
1 tot 2 maanden	234	9,1
2 tot 6 maanden	69	2,7
Totaal	2.569	100

Grafiek 5: duur van de afuistermaatregel



Grafiek 6: duur van de af luistermaatregelen per jaar



6. Hoedanigheid van de personen tegen wie een tapmaatregel gevorderd werd

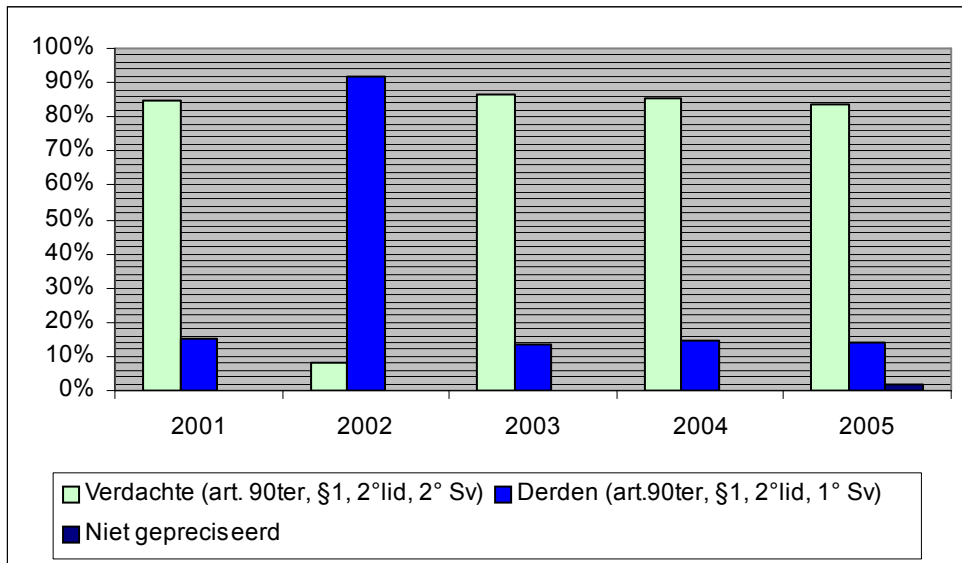
83,3% van de oproepnummers waarop een af luistermaatregel werd geplaatst, behoren toe aan personen zich in de hoedanigheid van verdachte bevinden. Dit ligt volledig in de lijn van de voorgaande jaren, met uitzondering van 2002. (Zie Grafiek 7)

Tabel 4: hoedanigheid persoon – af luistermaatregel

Hoedanigheid	Aantal	%
Verdachte	1.382	83,8
Derden ¹¹	234	14,2
Niet gepreciseerd	33	2,0
Totaal	1.649	100

¹¹ Dit zijn personen van wie op grond van precieze aanwijzingen vermoed wordt dat zij geregeld in verbinding staan met een persoon op wie een verdenking rust.

Grafiek 7: hoedanigheid van de personen - per jaar



7. Rogatoire commissies

Er werden in 2005 **153 af luistermaatregelen** bevolen in het kader van een rogatoire opdracht, in uitvoering van Belgische maatregelen. Dit is een zeer sterke daling t.o.v. 2004 (300).

8. Werklast

De werklast m.b.t. de uitvoering van de telefoontap wordt gemeten a.d.h.v. twee indicatoren: het aantal beluisterde uren en het aantal uitgeschreven uren.

Op basis van 1.360 van de 1.649 ingezonden evaluatieformulieren werd het totaal aantal uren beluisterde gesprekken berekend op 29.978,7 uren.¹²

Tabel 5: werklast – af luistermaatregel

	Aantal uren ¹³
Beluisterde gesprekken	29.978,7h
Uitgeschreven gesprekken	3.663,5h

Van de beluisterde gesprekken werd er 12,2% uitgeschreven: 3.663,5 uren. Dit aantal uren heeft betrekking op het aantal uren communicatie dat pertinente elementen voor het onderzoek aanbrengt.

Dit is een opmerkelijke daling t.o.v. de vorige jaren. (Zie Tabel 6). Dit kan een terugkeer betekenen naar een meer normale situatie zoals die zich voordeed in 2001 en 2002. (Zie Grafiek 8)

Ook volgende verklaringen voor deze daling zijn mogelijk:

¹² Niet alle evaluatieformulieren gaven een indicatie van de duur van de communicaties aan.

¹³ Dit cijfer is gebaseerd op de hypothese dat de communicaties 1 maal beluisterd worden. Echter, dit cijfer is een onderschatting van de werkelijkheid. Tijdens het onderzoek worden de gesprekken vaak meerdere keren herbeluisterd.

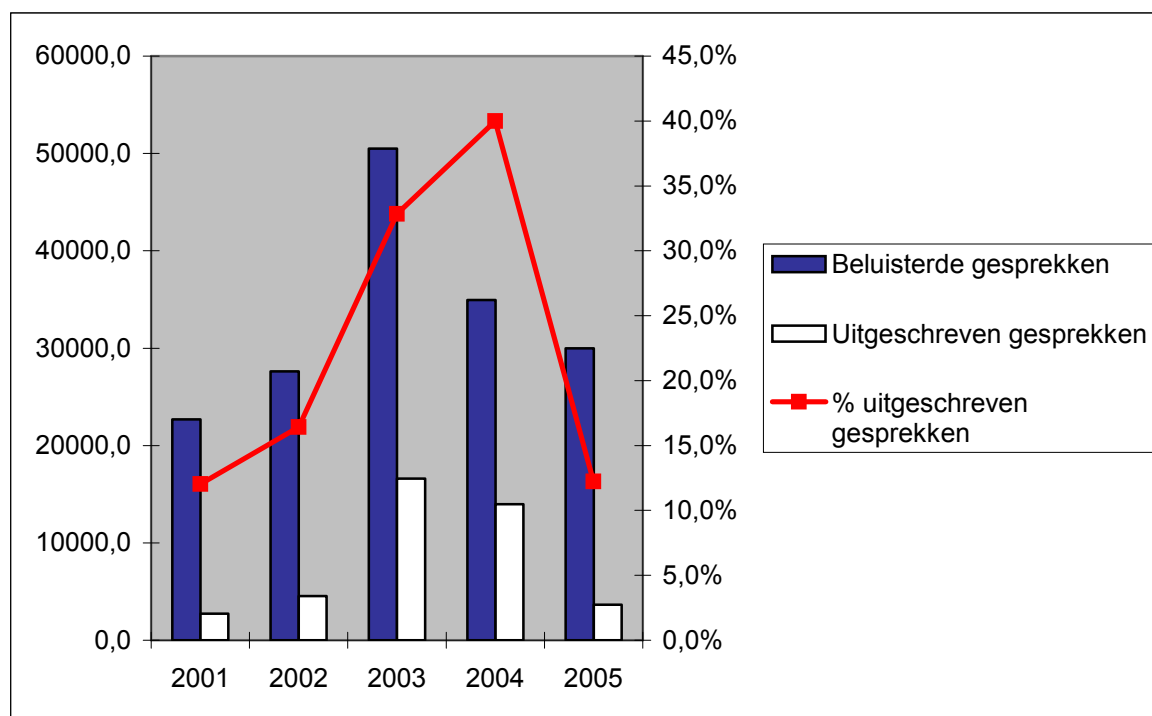
- Een betere kennis van de criminelen van de politionele mogelijkheden waardoor ze wantrouwig worden bij het gebruik van telecommunicatiemiddelen;
- Het gebruik van alternatieve communicatiemiddelen die op heden niet kunnen worden onderschept, zoals VoIP;
- De veralgemening van de GSM-forfaits (gratis beltijd). Dit betekent dat het aantal uren communicatie toeneemt, maar daarom nog niet het aantal relevante uren.

Tabel 6: vergelijking werklast – af luistermaatregel

	Aantal uren				
	2001	2002	2003 ¹⁴	2004	2005
Beluisterde gesprekken	22.677	27.608	50.505	34.935	29.979
Uitgeschreven gesprekken	2.730	4.537	16.591	13.975	3.664
% uitgeschreven gesprekken	12,0%	16,4%	32,9%	40,0%	12,2%

Tot 2003 nam zowel het aantal beluisterde gesprekken als het aantal uitgeschreven gesprekken toe. Wat het procentuele aandeel van de uitgeschreven gesprekken betreft, is deze tot in 2004 verdrievoudigd, om dan in 2005 tot het niveau van 2001 te dalen.

Grafiek 8: werklast – af luistermaatregel



¹⁴ Deze sterke stijging werd geweten aan de toename in capaciteit.

9. Vertaling

In onderstaande tabel wordt het aantal dossiers weergegeven waarin een beroep werd gedaan op een vertaler of tolk:

Tabel 7: vertaling – af luistermaatregel

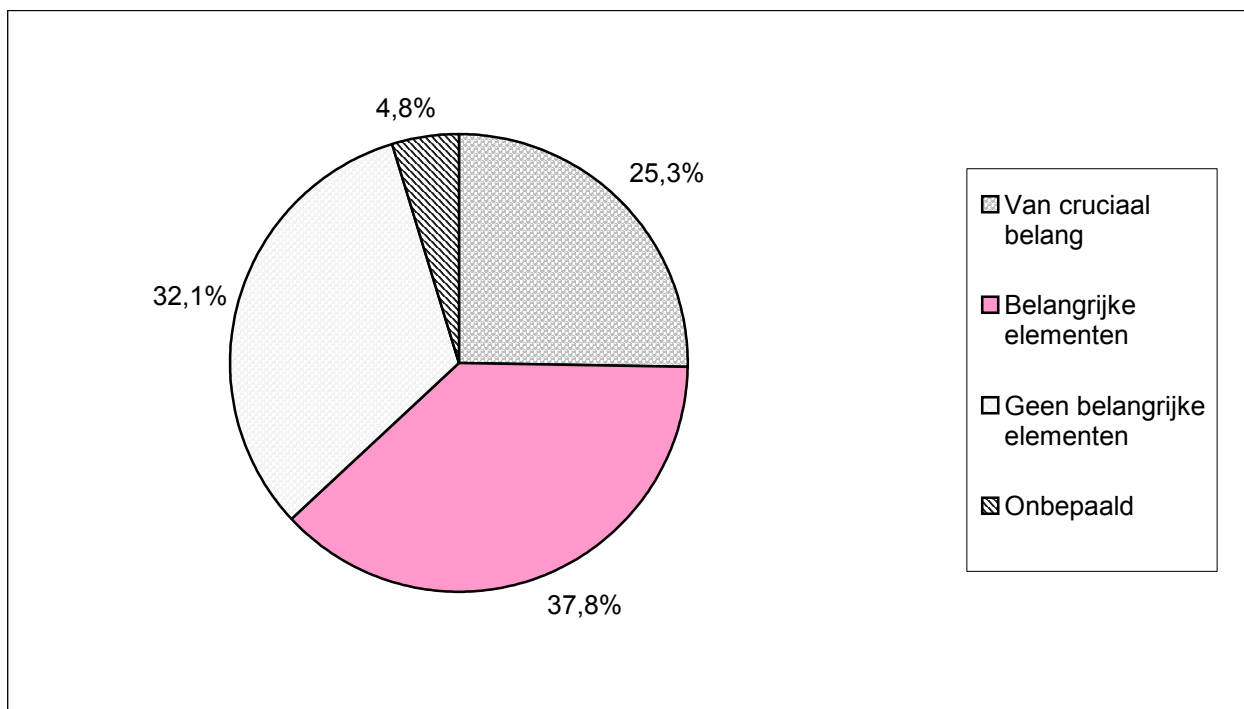
Taal	Aantal dossiers
Arabisch	123
Turks	46
Engels	42
Albanees	35
Roemeens	33
Italiaans	26
Frans	20
Spaans	16
Russisch	14
Berbers	13
Duits	11
Nederlands	9
Vietnamees	8
Tékélé	6
Bulgaars	5
Servo-Kroatisch	5
Litouws	4
Marokkaans	4
Pools	4
Punjabi	3
Tsjetsjeens	3
Koerdisch	2
Lingala	2
Portugees	2
Rif	2
Tamoul	2
Farsi	1
Grieks	1
Guinees	1
Hongaars	1
Pakistaans	1
Swahili	1
Totaal	446

10. Resultaten van de maatregel

Tabel 8: resultaat – af luistermaatregel

Resultaat	Aantal evaluaties
Van cruciaal belang	417
Belangrijke elementen	623
Geen belangrijke elementen	530
Niet gepreciseerd	79
Totaal	1.649

Grafiek 9: resultaten - af luistermaatregel



Bijna 2/3 van de maatregelen levert elementen aan die als belangrijk tot zelfs cruciaal voor het onderzoek worden beschouwd. Dit is een lichte stijging in vergelijking met 2004: 61,3%.

11. Kwalitatieve evaluatie

De bevraging van de politiediensten bracht volgende bijkomende elementen aan inzake de toepassing van de tapmaatregel.

a) Contrastrategieën

De meest gebruikte strategieën bestaan, zoals vermeld in de vorige rapporten (die opgesteld werden in het kader van de wet van 30 juni 1994 ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer tegen het afluisteren, kennisnemen en opnemen van privé-communicatie en –telecommunicatie), uit de volgende technieken:

- Gebruik van codetaal;
- Gebruik van codenamen;
- Regelmatig veranderen van telefoonnummer of GSM-nummer;
- Vermijden van identiteiten of adressen tijdens gesprek;
- Afspreken om elkaar in levende lijve te ontmoeten (*face-à-face*);
- Gebruik van *calling card*;
- Gebruik van *prepaid* kaarten;
- Gebruik van *phone shops*;
- Gebruik van SIM-boxen;
- Gebruik van VoIP-technologieën;
- Gebruik van *Chat* of *Instant messaging*;
- Gebruik van walkie-talkies;
- ...

b) Informatie in de media

Een belangrijk punt dat niet uit het oog mag worden verloren is de mediabelangstelling voor de technische mogelijkheden van de politiediensten. Criminelen kunnen moeiteloos kennis nemen van de mogelijkheden ter zake en ze gemakkelijk afweren.

Het gebruik van de VoIP-technologie werd bij retroactieve onderzoeken in sommige dossiers vastgesteld.

c) Verstandhouding met operatoren

Tussen de onderzoekers en de telecomoperatoren bestaat in het algemeen een goede verstandhouding. De operatoren zijn van goede wil.

Sommige politiediensten geven in talrijke gevallen vertragingen of gebreken aan van de operatoren: langzame opstart van de maatregelen, vertragingen bij het meedelen van gegevens, ...

Bij het vaststellen van bepaalde maatregelen (vooral mondeling), werd de aanvraag van de CFI meermaals geweigerd (door Belgacom). Deze vraagt een vordering, terwijl deze modaliteit niet nadrukkelijk door de wet wordt gesteld.

d) Verstandhouding tussen de centrale dienst – de gedeconcentreerde gerechtelijke directies

De invoer van de CIV's binnen de GDA's is tevens echt voordelig. In de meeste gevallen is het deze CIV die de rechtstreekse link vormt tussen de onderzoeker en de operator. Dankzij deze contactcentralisatie kunnen problemen vaak snel en doeltreffend worden opgelost.

In het algemeen heerst er een goede verstandhouding tussen de GDA's en de centrale diensten (DGJ/DJF/FCCU/Telecom en DGS/DSU/NTSU/CTIF).

Afhankelijk van het arrondissement, kunnen bepaalde problemen op het niveau van de relatie met de lokale polities optreden. Deze willen immers niet via het CIV werken.

Dit geldt ook voor de evaluaties. Deze kunnen in bepaalde arrondissementen slechts moeilijk van de lokale politie worden verkregen.

e) Vertaling

Voor de vertalingen stelt de beschikbaarheid van de vertalers en/of tolken en vooral van een **bijgewerkte** lijst per arrondissement van beëdigde personen die deze taken kunnen uitvoeren een waar probleem.

Sommige talen komen bijzonder zelden voor. Het is niet mogelijk om continu of op doeltreffende wijze met hen te werken wanneer een dossier lang duurt.

f) Coördinaten operatoren

Er stelt zich een probleem in termen van toegankelijkheid van operatoren, gezien de snelle ontwikkelingen op deze markt en het komen en gaan van operatoren.

De lijsten waarover de politie beschikt zijn immers niet altijd bijgewerkt. Het probleem is des te duidelijker in het kader van de nieuwe virtuele operatoren. Zij verwijzen de politie voor een deel van de gerechtelijke taken naar de operator die een deel van zijn netwerk verhuurt en

voor het andere deel naar andere operatoren waarvan de beschikbaarheid meer dan te wensen overlaat.

In de hoedanigheid van adequate instantie, zou het BIPT hen moeten wijzen op hun taken inzake het bestaan en de permanentie van hun justitiecel.

B. Direct af luisteren (art. 90ter §1, 2° lid Sv)

Art. 90ter §1, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering stelt de onderzoeksrechter (en de procureur des Konings i.g.v. ontdekking op heterdaad van de misdrijven van gijzeling en afpersing met geweld of bedreigingen, ingevolge art. 90ter §5 Sv) in staat te bevelen om, ook buiten medeweten of zonder toestemming van hetzij de bewoner, hetzij de eigenaar of rechthebbende, in een woning of in een private plaats binnen te dringen, teneinde het mogelijk te maken privé-communicatie of –telecommunicatie direct af te luisteren, er kennis van te nemen of op te nemen met technische hulpmiddelen.

De gegevens betreffende het direct af luisteren werden door de Federale Politie (DGJ/DJO) aangereikt.

De maatregel van het direct af luisteren werd in 2005 in 29 dossiers toegepast. Wat t.o.v. 2004 een daling met 23,7% betekent.

Tabel 9: aantal dossiers - direct af luisteren

	Aantal dossiers
2004	38
2005	29

III. ANONIEME GETUIGENISSEN

Bedoeld wordt de beslissing om aan een getuige de volledige anonimiteit toe te kennen, krachtens art. 86*bis* en 86*ter* Sv.

De beschikbare data inzake de maatregel van de volledige anonimiteit werden aangeleverd door de lokale parketten en het Federaal Parket.

A. Aantal onderzoeken waarin de onderzoeksrechter de maatregel in 2005 bevolen heeft

In 2005 werden er **2 nieuwe onderzoeken** gestart waarin de onderzoeksrechter één of meerdere getuigen de volledige anonimiteit toekende (tegenover 1 onderzoek in 2004).

Tabel 10: aantal onderzoeken - volledige anonimiteit

Parket	Aantal
Brugge	1
Brussel	1
Federaal parket	0
<i>Totaal</i>	2

B. Aantal getuigen waarvan de identiteit in 2005 volledig verborgen werden gehouden

De volledige anonimiteit werd in 2005 aan **3 getuigen** toegekend.

Tabel 11: aantal getuigen - volledige anonimiteit

Parket	Aantal
Brugge	2
Brussel	1
Federaal parket	0
<i>Totaal</i>	3

C. Aantal strafbare feiten waarover de anonieme getuigenverklaring werd afgelegd

1. Art. 90ter, §§2-4 Sv

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
7°ter de artikelen 433sexies, 433septies en 433octies van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel	1
14° artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	1
Totaal		2

2. Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

Zowel in Brugge als Brussel werd het statuut anonieme getuige toegekend naar aanleiding van een onderzoek naar strafbare feiten in het kader van een criminele organisatie.

D. Resultaat van het anonieme getuigenverhoor

Eén van beide dossiers (Brugge) werd reeds behandeld tot op het niveau van het hoger beroep. De anonieme getuigenissen werden in deze zaak als noodzakelijk beschouwd om te komen tot de gevelde straffen.

Het andere dossier (Brussel) werd nog niet gevonnist.

IV. BESCHERMING VAN BEDREIGDE GETUIGEN

Bedoeld worden de gewone en de bijzondere beschermingsmaatregelen en de financiële hulpmiddelen.

Er dient op gewezen te worden dat het hiernavolgend cijfermateriaal inzake de bedreigde getuigen enkel betrekking heeft op de dossiers die voorgelegd werden aan de Getuigenbeschermingscommissie, ingericht door de wet van 7 juli 2002. De beschikbare cijfers worden bij monde van het Federaal Parket aangeleverd.

De rechtshulpverzoeken met het oog op de organisatie van een getuigenbeschermingsprogramma in België dat in het buitenland werd toegekend, werden niet in het cijfermateriaal opgenomen. Idem voor de aanvragen van supranationale rechtscolleges. Zuivere steunaanvragen tot het leveren van zeer punctuele hulp aan een andere staat in het raam van buitenlandse programma's werden ook niet in het cijfermateriaal opgenomen, vermits zij niet onderworpen zijn aan een goedkeuring van de commissie.

In de optekening werden enkel de personen weerhouden aan wie in België het statuut van beschermde getuige werd toegekend.

A. Gewone beschermingsmaatregelen

De Getuigenbeschermingscommissie kan, met inachtneming van de subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginselen, gewone beschermingsmaatregelen toekennen aan een bedreigde getuige en, in voorkomend geval en voor zover zij gevaar lopen als gevolg van de door hem afgelegde verklaringen, aan zijn gezinsleden en andere bloedverwanten.

De gewone beschermingsmaatregelen betreffen:

- Het afschermen van de gegevens van de betrokken persoon bij de dienst bevolking en bij de burgerlijke stand;
- Het verstrekken van raadgevingen op het vlak van preventie;
- Het plaatsen van technopreventieve middelen;
- Het aanstellen van een contactambtenaar;
- Het voorzien in een alarmprocedure;
- Het verstrekken van psychologische bijstand;
- Het preventief patrouilleren door de politiediensten;
- Het registreren van in- en uitgaande gesprekken;
- Het op regelmatige tijdstippen controleren van de raadplegingen van het rijksregister en/of het afschermen van de gegevens van de betrokkene;
- Het ter beschikking stellen van een geheim telefoonnummer;
- Het ter beschikking stellen van een afgeschermd nummerplaat;
- Het ter beschikking stellen van een gsm voor noodoproepen;
- Het onmiddellijk en van nabij fysiek beveiligen van de betrokken persoon;
- Het elektronisch beveiligen van de betrokken persoon;
- Het reloceren van de betrokken persoon gedurende maximaal 45 dagen;
- Het plaatsen van de gedetineerde betrokken persoon in een bijzonder beveiligde afdeling van de gevangenis.

1. Aantal dossiers in 2005 waarin enkel gewone beschermingsmaatregelen werden toegekend

In 2005 waren er **geen nieuwe dossiers** waarin er enkel gewone beschermingsmaatregelen werden verzocht, noch toegekend.

2. Aantal personen aan wie maatregelen werden toegekend (bedreigde getuigen, gezinsleden en bloedverwanten)

Er waren **geen bedreigde getuigen** aan wie enkel een gewone beschermingsmaatregel werd toegekend.¹⁵

3. Aantal dossiers met enkel gewone beschermingsmaatregelen uit voorgaande jaren die in 2005 werden verdergezet

In 2005 werden er **geen dossiers** waarin er enkel gewone beschermingsmaatregelen werden toegekend in de voorgaande werkingsjaren, verdergezet.

4. Aantal dossiers met enkel gewone beschermingsmaatregelen die in 2005 werden stopgezet

In 2005 werden **2 dossiers** (die aanvang namen in 2003) waarin er enkel gewone beschermingsmaatregelen werden toegekend, stopgezet ingevolge de toepassing van art. 108 §4, eerste lid Sv.

5. Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben

Niet van toepassing.

¹⁵ Er dient nogmaals ten stelligste rekening mee gehouden te worden dat in onderhavig verslag niet meer gepeild wordt het aantal getuigen in de nog lopende dossiers, waarbij de getuigenbescherming werd toegekend in een vorig kalenderjaar.

B. Bijzondere beschermingsmaatregelen

De Getuigenbeschermingscommissie kan, met inachtneming van de subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginselen, bijzondere beschermingsmaatregelen toekennen aan een bedreigde getuige, wiens bescherming met gewone beschermingsmaatregelen niet kan worden verzekerd en wiens verklaringen betrekking hebben op een misdrijf zoals bedoeld in art. 90ter, §§2-4 Sv, een misdrijf gepleegd in het kader van art. 324bis Sw of een misdrijf zoals bedoeld in de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht.

De bijzondere beschermingsmaatregelen kunnen omvatten:

- Het reloceren van de betrokken persoon gedurende meer dan 45 dagen;
- Het wijzigen van de identiteit van de betrokken persoon.

Bijkomend bevat elk dossier met bijzondere beschermingsmaatregelen steeds een pakket aan gewone beschermingsmaatregelen.

1. Aantal dossiers¹⁶ waarin de maatregelen werden toegekend

In 2005 werd in **één nieuw dossier** van het Federaal Parket de bijzondere beschermingsmaatregelen toegekend.

2. Aantal personen aan wie de maatregelen werden toegekend

De maatregelen werden in 2005 aan **1 bedreigde getuige en 3 gezinsleden** toegekend.¹⁷

3. Aantal dossiers uit voorgaande jaren die in 2005 werden verdergezet

In 2005 werden er **4 dossiers** waarin er bijzondere beschermingsmaatregelen werden toegekend in de voorgaande werkingsjaren, verdergezet.

4. Aantal dossiers met bijzondere beschermingsmaatregelen die in 2005 werden stopgezet

In 2005 werd **1 dossier** (dat aanvang nam in 2004) waarin er bijzondere beschermingsmaatregelen werden toegekend, stopgezet ingevolge de toepassing van art. 108 §3 Sv.

¹⁶ In onderhavig rapport wordt geen rekening gehouden met de lopende dossiers.

¹⁷ Zie voetnoot 15.

5. Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben

a) Art. 90ter §§2-4 Sv

De verklaringen van de bedreigde getuige hadden betrekking op de deelneming aan een criminele organisatie.

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1 ^o <i>octies</i> de artikelen 324 <i>bis</i> en 324 <i>ter</i> van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	1
<i>Totaal</i>		<i>1</i>

b) Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

De hoofdkwalificatie van het strafdossier, waarin de verklaringen over de strafbare feiten werden afgelegd, had aanvankelijk geen betrekking op een criminele organisatie.

C. Financiële hulpmiddelen

De Getuigenbeschermingscommissie kan, rekening houdend met de specifieke situatie van de betrokken persoon, financiële hulpmaatregelen toekennen aan de bedreigde getuige aan wie bijzondere beschermingsmaatregelen worden toegekend.

De financiële hulpmaatregelen kunnen omvatten:

- Een maandelijkse uitkering om in het onderhoud van de bedreigde getuige en zijn samen met hem beschermde gezinsleden en andere bloedverwanten te voorzien, en waarvan bepaalde gedeeltes kunnen bestemd worden voor specifieke doeleinden;
- De éénmalige uitkering van een bedrag voor het opstarten van een zelfstandige activiteit;
- Een bijzondere financiële bijdrage voor specifieke doeleinden.

1. Aantal dossiers waarin de maatregelen werden toegekend

De financiële hulpmiddelen werden in **één nieuw dossier** toegekend.

2. Aantal personen aan wie de maatregelen werden toegekend

De maatregelen werden aan **1 bedreigde getuige en 3 gezinsleden** toegekend.

3. Aantal strafbare feiten waarop de verklaringen van de bedreigde getuigen betrekking hebben

a) Art. 90ter §§2-4 Sv

Zie punt IV.B.5.a).

b) Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

Zie punt IV.B.5.b).

V. BIJZONDERE OPSPORINGSMETHODEN

Bedoeld worden de observatie (art. 47*sexies*, 47*septies*, 56*bis* Sv), infiltratie (47*octies*, 47*novies*, 56*bis*) en informantenwerking (art. 47*decies* Sv).

De beschikbare gegevens betreffende de observatie, de infiltratie en de informantenwerking werden door het Federaal Parket in samenwerking met de Federale Politie (DGJ/DJO) ingezameld.

A. Observatie

De observatie, als bijzondere opsporingsmethode, is het stelselmatig waarnemen door een politieambtenaar van één of meerdere personen, hun aanwezigheid of gedrag, of van bepaalde zaken, plaatsen of gebeurtenissen.¹⁸

Een stelselmatige observatie is bijgevolg een observatie:

- van meer dan vijf opeenvolgende dagen of van meer dan vijf niet-opeenvolgende dagen gespreid over een periode van een maand, of
- een observatie waarbij technische hulpmiddelen¹⁹ worden aangewend, of
- een observatie met een internationaal karakter, of
- een observatie uitgevoerd door de gespecialiseerde eenheden van de federale politie.

Het volstaat dat één van de bovenvermelde elementen aanwezig is opdat er sprake is van een stelselmatige observatie.

Niet-stelselmatige observaties vallen dus niet onder het toepassingsgebied van art. 47*sexies* Sv en kunnen door de politieambtenaren op grond van art. 8 Sv en op grond van hun algemene bevoegdheden, krachtens de Wet op het Politieambt, worden verricht.

1. Aantal bevolen observaties in 2005

In 2005 werden er **988 observaties** gemachtigd, waarvan 145 door de federaal procureur (14,9%), 456 door de PdK (43,7%), 1 door de arbeidsauditeur (0,1%) en 386 door de onderzoeksrechter (41,4%). Dit betekent een stijging met 7% t.o.v. 2004.

Tabel 12: aantal machtigingen tot observatie

	2004	%	2005	%
Federaal procureur	153	16,6	145	14,7
Procureur des Konings	482	52,2	456	46,2
Onderzoeksrechter	288	31,2	386	39,1
Arbeidsauditeur	0	0,0	1	0,1
Totaal	923	100	988	100

¹⁸ Art. 47*sexies*, §1, eerste lid Sv.

¹⁹ Een technisch hulpmiddel is een configuratie van componenten die signalen detecteert, deze transporteert, hun registratie activeert en de signalen registreert, met uitzondering van de technische middelen die worden aangewend om een maatregel als bedoeld in artikel 90*ter* uit te voeren.

2. Aantal onderzoeken waarin de observaties bevolen werden

In totaal hebben de observaties betrekking op **805 onderzoeken**. Dit is een stijging met 12,3% t.o.v. 2004 (717). De observatie wordt vooral in het kader van het opsporingsonderzoek toegepast. Net als in 2004, werd 1/3 van de onderzoeken waarin één of meerdere observaties werden gemachtigd, gevoerd onder leiding van de onderzoeksrechter. Ruim de helft van de onderzoeken bevinden zich in de opsporingsfase.²⁰

Tabel 13: aantal onderzoeken - observaties

Onderzoeksfase	Aantal 2004	%	Aantal 2005	%
Opsporingsonderzoek	414	57,7	421	52,3
Gerechtelijk onderzoek	246	34,3	280	34,8
Rechtshulpverzoeken	57	7,9	104	12,9
Totaal	717	100	805	100

3. Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

Niet enkel de verdachte of de in verdenkinggestelde kan het voorwerp uitmaken van een observatie. Ook andere personen kunnen geobserveerd worden indien het onderzoek dit vereist: personen die in contact staan met het criminele milieu, personen die wapens, munitie, onderdak en andere hulp verschaffen. Verder kunnen ook zaken zoals voertuigen, plaatsen en gebeurtenissen geobserveerd worden.

In totaal werden in 2005 **1.326 verdachten** geobserveerd. T.o.v. het voorgaande jaar is dit een stijging van 23,1%).

Tabel 14: aantal verdachten – observatie

	Aantal 2004	%	Aantal 2005	%
Federaal procureur	187	17,4	197	14,9
Procureur des Konings	489	45,4	579	43,7
Onderzoeksrechter	401	37,2	549	41,4
Arbeidsauditeur	0	0,0	1	0,1
Totaal	1.077	100	1.326	100

²⁰ Gezien het opsporingsonderzoek zich tevens uitstrekt over de proactieve recherche, impliceert dit dat de bijzondere opsporingsmethoden ook kunnen worden aangewend worden in het kader van een proactief onderzoek, mits onderworpen aan de voorwaarden bepaald in art. 28bis §2 Sv.

4. Aantal strafbare feiten waarop de observaties in 2005 betrekking hebben

a) Observatie zonder gebruik van technische hulpmiddelen (art. 47sexies, §2, eerste lid Sv)

Deze vorm van observatie kan worden toegepast voor alle misdrijven. Hiervoor werd dus **geen strafdrempel** ingesteld. Omwille van uniformiteit in de rapportage worden evenwel gebruik gemaakt van de tabelvorm met de verwijzing van art. 90ter §§2-4 Sv, met toevoeging van een bijkomende categorie 'Andere'.

De observatie zonder technische middelen wordt vooral ingezet in het kader van de bestrijding van drugsdelicten.

Tabel 15: strafbare feiten - observatie zonder technische middelen

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1° octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	1
5° De artikelen 379 en 380 van hetzelfde Wetboek;	Bederf van de jeugd en prostitutie	1
7° de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging	1
8° de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden	4
11° artikel 505, eerste lid, 2°, 3° en 4° van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen	6
14° artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	49
16° artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.	Wapens	2
17° artikelen 77ter, 77quater en 77quinquies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel	2
Andere		
	Diefstal	8
	Vuurwerk	2
	Douane en accijnzen	3
Totaal		79

b) Observatie met gebruik van technische hulpmiddelen (art. 47sexies, §§1&2, tweede lid Sv)

De observatie met gebruik van technische hulpmiddelen gaat verder dan vorige vorm van observatie. Het kan daarom enkel worden toegepast i.g.v. ernstige aanwijzingen van strafbare feiten die voor de verdachte een correctionele hoofdgevangenisstraf van één jaar of meer tot gevolg kunnen hebben.

Ook hier werd omwille van de uniformiteit in de rapportage gebruik gemaakt van de tabelvorm met de verwijzing van art. 90ter §§2-4 Sv, met toevoeging van een bijkomende categorie 'Andere'.

De observatie met gebruik van technische middelen wordt het meest ingezet voor drugsdelicten.

Tabel 16: strafbare feiten - observatie met technische middelen

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1°ter de artikelen 137, 140 en 141 van hetzelfde Wetboek;	Terroristische misdrijven	28
1°octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	100
2° de artikelen 327, 328, 329 of 330 van hetzelfde Wetboek, voor zover een klacht is ingediend;	Bedreigingen met een aanslag op personen of eigendommen en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen, voor zover een klacht is ingediend	13
4° artikel 347bis van hetzelfde Wetboek;	Gijzeling	7
5° De artikelen 379 en 380 van hetzelfde Wetboek;	Bederf van de jeugd en prostitutie	6
6° artikel 393 van hetzelfde Wetboek;	Doodslag	14
7° de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging	20
7°bis de artikelen 428 en 429 van hetzelfde Wetboek;	Ontvoering minderjarige	5
8° de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden	79
10°ter Artikel 504quater van hetzelfde Wetboek;	Informaticabedrog	3
11° artikel 505, eerste lid, 2°, 3° en 4° van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen	54
12° de artikelen 510, 511, eerste lid of 516 van hetzelfde Wetboek;	Bepaalde categorieën van opzettelijke brandstichtingen	7
13° artikel 520 van hetzelfde Wetboek, indien de omstandigheden bedoeld in de artikelen 510 of 511, eerste lid, van hetzelfde Wetboek verenigd zijn;	Bepaalde categorieën van opzettelijke ontploffingen	6
14° artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	341
16° artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.	Wapens	14
17° artikelen 77ter, 77quater en 77quinquies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel	72
18° artikel 10, § 1, 2°, van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking;	Hormonen – Voorschrijven, toediening	4
19° artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, anti-infectieuze, anti-parasitaire, en anti-inflammatoire werking, welk artikel betrekking heeft op strafbare feiten waarop overeenkomstig de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica straffen worden gesteld;	Hormonen – Import-Export, bezit	2
Andere		
	Diefstal	89
	Douane en accijnzen	23
	Valsmunterij	2
	Valsheid in geschrifte	8
	Vuurwerk	9

	Weerspannigheid	2
Totaal		908

c) Observatie met gebruik van technische hulpmiddelen om zicht te werven in een woning (art. 47septies, §2, art. 56bis, tweede lid Sv)

De observatie met gebruik van technische hulpmiddelen om zicht te verwerven in een woning kan enkel worden toegepast wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat de strafbare feiten een misdrijf uitmaken zoals bedoeld in art. 90ter §§2-4 Sv of gepleegd werden in het kader van een criminele organisatie.

(1) Art. 90ter §§2-4 Sv

In 2005 werd 1 observatie met gebruik van technische middelen om zicht te verwerven in een woning uitgevoerd. Deze had betrekking op deelneming aan een criminele organisatie.

Tabel 17: strafbare feiten - observatie zicht in woning

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1 ^o octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	1
Totaal		1

(2) Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

Er werden 7 strafbare feiten aanvankelijk gepleegd in het kader van een criminele organisatie.

5. Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

Het resultaat van de observaties kon vooralsnog niet worden nagegaan.

B. Infiltratie

1. Aantal bevolen infiltraties in 2005

In 2005 werden er **65 infiltraties** bevolen, waarvan 6 door de federaal procureur (9.2%), 52 door de PdK (80.0%) en 7 door de onderzoeksrechter (10.8%). T.o.v. 2004 (73) betekent dit een daling met 11,0%. Er is eveneens een wijziging in de verhoudingen opgetreden. (Zie Tabel 20) In 2005 vinden er t.o.v. het voorgaande jaar meer infiltraties plaats onder de controle van de onderzoeksrechter.

Tabel 18: aantal bevolen infiltraties

	2004	%	2005	%
Federaal procureur	12	16,4	6	9,2
Procureur des Konings	59	80,8	52	80,0
Onderzoeksrechter	2	2,7	7	10,8
Totaal	73	100	65	100

2. Aantal onderzoeken waarin de infiltraties bevolen werden

Deze infiltraties hadden betrekking op **65 onderzoeken**. Dit is 4,4% minder t.o.v. vorig jaar (68).

Tabel 19: aantal onderzoeken – infiltratie

Onderzoeksfase	Aantal 2004	%	Aantal 2005	%
Opsporingsonderzoek	55	80,9	50	76,9
Gerechtelijke onderzoek	7	10,3	11	16,9
Rechtshulpverzoek	6	8,8	4	6,2
Totaal	68	100	65	100

De opsporingsmethode van infiltratie wordt voornamelijk toegepast in de fase van het opsporingsonderzoek. In 2005 is er sprake van een lichte verschuiving naar de fase van het gerechtelijk onderzoek.

3. Aantal betrokken personen met wie de infiltrant duurzaam contact onderhield

Opdat er sprake zou zijn van infiltratie, moet er duurzaam contact zijn tussen de infiltrant en de geviseerde persoon of groep van personen. De contacten moeten een zekere intensiteit hebben en enige tijd aanhouden. Een eenmalig contact valt niet onder infiltratie.

In totaal onderhielden de infiltranten in 2005 met 103 personen een duurzaam contact. Dit is 27,2% meer dan in 2004.

Tabel 20: aantal betrokken personen – infiltratie

	Aantal 2004	%	Aantal 2005	%
Federaal procureur	13	16,0	13	12,6
Procureur des Konings	58	71,6	74	71,8
Onderzoeksrechter	10	12,3	16	15,5
Totaal	81	100	103	100

4. Aantal strafbare feiten waarop de infiltraties in 2005 betrekking hebben

a) Art. 90ter §§2-4 Sv

De infiltraties hadden betrekking op 60 verschillende strafbare feiten.

Tabel 21: strafbare feiten – infiltratie

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1 ^o ter de artikelen 137, 140 en 141 van hetzelfde Wetboek;	Terroristische misdrijven	1
1 ^o octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	11
7 ^o de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging	1
8 ^o de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden	4
11 ^o artikel 505, eerste lid, 2 ^o , 3 ^o en 4 ^o van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen	2
14 ^o artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	34
16 ^o artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.	Wapens	3
17 ^o artikelen 77ter, 77quater en 77quinquies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel	4
Totaal		60

b) Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

Er werden geen strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie.

5. Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

Het resultaat van de infiltraties kon vooralsnog niet worden nagegaan.

C. Informantenwerking

Wat de derde bijzondere opsporingsmethode betreft, de informantenwerking, zijn de parketten, overeenkomstig de col 6/2003 enkel gehouden het Federaal Parket periodiek in te

lichten onder de vorm van een overkoepelend verslag. Echter, in het raam van de informatieovermaking van de lokale parketten aan het Federaal Parket, kan er een vertraging of vergetelheid optreden.

Onderstaande cijfers werden door de nationaal informantenbeheerder bij monde van het Federaal Parket aangereikt.

1. Actieve informanten

In 2005 wordt 80% van de actieve informanten op federaal niveau beheerd. Vanaf 2004 neemt de lokale informantenwerking toe.

Tabel 22: % actieve informanten

	2003	2004	2005
Federale Politie	90,4%	81,7%	80,2%
Lokale Politie	9,6%	18,3%	19,8%

2. Betalingen aan informanten

In 2005 werden er **565 betalingen** aan informanten verricht. Dit is 11% meer dan vorig jaar (509). Bijna ¾ van de betalingen situeert zich op federaal niveau.

Tabel 23: betalingen aan informanten

	Aantal 2004	%	Aantal 2005	%
Federaal	361	70,9	417	73,8
Lokaal	144	28,3	146	25,8
Buitenland	4	0,8	2	0,4
Totaal	509	100	565	100

3. Verdeling van het aantal betalingen volgens het Nationaal Veiligheidsplan

a) Volgens NVP/niet-NVP

Bijna 1/3 van de betalingen in 2005 gaat naar informanten die informatie aanbrengen over feiten die binnen de prioriteiten van het NVP vallen. Echter, ook de niet-prioritaire fenomenen krijgen binnen het integraal en geïntegreerde veiligheidsbeleid een blijvende aandacht. De informatie m.b.t. deze feiten wordt vooral aangeleverd door informanten.

Tabel 24: betalingen NVP/niet-NVP

Categorie	Diensten	Aantal 2004	% per categorie	% op totaal	Aantal 2005	% per categorie	% op totaal
NVP	Federaal	164	80,8	32,2	144	88,3	25,5
	Lokaal	35	17,2	6,9	19	11,7	3,4
	Buitenland	4	2,0	0,8	0	0,0	0,0
	Totaal NVP	203	100	39,9	163	100	28,9
Niet-NVP	Federaal	197	64,4	38,7	273	67,9	48,3
	Lokaal	109	35,6	21,4	127	31,6	22,4
	Buitenland	0	0,0	0,0	2	0,5	0,4
	Totaal niet-NVP	306	100	60,1	402	100	71,1
Totaal betalingen		509			565		
Totaal %				100			100

b) Volgens prioritair hoofdfenomeen

Ongeveer 43% van de betalingen in het kader van de prioritaire veiligheidsfenomenen wordt verricht aan informanten die inlichtingen aanleveren over wapens. Een kwart van de betalingen heeft betrekking op informanten die informatie aanleveren betreffende drugs.

Tabel 25: betalingen per prioritair hoofdfenomeen

Fenomeen	2005	
	Aantal	%
Wapens	70	42,9
Drugs	41	25,1
Mensenhandel	13	7,9
Agressie/moord	12	7,2
Car- en homejacking	10	6,1
Georganiseerde diefstal	8	4,8
Terrorisme	5	3,0
Witwassen	3	2,0
Milieu	1	1,0
Totaal	163	100%

4. Resultaat van de informantenwerking

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de resultaten van de bijdragen van de informanten.

Tabel 26: resultaat – informantenwerking

Resultaat in 2005	Aantal	
Aanhoudingen	728	
Inbeslaggenomen voertuigen	64	
Harddrugs	1.234	Kg
Softdrugs	149,5	Kg
XTC-pillen	418.288	Stuks
Wapens	122	
Geld	790.517,3	€
Sigaretten	34.570.000	
Containers gestolen goederen	2	

VI. ANDERE ONDERZOEKSMETHODEN

Bedoeld worden de uitgestelde tussenkomst (art. 40*bis* Sv), het onderscheppen, openen en kennisnemen van post (art. 46*ter* & 88*sexies* Sv), het inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties (art. 46*quater* Sv) en de inkijkoperatie (art. 89*ter* Sv).

Onderstaande gegevens werden ter beschikking gesteld door een aantal lokale parketten (6), het Federaal Parket en de Federale Politie (DGJ/DJO).

A. Uitgestelde tussenkomst (art. 40*bis* Sv)

1. Aantal bevolen uitgestelde tussenkomsten in 2005

In 2005 werden er minstens²¹ **3 uitgestelde tussenkomsten** gemachtigd.

Tabel 27: aantal uitgestelde tussenkomsten

Parket	Aantal
Antwerpen	1
Brugge	0
Federaal parket	0
Hoei	0
Oudenaarde	0
Tournai	0
Turnhout	2
Verviers	0
Totaal	3

2. Aantal onderzoeken waarin de uitgestelde tussenkomsten werden bevolen

De gerapporteerde uitgestelde tussenkomsten hadden betrekking op **3 onderzoeken**.

Tabel 28: aantal onderzoeken - uitgestelde tussenkomsten

Onderzoeksfase	Aantal
Opsporingsonderzoek	1
Gerechtelijke onderzoek	2
Totaal	3

²¹ Er kan geen volledig beeld opgemaakt worden, daar niet alle lokale parketten om niet nader bepaalde redenen een evaluatieformulier hebben ingevuld en overgemaakt aan de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid. Een mogelijke reden is dat de uitgestelde tussenkomst in de praktijk nauwelijks wordt toegepast en dat de parketten het niet nuttig achten dit te melden.

3. Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

De uitgestelde tussenkomsten werden t.a.v. **5 verdachten** gemachtigd.

Tabel 29: aantal verdachten - uitgestelde tussenkomst

	Aantal
Federaal procureur	0
Procureur des Konings	5
Onderzoeksrechter	0
<i>Totaal</i>	<i>5</i>

4. Aantal strafbare feiten waarop de uitgestelde tussenkomsten betrekking hebben

De uitgestelde tussenkomst kan worden toegepast voor alle misdrijven. Hiervoor werd dus geen strafdrempel ingesteld. De onderzoeksmethode werd toegepast m.b.t. twee strafbare feiten: verdovende middelen en diefstal.

5. Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

De drie uitgestelde tussenkomsten werden als nuttig ervaren.

B. Onderscheppen, openen en kennisnemen van post (art. 46ter & 88sexies Sv)

De wet maakt een onderscheid tussen, enerzijds het onderscheppen van post, en anderzijds het openen en kennisnemen van de inhoud ervan. Dit onderscheid is gebaseerd op de mate waarin de handeling een inbreuk op de privacy uitmaakt. In functie van de mate van de inbreuk verleent de wet in het geval van de louter onderscheppen van post (art. 46ter Sv) de procureur des Konings en de onderzoeksrechter deze bevoegdheid en in het geval van het openen en kennisnemen van de inhoud ervan (art. 88sexies Sv) uitsluitend de onderzoeksrechter de exclusieve bevoegdheid (behoudens het geval van ontdekking op heterdaad).

1. Onderscheppen van post

a) Aantal bevolen onderschepping van post in 2005

In 2005 werden minstens twee maatregelen ter onderschepping van post bevolen.

Tabel 30: aantal onderscheppingen van post

Parket	Aantal
Antwerpen	0
Brugge	2
Federaal parket	0
Hoei	0
Oudenaarde	0
Tournai	0
Turnhout	0
Verviers	0
Totaal	2

b) Aantal onderzoeken waarin de maatregelen werden bevolen

De twee onderscheppingen hadden betrekking op 2 onderzoeken, beide in de fase van het opsporingsonderzoek.

c) Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

De maatregelen werden bevolen t.a.v. 5 verdachten.

d) Aantal strafbare feiten waarop de onderscheppingen van post betrekking hebben

Het onderscheppen van post wordt beperkt tot misdrijven strafbaar met een correctionele gevangenisstraf van minstens 1 jaar. Omwille van uniformiteit in de rapportage worden evenwel gebruik gemaakt van de tabelvorm met de verwijzing van art. 90ter §§2-4 Sv, met desgevallend een toevoeging van een bijkomende categorie 'Andere'.

Tabel 31: strafbare feiten - onderscheppen van post

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
2° de artikelen 327, 328, 329 of 330 van hetzelfde Wetboek, voor zover een klacht is ingediend;	Bedreigingen met een aanslag op personen of eigendommen en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen, voor zover een klacht is ingediend	1
7°ter de artikelen 433sexies, 433septies en 433octies van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel	1
Totaal		2

e) Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

Beide onderscheppingen werden als nuttig beschouwd.

2. Openen en kennisnemen van post

De meer ingrijpende maatregel van het openen en kennisnemen van post is krachtens art. 88sexies Sv aan de onderzoeksrechter voorbehouden.

a) Aantal bevolen maatregelen ter opening en kennisname van post in 2005

In 2005 werden er minstens **2 maatregelen** tot het openen en kennisnemen van post bevolen.

b) Aantal onderzoeken waarin de maatregelen werden bevolen

Deze twee maatregelen werden bevolen in **2 gerechtelijke onderzoeken**.

c) Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

De maatregel werd bevolen t.a.v. **5 verdachten**.

d) Aantal strafbare feiten waarop de maatregelen betrekking hebben

De onderzoeksmethode, waarbij de onderschepte post wordt geopend en waarbij kennis wordt genomen van de inhoud ervan, wordt beperkt tot misdrijven strafbaar met een correctionele gevangenisstraf van minstens 1 jaar. Omwille van uniformiteit in de rapportage worden evenwel gebruik gemaakt van de tabelvorm met de verwijzing van art. 90ter §§2-4 Sv, met desgevallend een toevoeging van een bijkomende categorie 'Andere'.

Tabel 32: strafbare feiten –openen en kennisnemen van post

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
2° de artikelen 327, 328, 329 of 330 van hetzelfde Wetboek, voor zover een klacht is ingediend;	Bedreigingen met een aanslag op personen of eigendommen en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen, voor zover een klacht is ingediend	1
7°ter de artikelen 433sexies, 433septies en 433octies van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel	1
Totaal		2

e) Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

Beide maatregelen werden als nuttig beschouwd.

C. Inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties (art. 46quater Sv)

Het art. 46quater Sv, zoals ingevoegd door de wet van 6 januari 2003, schept een expliciete en duidelijke rechtsgrond voor het inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties bij banken en kredietinstellingen.

De Procureur des Konings en de onderzoeksrechter kan drie soorten maatregelen vragen van de banken of kredietinstellingen:

- De lijst van bankrekeningen van welke aard dan ook waarvan de verdachte titularis, gevolmachtigde of de uiteindelijk gerechtigde is, en, in voorkomend geval alle nadere gegevens hieromtrent;
- De bankverrichtingen die in een bepaald tijdvak zijn uitgevoerd op één of meerdere van deze bankrekeningen, met inbegrip van de bijzonderheden betreffende de rekening van herkomst of bestemming.
- Ingeval de noodwendigheden van het opsporingsonderzoek dit vergen, kan de procureur des Konings bovendien vorderen dat gedurende een vernieuwbare periode van maximum twee maanden de bankverrichtingen van een of meerdere van deze bankrekeningen van de verdachte onder toezicht worden geplaatst.

Art. 46quater Sv viseert niet enkel de bankrekeningen en banktransacties van particulieren, ook informatie over bankrekeningen van bedrijven en van zaakvoerders van ondernemingen kan in het kader van strafrechtelijke verantwoordelijkheid van rechtspersonen ingewonnen worden.

Onderstaande cijfers hebben betrekking op het artikel zoals ingevoegd door de wet van 6 januari 2003.

a) Aantal bevolen maatregelen ter inwinning van gegevens over bankrekeningen en –transacties in 2005

In 2005 werden er minstens **599 maatregelen** ter inwinning van gegevens over bankrekeningen en –transacties bevolen.

Tabel 33: aantal maatregelen - inwinning bancaire gegevens

Parket	Aantal
Antwerpen	76
Brugge	352
Federaal parket	1
Hasselt	15
Hoei	45
Oudenaarde	53
Tournai	26
Turnhout	31
Verviers	0
Totaal	599

b) Aantal onderzoeken waarin de maatregelen werden bevolen

De 599 maatregelen hebben betrekking op **333 onderzoeken**, waarvan bijna 2/3 gevoerd wordt o.l.v. de onderzoeksrechter.

Tabel 34: aantal onderzoeken - inwinning bancaire gegevens

Onderzoeksfase	Aantal	%
Opsporingsonderzoek	118	35,44
Gerechtelijk onderzoek	214	64,26
Rechtshulpverzoeken	1	0,30
Totaal	333	100

c) Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

De 599 bevolen maatregelen hadden betrekking op minstens **336 verdachten**.

Tabel 35: aantal verdachten – inwinnen bancaire gegevens

	Aantal
Federaal procureur	1
Procureur des Konings	118
Onderzoeksrechter	217
Totaal	336

d) Aantal strafbare feiten waarop de maatregelen betrekking hebben

Deze onderzoeksmethode wordt slechts toegestaan i.g.v. misdrijven die strafbaar zijn met een correctionele gevangenisstraf van minstens 1 jaar. Omwille van uniformiteit in de rapportage worden evenwel gebruik gemaakt van de tabelvorm met de verwijzing van art. 90ter §§2-4 Sv, met desgevallend een toevoeging van een bijkomende categorie 'Andere'.

De maatregelen werden vooral bevolen in dossiers betreffende oplichting, diefstal, misbruik van vertrouwen, witwassen, verdovende middelen, mensenhandel en valsheid in geschrifte.

Tabel 36: aantal strafbare feiten - inwinnen bancaire gegevens

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1° <i>quinquies</i> de artikelen 246, 247, 248, 249, 250 en 251 van hetzelfde Wetboek;	Openbare omkoping	3
1° <i>octies</i> de artikelen 324 <i>bis</i> en 324 <i>ter</i> van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	1
7° de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging	4
7°ter de artikelen 433 <i>sexies</i> , 433 <i>septies</i> en 433 <i>octies</i> van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel	16
11° artikel 505, eerste lid, 2°, 3° en 4° van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen	31
14° artikel 2 <i>bis</i> , § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	24
17° artikelen 77 <i>ter</i> , 77 <i>quater</i> en 77 <i>quinquies</i> van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel	2
Andere		
	Bedrieglijk onvermogen	2
	Bedrieglijke verberging	1
	BTW-fraude en andere financiële delicten	2
	Cheques zonder dekking	4
	Diefstal	40
	Faillissement	3
	Misbruik van vertrouwen	29
	Oplichting	44
	Schuldig verzuim	1
	Sluikstorten	1
	Valse eed	9
	Valsheid in geschrifte	16
	Verduistering	3
	Verontrustende verdwijning	2
	Willekeurige beroving	8
Onbekend		10
Totaal		256

e) Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

De onderzoeksmaatregel werd in 93,7% van de gevallen als nuttig ervaren.

Tabel 37: resultaat - inwinnen bancaire gegevens

Resultaat	Aantal	%
Nuttig	519	93,7
Niet nuttig	2	0,4
Onbekend	33	5,9

D. Inkijkoperatie in een woning (art. 89ter Sv)

Onderstaande cijfers hebben betrekking op het art. 89ter Sv, zoals ingevoerd met de wet van 6 januari 2003. Het thans bestaande onderscheid tussen de inkijkoperatie in een woning (art. 89ter Sv) en de inkijkoperatie in een private plaats (nieuwe art. 46*quinquies* Sv) is hier nog niet van toepassing, daar de verslaggeving betrekking heeft op de toepassing van de onderzoeksmethode in 2005 (cfr. de reparatiewet is in werking getreden op 30 december 2005) ²²

Daar niet alle parketten informatie aangereikt hebben, is een volledig beeld op basis van de parketgegevens niet mogelijk. Echter, doordat de DSU belast is met de uitvoering van de inkijkoperaties, beschikt de Federale Politie een meer compleet beeld (zie punt I.A.1.a).

a) Aantal bevolen inkijkoperaties in 2005

In 2005 werden er **27 machtigingen** tot inkijkoperatie in een woning uitgevaardigd.

Tabel 38: aantal machtigingen – inkijkoperatie

Parket	Aantal
Antwerpen	3
Brugge	1
Federaal parket	12
Hasselt	5
Hoei	0
Oudenaarde	1
Tournai	2
Turnhout	3
Verviers	0
Totaal	27

²² Art. 8 van de wet van 6 januari 2003 had het art. 89ter Sv betreffende de inkijkoperatie ingevoerd. Hierdoor konden private plaatsen, met inbegrip van de woning, heimelijk worden betreden. Hiervoor was een machtiging van de onderzoeksrechter noodzakelijk, doch de procureur des Konings kon deze onderzoeksmethode vragen in het kader van een mini-onderzoek.

Deze regeling werd door het Arbitragehof (n° 202/2004) vernietigd, daar de inkijkoperatie qua ernst van de inmenging in het privé-leven vergeleken werd met de huiszoeking en het afluisteren (die uitgesloten zijn van de mini-instructie).

De zgn. reparatiewet BOM (van 27 december 2005, B.S. 30 december 2005) maakt thans een onderscheid tussen de inkijkoperatie in een private plaats die overduidelijk geen woning is (art. 46*quinquies* Sv – bevoegdheid procureur des Konings) en de inkijkoperatie in een woning (art. 89ter Sv – exclusieve bevoegdheid onderzoeksrechter).

b) Aantal onderzoeken waarin de inkijkoperatie werden bevolen

Het aantal inkijkoperaties had betrekking op **18 gerechtelijke onderzoeken**. Op basis van de politionele gegevens kan het aantal dossiers waarin de inkijkoperatie werd toegepast, berekend worden op **22 dossiers**.

Tabel 39: aantal onderzoeken – inkijkoperaties

Parket	Aantal
Antwerpen	2
Brugge	1
Federaal parket	8
Hasselt	2
Hoei	0
Oudenaarde	1
Tournai	1
Turnhout	3
Verviers	0
Totaal	18

c) Aantal verdachten t.a.v. wie de maatregelen werden bevolen

De 27 machtigingen werden t.a.v. **14 verdachten** bevolen.

Tabel 40: aantal verdachten - inkijkoperatie

Parket	Aantal
Antwerpen	1
Brugge	3
Federaal parket	1
Hasselt	3
Hoei	0
Oudenaarde	1
Tournai	1
Turnhout	4
Verviers	0
Totaal	14

d) Aantal strafbare feiten waarop de maatregelen betrekking hebben

De inkijkoperatie kan enkel toegepast worden indien er ernstige aanwijzingen zijn voor strafbare feiten bedoeld in art. 90ter §§2-4 Sv of in het kader van een criminele organisatie.

(1) Art. 90ter §§2-4 Sv

Tabel 41: aantal strafbare feiten - inrijkoopertie

Verwijzing in art. 90ter §§2-4 Sv	Omschrijving	Aantal
1° octies de artikelen 324bis en 324ter van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie	3
4° artikel 347bis van hetzelfde Wetboek;	Gijzeling	2
6° artikel 393 van hetzelfde Wetboek;	Doodslag	1
8° de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden	2
12° de artikelen 510, 511, eerste lid of 516 van hetzelfde Wetboek;	Bepaalde categorieën van opzettelijke brandstichtingen	1
13°bis Artikelen 550bis en 550ter van hetzelfde Wetboek;	Indringing van informaticasystemen en informaticasabotage	1
14° artikel 2bis, § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen	6
19° artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, anti-infectieuze, anti-parasitaire, en anti-inflammatoire werking, welk artikel betrekking heeft op strafbare feiten waarop overeenkomstig de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica straffen worden gesteld;	Hormonen – Import-Export, bezit	1
Totaal		17

(2) Strafbare feiten gepleegd in het kader van een criminele organisatie

Er werden 2 strafbare feiten aanvankelijk gepleegd in het kader van een criminele organisatie.

e) Resultaat van de maatregelen voor het onderzoek

9 inrijkooperties werden als nuttig ervaren. Het resultaat van de overige inrijkooperties in vooralsnog onbekend.

Tabel 42: resultaat - inrijkoopertie

Resultaat	Aantal	%
Nuttig	9	32,1
Niet nuttig	0	0,0
Onbekend	19	67,9

VII. AANPASSING VAN DE ZGN. BOM-WET VAN 6 JANUARI 2003

De wet van 6 januari 2003 betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden verscheen in het Belgisch Staatsblad van 12 mei 2003. Bij arrest n° 202/2004²³ van 21 december 2004 werd de wet door het Arbitragehof gedeeltelijk vernietigd.

De wetgever had tot 31 december 2005 de tijd om een reparatiewet voor te bereiden. Deze "reparatiewet BOM" werd op de valreep goedgekeurd: de wet 27 december 2005 houdende diverse wijzigingen van het wetboek van strafvordering en van het gerechtelijk wetboek met het oog op de verbetering van de onderzoeksmethoden in de strijd tegen het terrorisme en de zware en georganiseerde criminaliteit.²⁴

Met betrekking tot de regeling van de bijzondere opsporingsmethoden en de andere onderzoeksmethoden werden zowel een aantal technische aanpassingen als een aantal reparatie- en revisiebepalingen doorgevoerd.²⁵ Hieronder volgt een beknopt overzicht.

A. Technische modificaties

De technische aanpassingen hebben betrekking op:

- Art. 46ter §1, lid 4 Sv, waarbij in een correcte verwijzing en een ruimere inhoud van de term 'post' voorzien werd;
- Art. 47quinquies § 2 Sv, waarbij de formulering van het artikel betreffende de strafuitsluitende verschoningsgrond ten voordele van politieambtenaren²⁶ herschreven werd;
- Art. 47sexies §§4 en 7 en art. 47octies §§4 en 7 Sv, waarbij nu tekstueel duidelijk is dat de pdK in zijn afzonderlijke en schriftelijke beslissing ook de strafbare feiten vermeldt die gepleegd kunnen worden door de zgn. burgerdeskundige.

B. Reparatie van de BOM-wet

Naast deze technische amendementen bevat de reparatiewet een aantal herstellende bepalingen, die betrekking hebben op:

- Art. 47quater Sv: de herdefiniëring van 'provocatie' en het verbod erop;
- Art. 28septies, lid 1 en 56bis lid 2 Sv: de uitsluiting van de inijkoperatie en de observatie met gebruik van technische middelen om zicht te verwerven in een woning uit de mini-instructie;
- Art. 235ter en 235quater Sv: de controle door de Kamer van Inbeschuldigingstelling (KI) als onafhankelijke en onpartijdige rechter.

C. Nieuwe maatregelen

²³ B.S. 6 januari 2005.

²⁴ B.S. 30 december 2005.

²⁵ Het andere luik van de wet heeft betrekking op de invoering van een aantal bepalingen in het Gerechtelijk Wetboek en het Wetboek van Strafvordering waarbij het mogelijk wordt om onderzoeksrechters aan te wijzen die gespecialiseerd zijn in het onderzoek naar terrorismezaken en die bevoegd zullen zijn voor het ganse grondgebied van het Rijk.

²⁶ Bevat een strafuitsluitende verschoningsgrond ten voordele van politieambtenaren en van de persoon die aan de uitvoering van de opdracht noodzakelijke of rechtstreekse hulp of bijstand hebben en voor personen, op wie een infiltrant een beroep doet o.w.v. hun deskundigheid.

De reparatiewet voorziet ook in nieuwe maatregelen of mogelijkheden:

- Art. 46^{quater} Sv: werd vervangen en uitgebreid, zodat naast bankverrichtingen, ook bankkluisen, financiële instrumenten en banktransacties opgesomd worden. Er wordt eveneens voorzien in bevrozing van bankrekeningen;
- Art. 46^{quinquies} Sv: vervangt art. 89^{ter} Sv. Er bestaat thans het onderscheid tussen de inkijkoperatie in een private plaats die geen woning is (bevoegdheid van de procureur des Konings) en de inkijkoperatie in een woning (art. 89^{ter} Sv – exclusieve bevoegdheid van de onderzoeksrechter). De inkijkoperatie (art. 46^{quinquies} §1, lid 1 Sv) kan nu ook 's nachts;
- Art. 47^{ter} §1, lid 2 Sv: laat toe de bijzondere opsporingsmethoden aan te wenden ter opsporing en vatten van voortvluchtigen;
- Art. 47^{sexies} §1, lid 2 Sv: sluit het fototoestel uit van de categorie van de technische hulpmiddelen, behalve bij de toepassing van de observatie met technische hulpmiddelen om zicht te verwerven in een woning.
- Art. 47^{decies} §7 Sv: maakt het de procureur des Konings mogelijk om onder bepaalde voorwaarden een informant strafbare feiten te laten plegen;
- Art. 90^{ter} §1, lid 2 Sv: laat toe dat de onderzoeksrechter te allen tijde kan bevelen om, ook buiten medeweten of zonder toestemming van hetzij de bewoner, hetzij de eigenaar of zijn rechthebbende, in een woning of private plaats binnen te dringen teneinde het mogelijk te maken om privé-communicatie of –telecommunicatie direct af te luisteren.

VIII. SAMENVATTING

A. Afluistermaatregelen

Het aantal afluistermaatregelen (2.569) is in vergelijking met 2004 (2.562) stabiel gebleven. Deze maatregelen werden in 525 gerechtelijke onderzoeken uitgevoerd. Bijna 2/3 van de tapmaatregelen hadden betrekking op de GSM en werden vooral verricht in dossiers betreffende verdovende middelen, diefstal met geweld/afpersing, criminele organisaties en moord/doodslag.

De tapmaatregel duurt grotendeels niet langer dan twee weken. 1.649 oproepnummers werden onder bewaking geplaatst, waarvan 83,8% betrekking had op personen in de hoedanigheid van verdachte.

Gedurende 29.978,7 uren werden telefonische gesprekken beluisterd. 12,2% van de beluisterde gesprekken werden uitgeschreven, wat een opmerkelijke daling is. Bijna 2/3 van de tapmaatregelen leverde elementen aan die als belangrijk tot zelfs cruciaal voor het onderzoek werden beschouwd.

Op het terrein blijkt dat criminelen zich mee aanpassen aan de ontwikkelingen op technologisch vlak. Het gebruik van VoIP is hier een voorbeeld van. De uitvoering van de tapmaatregel door de operatoren gebeurt echter niet altijd even vlot: langzame opstart van de maatregelen, vertragingen bij het meedelen van gegevens,... De verstandhouding tussen de 'de gedeconcentreerde gerechtelijke directies en de centrale diensten (DGJ/DJF/FCCU/Telecom en DGS/DSU/NTSU/CTIF) wordt dan weer als goed beschouwd.

Op het vlak van de vertaling doet zich in de praktijk een belangrijk probleem van beschikbaarheid van vertalers en/of tolken voor, en vooral dan een geüpdatet lijst van ingezworen vertalers/tolken per gerechtelijk arrondissement.

Er bestaat evenmin een bijgewerkte lijst van de diverse operatoren, gezien de snelle ontwikkelingen op deze markt. Het probleem is des te duidelijker in het kader van de nieuwe virtuele operatoren. Zij verwijzen de politie voor een deel van de gerechtelijke taken naar de operator die een deel van zijn netwerk verhuurt en voor het andere deel van de gerechtelijke taken naar andere operatoren waarvan de beschikbaarheid meer dan te wensen overlaat.

Het direct afluisteren werd in 29 dossiers toegepast.

B. Anonieme getuigenissen

In 2005 werd de volledige anonimiteit aan 3 personen toegekend.

De maatregel werd in 2 nieuwe onderzoeken uitgevoerd. De verklaringen hadden betrekking op strafbare feiten gepleegd in het kader van verdovende middelen en mensenhandel.

C. Bescherming van bedreigde getuigen

In 2005 werden er geen nieuwe dossiers met enkel gewone beschermingsmaatregelen geopend. Er werden **2 dossiers** (die aanvang namen in 2003) waarin er enkel gewone beschermingsmaatregelen werden toegekend, stopgezet ingevolge de toepassing van art. 108 §4, eerste lid Sv.

De bijzondere beschermingsmaatregelen en de financiële hulpmiddelen werden daarentegen in 1 nieuw dossier toegekend, en in het bijzonder aan 1 getuige en 3 gezinsleden. Deze getuige heeft verklaringen afgelegd over strafbare feiten die betrekking hebben op een criminele organisatie. In 2005 werden eveneens 4 dossiers waarin de bijzondere beschermingsmaatregelen werden toegekend in de voorgaande werkingsjaren, verdergezet. Eén dossier (aangevangen in 2004) werd stopgezet ingevolge de toepassing van art. 108 §3 Sv.

D. Bijzondere opsporingsmethoden

1. Observatie

In 2005 werden er 988 observaties uitgevoerd. Deze hadden betrekking op 805 onderzoeken, waarvan de helft zich in de opsporingsfase bevond. In totaal werden er 1.326 verdachten geobserveerd.

Zowel de observatie zonder als met het gebruik van technische middelen wordt voornamelijk ingezet in het dossiers die betrekking hebben op verdovende middelen. De observatie met gebruik van technische middelen om zicht te verwerven in een woning werd in 2005 éénmaal aangewend.

2. Infiltraties

In 2005 werden in 65 onderzoeken gebruik gemaakt van infiltraties. De infiltranten onderhielden met 103 personen een duurzaam contact. De strafbare feiten kaderen zich voornamelijk in de sfeer van verdovende middelen en criminele organisaties.

3. Informantenwerking

De actieve informanten worden voornamelijk op het federaal niveau aangestuurd. Ruim 70% van de aangeleverde informatie heeft betrekking op fenomenen die niet in het NVP zijn opgenomen. Ongeveer 43% van de betalingen (in het kader van de NVP-prioriteiten) wordt verricht aan informanten die inlichtingen verstrekken over wapens. Een kwart van de betalingen hebben betrekking op verdovende middelen.

De informantenwerking heeft in 2005 geleid tot o.a. 728 aanhoudingen, inbeslagname van 64 voertuigen, 1.234 kg harddrugs, bijna 150 kg softdrugs, 418.288 XTC-pillen, 122 wapens, ...

E. Andere onderzoeksmethoden

1. Uitgestelde tussenkomst

In 2005 werden er minstens 3 uitgestelde tussenkomsten gemachtigd. Deze hadden betrekking op 5 verdachten. De onderzoeksmethode werd toegepast m.b.t. verdovende middelen en diefstal. De gerapporteerde drie uitgestelde tussenkomsten werden als nuttig beschouwd.

2. Onderscheppen van post en kennisname van de inhoud ervan

In 2005 werden er minstens twee machtigingen ter onderschepping van post en ter opening en kennisname van de inhoud bevolen. Vijf verdachten waren hierbij betrokken. De strafbare feiten hadden betrekking op mensenhandel en belaging.

3. Inwinnen van gegevens over bankrekeningen en banktransacties

In 2005 werden er minstens 554 maatregelen ter inwinning van bancaire gegevens bevolen. Deze hadden betrekking op 298 onderzoeken en werden bevolen t.a.v. 334 verdachten.

De maatregelen werden vooral bevolen in dossiers betreffende oplichting, diefstal, misbruik van vertrouwen, witwassen, verdovende middelen, mensenhandel en valsheid in geschrifte. Bijna 94% van de maatregelen werden als nuttig beschouwd.

4. Inkijkoperatie in een woning

In 2005 werden er 27 machtigingen tot de inkijkoperatie in een woning bevolen. Deze hadden betrekking op 19 gerechtelijke onderzoeken en 15 verdachten. Deze maatregelen werden toegepast in dossiers betreffende verdovende middelen, criminele organisatie, gijzeling, afpersing/diefstal met geweld, doodslag, brandstichting, indringing in informaticasystemen/informaticasabotage en hormonen.

9 van de 28 inkijkoperaties werden als nuttig beschouwd, het resultaat van de overige is vooralsnog niet meegedeeld.

IX. AANBEVELINGEN

A. Informatisering van de parketten

Het verdient aanbeveling na te gaan welke modules in het Phenix-project houdende de informatisering van justitie kunnen aangewend worden voor de data-extractie in het kader van deze evaluatie.

B. Evaluatiemechanisme in de regelgeving

Het invoeren van een evaluatieclausule in een wet of andere regelgevende norm is niet evident. Zo mag deze beslissing om een dergelijke clausule op te nemen geen zoethoudertje zijn om het politieke debat af te leiden van de totstandkoming van wetten die lacunes of andere gevoeligheden inhouden. Noch mag het de indruk wekken dat de wetgever niet te volle de verantwoordelijkheid wil nemen voor de nieuwe wetgeving, en het mag ook geen blijk van wantrouwen zijn tegenover de instanties en actoren die de wetgeving ten uitvoer moeten leggen. Het moet zo zijn dat de wetgever op deze manier aangeeft de zaken verder te willen opvolgen en naderhand verantwoordelijkheid te willen nemen.

Het aanwenden van een evaluatiemechanisme kan het risico van verhoogde regelintensiteit en instabiliteit in de wetgeving in de hand werken. Deze proliferatie van regelgeving kan op zijn beurt leiden tot problemen m.b.t. de kenbaarheid van de wet (norm), en tot wettechnische en wetssystematische moeilijkheden. Ook de beginselen van rechtsgelijkheid, rechtszekerheid en de samenhang met het recht kunnen onder druk komen te staan. Daarentegen kan de wetgever zich ook openstellen voor verder debat, met het oog op een verfijning van de regelgeving.

Tot slot bestaat er het gevaar dat de evaluatie tot foutieve of onrealistische aanbevelingen kan komen, door methodologische beperkingen, of een tekort aan datamateriaal. Bijgevolg is het aangeraden dat er verder gewerkt wordt aan een adequate methodologische omkadering van de evaluatie van regelgeving.²⁷ Vandaar dat er reeds een werkgroep, onder coördinatie van de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid, werd opgericht om een geïnformatiseerde tool uit te werken.

Het verdient aanbeveling om een diepgaand evaluatieonderzoek (bvb. casestudy) te uit te voeren dat verder gaat dan het huidige verslag, dat beperkt is tot de wettelijke verplichting van het louter tellen van het aantal onderzoeken, betrokken personen en resultaten begeleidt.

²⁷ Zie VAN AEKEN, K., *Evaluatie van regelgeving. Bijdrage voor het VIOM*, Centrum voor Rechtssociologie, UFSIA, 2000, p. 24-25.

X. BIJLAGE

VERWIJZING IN ART. 90 ^{TER} §§2-4 SV	OMSCHRIJVING
1° de artikelen 101 tot en met 110 van het Strafwetboek;	Aanslagen op het staatshoofd, bepaalde leden van de koninklijke familie en de ministers;
1° <i>bis</i> De artikelen 136 <i>bis</i> , 136 <i>ter</i> , 136 <i>quater</i> , 136 <i>sexies</i> en 136 <i>septies</i> van hetzelfde Wetboek;	Ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht
1° <i>ter</i> de artikelen 137, 140 en 141 van hetzelfde Wetboek;	Terroristische misdrijven
1° <i>quater</i> artikel 210 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Valsheid in informatica
1° <i>quinquies</i> de artikelen 246, 247, 248, 249, 250 en 251 van hetzelfde Wetboek;	Openbare omkoping
1° <i>sexies</i> artikel 259 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Onwettig afluisteren en opnemen van telecommunicatie door ambtenaren
1° <i>septies</i> artikel 314 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Onwettig afluisteren en opnemen van telecommunicatie door particulieren
1° <i>octies</i> de artikelen 324 <i>bis</i> en 324 <i>ter</i> van hetzelfde Wetboek.	Deelneming aan criminele organisatie
2° de artikelen 327, 328, 329 of 330 van hetzelfde Wetboek, voor zover een klacht is ingediend;	Bedreigingen met een aanslag op personen of eigendommen en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen, voor zover een klacht is ingediend
3° artikel 331 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Bedreigingen met een aanslag op personen of op eigendommen en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen
4° artikel 347 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Gijzeling
5° De artikelen 379 en 380 van hetzelfde Wetboek;	Bederf van de jeugd en prostitutie
6° artikel 393 van hetzelfde Wetboek;	Doodslag
7° de artikelen 394 of 397 van hetzelfde Wetboek;	Moord en vergiftiging
7° <i>bis</i> de artikelen 428 en 429 van hetzelfde Wetboek;	Ontvoering minderjarige
7° <i>ter</i> de artikelen 433 <i>sexies</i> , 433 <i>septies</i> en 433 <i>octies</i> van hetzelfde Wetboek;	Mensenhandel
8° de artikelen 468, 470, 471 of 472 van hetzelfde Wetboek;	Afpersing en diefstal met geweld of bedreiging, diefstal gelijkgesteld met verzwarende omstandigheden
9° artikel 475 van hetzelfde Wetboek;	Roofmoord
10° de artikelen 477, 477 <i>bis</i> , 477 <i>ter</i> , 477 <i>quater</i> , 477 <i>quinquies</i> , 477 <i>sexies</i> of 488 <i>bis</i> van hetzelfde Wetboek;	Diefstal en afpersing m.b.t. kernmateriaal en bezit van kernmateriaal zonder vergunning
10° <i>bis</i> De artikelen 504 <i>bis</i> en 504 <i>ter</i> van hetzelfde Wetboek;	Private omkoping
10° <i>ter</i> Artikel 504 <i>quater</i> van hetzelfde Wetboek;	Informaticabedrog
11° artikel 505, eerste lid, 2°, 3° en 4° van hetzelfde Wetboek;	Heling & witwassen
12° de artikelen 510, 511, eerste lid of 516 van hetzelfde Wetboek;	Bepaalde categorieën van opzettelijke brandstichtingen
13° artikel 520 van hetzelfde Wetboek, indien de omstandigheden bedoeld in de artikelen 510 of 511, eerste lid, van hetzelfde Wetboek verenigd zijn;	Bepaalde categorieën van opzettelijke ontploffingen
13° <i>bis</i> Artikelen 550 <i>bis</i> en 550 <i>ter</i> van hetzelfde Wetboek;	Indringing van informaticasystemen en informaticasabotage
14° artikel 2 <i>bis</i> , § 3, b, of § 4, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica;	Verdovende middelen
15° artikel 145, §3 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie;	Bedrieglijk tot stand brengen van telecommunicatie infrastructuur

16° artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.	Wapens
17° artikelen 77ter, 77quater en 77quinqies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;	Mensensmokkel
18° artikel 10, § 1, 2°, van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking;	Hormonen – Voorschrijven, toediening
19° artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, anti-infectieuze, anti-parasitaire, en anti-inflammatoire werking, welk artikel betrekking heeft op strafbare feiten waarop overeenkomstig de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van de gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica straffen worden gesteld;	Hormonen – Import-Export, bezit
20° de artikelen 3 en 5 van het koninklijk besluit van 5 februari 1990 betreffende sommige stoffen met beta-adrenergische werking, welke artikelen betrekking hebben op strafbare feiten waarop overeenkomstig de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen straffen worden gesteld Opgeheven bij K.B. 07/07/2002	Hormonen
§3. Poging	
§4. Art. 322 of 323 Sw	Vereniging – met het doel een aanslag te plegen tegen personen of eigendommen, bedoeld in de hierboven vermelde artikelen of in het kader van art. 467, 1°lid Sw.